

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЫПУСК
WWW.OGIRK.RU • № 109 (1277), 29.09.2014



ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА

Областная



спецпроект

Второй созыв:
ИТОГИ ПЕРВОГО ГОДА РАБОТЫ

Парламентский сезон:

Сентябрь

Выборы областного парламента

В единый день голосования, 8 сентября 2013 года, в Иркутской области прошли выборы регионального парламента, который в составе 45 депутатов избирается на 5 лет. 22 депутата избираются по одномандатным округам, 23 — по единому областному избирательному округу.

Было зарегистрировано 183 кандидата по одномандатным округам, 166 из которых выдвинуты политическими партиями, а 17 — самовыдвиженцы. Еще 1392 кандидата входят в областные списки избирательных объединений.

25 сентября 2013 года состоялась первая сессия второго созыва Законодательного Собрания Иркутской области. В ней приняли участие 45 депутатов. Состав депутатского корпуса по сравнению с первым созывом обновился на 64%, повторно получили депутатский мандат 16 парламентариев.

Октябрь

Школа молодых депутатов

22 октября 2013 года в Иркутске под руководством председателя Законодательного Собрания области Людмилы Берлиной состоялся семинар «Школа молодого депутата», организованный областным парламентом для вновь избранных депутатов городских и районных дум. В мероприятии приняли участие депутаты ЗС, представители областного правительства, около 180 депутатов дум из более чем двадцати муниципальных образований.

Ноябрь

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Приангарья

Проект закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» принят в первом чтении на сессии Законодательного Собрания Иркутской области. Документ определяет понятие и закрепляет региональные

основы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей, для чего вносятся и соответствующие поправки в Устав Иркутской области. Предполагается, что эта должность будет государственной. Назначать на нее будет Губернатор Иркутской области не более чем на два пятилетних срока и только при согласовании с Уполномоченным по защите прав предпринимателей при Президенте РФ и предпринимательским сообществом региона.

Декабрь

Час Конституции РФ

С начала парламентского сезона в ЗС проходили различные мероприятия, посвященные празднованию 20-летия Конституции РФ.

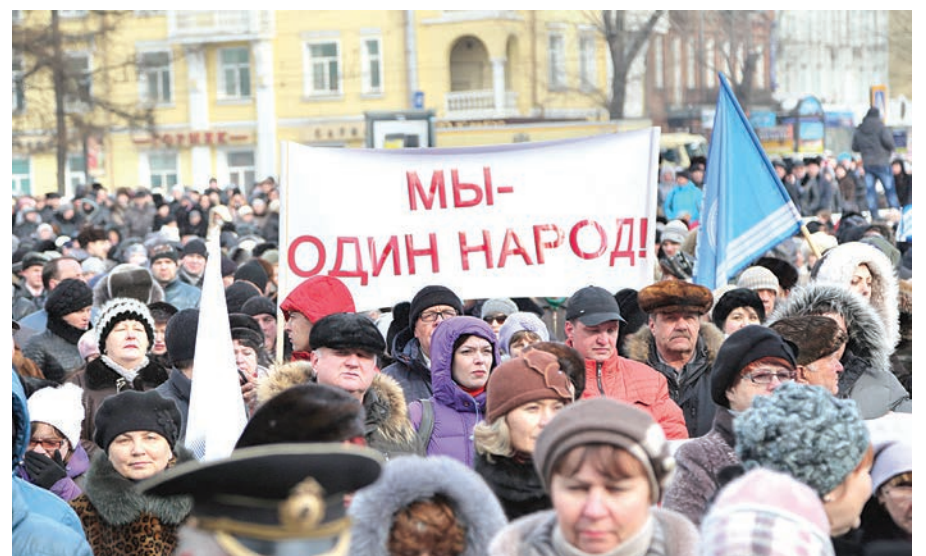
В рамках парламентской сессии 4 декабря 2013 года был проведен «Час Конституции Российской Федерации». Открывая мероприятие, председатель ЗС Людмила Берлина отметила: «В главном документе страны были заложены такие важные принципы, как защита прав и свобод человека, заложены основы единства многонационального государства». По ее словам, одной из главных заслуг Конституции стало предотвращение развития экономического и политического кризисов, которые бы привели к развалу страны.

Январь

Послание Губернатора Иркутской области

30 января 2014 года состоялось ежегодное послание Губернатора Иркутской области Законодательному Собранию. Комментируя его итоги, председатель регионального парламента Людмила Берлина отметила, что послание губернатора — это один из важнейших политико-правовых документов, отражающий приоритеты социально-экономического развития региона на предстоящий год.

Среди приоритетов послания Людмила Берлина особо отметила важность и необходимость совершенствования работы органов государственной власти, повышения ее доступности, открытости и ответственности перед населением: «Губернатор еще раз продемонстрировал нетерпимость к



коррупции, свою требовательность к чиновникам и намерение жестко оценивать их результативность и исполнительность по результатам работы. В 2014 году предстоит выработать предложения по совершенствованию системы местного самоуправления. Сергей Владимирович внес предложение наделить Ассоциацию муниципальных образований Иркутской области правом законодательной инициативы. Конечно, это важный шаг, который призван вовлечь муниципальное сообщество в общую работу по развитию региона».

Февраль

«Спасибо, папа!»

17 февраля 2014 года в преддверии Дня защитника Отечества в КДЦ «Художественный» прошел благотворительный концерт «Спасибо, папа!», средства от которого были перечислены в «Фонд «Семья Прибайкалья» и предназначены для отцов, которые воспи-

тывают детей без матери. Участие в акции приняли депутаты областного парламента. Организаторами мероприятия выступили Областной совет женщин, благотворительный фонд «Семья Прибайкалья» и Байкальский университет экономики и права. В Иркутской области около 100 семей, в которых папа один воспитывает детей, сейчас база данных уточняется.

20 февраля 2014 года в зале Законодательного Собрания прошла конференция «Ответственное отцовство», ее участниками стали представители советов отцов со всей Иркутской области. Опыт в сфере защиты интересов детей делились председатели советов отцов поселка Большая Речка Иркутского района, поселка Средний Усольского района, Николаевского сельского поселения Тайшетского района, Правобережного округа Иркутска и Свирска. На конференции обсуждались проекты, направленные на повышение роли отца в семейном воспитании.

от сентября до сентября



Март

В поддержку Крыма

4 марта 2014 года депутаты Законодательного собрания Иркутской области приняли участие в митинге в поддержку русскоязычного населения Крыма. На площади у Дворца спорта «Труд» собралось несколько тысяч жителей, которых волнует ситуация на Украине и будущее мирных жителей.

От имени депутатов областного парламента к участникам митинга обратилась председатель комитета по социально-культурному законодательству Ирина Синцова: «Жители Крыма обращаются к нам за помощью. Есть силы, которые обвиняют Россию в агрессии по отношению к Украине и Крымскому полуострову в частности, но это не так. У нас общая история, культурные ценности объединяют наши народы, дружеские и семейные узы сплавляют людей самых разных поколений. Сегодня молодые люди хотят совместно, продолжая традиции дедов и отцов, строить настоящее и будущее».

Апрель

К юбилею иркутского парламентаризма

14 апреля в областном парламенте состоялась презентация выставки архивных документов «История парламентаризма Иркутской области 1994–2014 г.», приуроченной к 20-летию регионального парламентаризма. В основе выставки — вехи становления представительной (законодательной) власти области в цифрах, событиях и фотографиях.

Май

«Библиотечные истории»

12 мая 2014 года на сайте ЗС стартовало интернет-голосование на выбор лучших работ конкурса «Библиотечные истории», организованного областным парламентом в рамках Года культуры. Конкурс направлен на повышение престижа профессии библиотекаря и общественной поддержки сельских библи-

отек, которые являются центрами культурной и общественной жизни в сельских муниципальных образованиях. Всего на конкурс поступило 203 библиотечные истории, представленные в самых разных жанрах, — лирические, комедийные, детективные, фантастические, сказочные и т. д. Из них эксперты выбрали 28 работ, по одной от каждого района, которые и предлагается жителям Иркутской области прочитать и оценить на сайте. Всего за сочинения проголосовали более 8600 человек.

23 мая состоялось торжественное награждение участников конкурса «Библиотечные истории». Победителем интернет- и смс-голосования стала история «Наша Шумская поселковая библиотека». Ее написала жительница поселка Шумский Нижнеудинского района Мария Мухина. Сочинение посвящено библиотекарю Валентине Елизарьевой.

Июнь

Сибиряки – защитники Отечества

5 июня 2014 года в областном парламенте состоялась презентация выставки иркутского художника Геннадия Кузьмина, который представил центральную часть триптиха «Сибиряки — защитники Отечества» — групповой портрет участников Великой Отечественной войны, а также портреты героев картины.

Июль

Молодежный лагерь Байкал 2020

7 июля 2014 года председатель ЗС Людмила Берлина приняла участие в церемонии награждения авторов лучших социальных проектов, подготовленных участниками Международного молодежного лагеря «Байкал 2020», который проходил в п. Большое Голоустное. Презентация стала одним из программных мероприятий в рамках визита в молодежный лагерь полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе Николая Рогожкина и Губернатора Иркутской области Сергея Ерощенко.

В течение недели 700 молодых людей в возрасте от 18 до 30 лет из различных регионов России, а также Китая, Монголии и Казахстана работали в рамках запланированной

программы. Новой для площадки «Байкал 2020» стала секция «Урбанистика», где в том числе обсуждались перспективы развития Байкальска, а также велись дискуссии на тему «Индустриальное наследие» на примере Байкальского целлюлозно-бумажного комбината. Также в рамках лагеря «Байкал 2020» прошел III Съезд Всероссийского волонтерского антинаркотического движения.

Август

Видеоконференция педагогов Приангарья

22 августа 2014 года состоялась традиционная августовская педагогическая видеоконференция-совещание «Развитие региональной системы образования в контексте образовательной политики: состояние, проблемы, перспективы», организованная правительством области совместно с депутатами ЗС.

По видеосвязи участников совещания приветствовала председатель ЗС Людмила Берлина, находившаяся в рабочей поездке. В приветствии она говорила о стратегических задачах, стоящих перед сферой образования: повышении качества образования и профессионального уровня педагогов, комплектации школ муниципальных образований учителями-предметниками, подчеркнув важность вдумчивого и творческого подхода педагогического сообщества к решению полномасштабных задач в области образования.

Сентябрь

Приоритеты нового парламентского года

14-ю сессию ЗС Иркутской области председатель Людмила Берлина в своем докладе перед депутатским корпусом обозначила сессией стратегического планирования, расстановки основных приоритетов и акцентов на предстоящий парламентский сезон. С подобным докладом она традиционно выступает на первом заседании в новом парламентском сезоне. Спикер выделила три главных направления: децентрализация полномочий; государственная программа развития Дальнего Востока и Байкальского региона; демократизация общественно-политической жизни, развитие общественного и парламентского контроля.

ЛЮДМИЛА БЕРЛИНА: Впереди – новые планы и задачи

Спустя год работы второго созыва Законодательного Собрания Иркутской области время ставит перед депутатами новые задачи. О планах работы областного парламента рассказывает спикер Людмила Михайловна Берлина.

О трех главных направлениях

– Людмила Михайловна, каковы приоритеты депутатской работы в новом парламентском сезоне?

– Три главных направления дальнейшего движения вперед вижу в следующем: децентрализация полномочий и совершенствование системы местного самоуправления, социально-экономическое развитие Иркутской области в контексте общей государственной стратегии развития Дальнего Востока и Байкальского региона, укрепление общественного и парламентского контроля.

В этом году нам был дан важный сигнал. Федерация наделила нас большей свободой, доверила нам больше полномочий. Это и введение единой субвенции, которая позволяет нам более свободно перераспределять выделенные из федерального бюджета средства, а не сковывает нас по рукам и ногам строгим целевым назначением каждого конкретного трансферта. Это и намерение Правительства Российской Федерации доверить нам больше федеральных полномочий, полномочий федеральных органов исполнительной власти и при этом ослабить контроль за их реализацией.

И конечно, возможно даже в первую очередь, надо отметить предоставленное нам право перераспределять региональные и муниципальные полномочия и вообще расширение наших прав по регулированию местного самоуправления.

О местном самоуправлении

– Муниципальная реформа стала знаком доверия, оказанного субъектам Федерации?

– Конечно! И этим доверием, этой свободой нужно мудро и умело распорядиться. Здесь, безусловно, надо помнить, что наши возможности не безграничны. Так, никто не отменял принципа передачи полномочий сверху вниз только с деньгами. Это специально подчеркнул и Президент Российской Федерации Владимир Вла-



Нам дана возможность более гибко, с учетом наших особенностей и потребностей, отрегулировать систему муниципального устройства, муниципального управления, выстроить единую, действительно эффективную систему публичной власти, отладить взаимодействие государственной и местной подсистем этой власти.

димирович Путин на заседании Совета по развитию местного самоуправления в мае 2014 года.

Нам дана возможность гибко и даже индивидуально, точно отрегулировать полномочия муниципальных районов и поселений. Но нам не дано права вовсе отказываться от одного из этих уровней.

Мы с вами можем сейчас пересмотреть систему территориальной организации местного самоуправле-

ния, исправить ранее допущенные ошибки. Но нам не дано права делать это произвольно, без учета мнения населения и без соблюдения установленных процедур преобразования муниципальных образований.

Не надо думать, что местное самоуправление отдано нам на растерзание. Ничего подобного. Просто нам дана возможность более гибко, с учетом наших особенностей и потребностей, отрегулировать систему муни-

ципального устройства, муниципального управления, выстроить единую, действительно эффективную систему публичной власти, отладить взаимодействие государственной и местной подсистем этой власти. Все это мы должны делать в четких законодательных рамках, с чувством уважения к местному самоуправлению и полной ответственности за его судьбу.

О социально-экономическом развитии

– Как депутатский корпус намерен работать по теме социально-экономического развития региона?

– Государство повернулось лицом к нашим проблемам, об этом ясно говорит тот факт, что в этом году стартовала федеральная государственная программа развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года. Ею поставлены амбициозные цели как экономического, так и социального характера. Чтобы они стали достижимы, от нас требуется продуманная экономическая политика. Вы знаете, что Госдума приняла Закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (от 28 июня 2014 года №172-ФЗ). Это позволяет выстраивать целостную систему управления, ориентированную на долгосрочные приоритеты, и увязывать с ними решение текущих задач. Этот закон обязывает нас разрабатывать целую систему стратегических документов различного характера – целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования. Это и стратегия социально-экономического развития, и прогноз социально-экономического развития, бюджетный прогноз, и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, и государственные программы субъекта Российской Федерации. Проект соответствующего закона Иркутской области уже внесен в Законодательное Собрание Губернатором, мы будем его рассматривать.

Мы должны продолжать работу по поддержке предпринимательства, по снижению административного давления и избыточного контроля за предпринимателями. В 2014 году в полной мере заработал институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей, как на федеральном, так и на областном уровне. У него широкий спектр задач и функций, вплоть до приостановки правовых актов, и его полномочия планируется еще расширять. Институт оценки регулирующего воздействия также должен по-новому заработать в ближайшем

будущем, и хотелось бы надеяться, что он станет эффективным механизмом общественного контроля за экономической обоснованностью решений власти.

О парламентском контроле

— В числе приоритетов работы вы назвали укрепление общественного и парламентского контроля. С чем это связано?

— Демократизация общественной жизни — это вообще отдельный важный вектор современной политики, который отражается и в конкретной законотворческой деятельности. В качестве примера можно привести находящийся в стадии активной проработки в Государственной думе проект закона «Об основах общественного контроля», и принятые недавно поправки к Жилищному кодексу, предусматривающие общественный контроль в сфере ЖКХ. В этой сфере повышение прозрачности принципиально необходимо.

Важной новеллой в области парламентского контроля считаю Федеральный закон от 28 июня 2014 года

ду через торги. Причем даже прежние арендаторы лишаются какого-либо преимущественного права. Мы своими законами можем решить вопросы о бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям, можем определить иные категории граждан, которым земля предоставляется бесплатно и без торгов. Своим законом мы должны определить критерии, которым должны отвечать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, чтобы им можно было также без проведения торгов предоставить земельный участок распоряжением Губернатора. На областном уровне должен быть определен как по областным, так и по неразграниченным землям порядок определения цены земельного участка при их продаже или предоставлении в аренду, порядок определения платы по соглашению об установлении сервитута и целый ряд других вопросов. До 2020 года установлен переходный период, в течение которого мы можем с вами устанавливать дополнительные основания отказа в предоставлении земельного участка, но для этого мы должны принять соответствующие законы до 1 января 2016

В сентябре мы запускаем новую систему финансирования капитального ремонта мест общего пользования многоквартирных жилых домов. Это очень непростая затея, и, думаю, нам еще не раз придется к этой теме возвращаться, что-то донастраивать, анализировать, думать.

ды в Великой Отечественной войне. Мы хотим посвятить юбилею Победы целый ряд акций. В их числе — совместный с молодежным парламентом проект «Слово Победы», который мы начинаем с сентябрьской сессии. Довольно длительное время шла подготовка, нашим моло-

С марта 2015 года вступит в силу новый порядок предоставления земельных участков из земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Теперь все земельные участки за отдельными, строго установленными, исключениями должны предоставляться в собственность и даже в аренду через торги.

Обеспеченность доступности жилья — также один из наших приоритетов. Вы знаете, что в области до 2020 года реализуется целевая программа, что в этом году мы приняли поправки в закон о предоставлении жилья детям-сиротам. На федеральном уровне в весеннюю сессию тоже принято сразу несколько законов, направленных на решение этой задачи. Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 224-ФЗ урегулирован порядок развития территорий в целях строительства жилья экономического класса. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 217-ФЗ ввел новую форму использования социального жилья — найм жилых помещений социального использования. Это должно помочь в обеспечении жильем людей, которые, с одной стороны, не являются малоимущими и не могут рассчитывать на социальный найм, а с другой стороны, уровень дохода которых не позволяет им приобрести жилое помещение за счет собственных или заемных средств. Это очень распространенное явление! Реализация этих новелл потребует, в частности, определенных изменений в областном законодательстве, и мы должны их обеспечить.

дым коллегам удалось подготовить цикл сюжетов с воспоминаниями ветеранов, наших земляков. И каждую сессию Законодательного Собрания вплоть до 9 Мая планируем начинать с просмотра этих замечательных кадров, отдавая уважение мужеству наших земляков и памяти об их подвиге в годы войны.

Будем еще активнее работать с нашим Общественным советом, с представительными органами муниципальных образований области.

В числе интересных и востребованных задумок — изменение формата и масштаба ежегодного конкурса, который Законодательное Собрание проводит среди дум муниципальных образований. Об этом подробнее мы расскажем в октябре, но уже сейчас могу сказать: планируем принципиально большее внимание уделить думам муниципальных образований первого уровня, переориентировать районные думы на работу с депутатами из поселений, при этом думы городских округов будет ожидать отдельная номинация.

В целом работы впереди у нас очень много. Искренне надеюсь, что совместными усилиями с Губерна-

Мы должны продолжать работу по поддержке предпринимательства, по снижению административного давления и избыточного контроля за предпринимателями.

№183-ФЗ, которым программно-целевой принцип формирования бюджетов дополняется правом законодательных органов рассматривать проекты региональных госпрограмм и изменений в эти программы. Мы должны у себя урегулировать порядок такого парламентского рассмотрения проектов областных целевых программ и изменений в них. Думается, что это должно делаться в рамках, например, бюджетного комитета. Не помешает проработать механизм, которым воспользуются депутаты Государственной думы, члены Совета Федерации, и в этой сфере полномочия у нас совпадают.

О земельной реформе

— Одной из важных тем в предстоящем году эксперты называют земельную реформу. Что предстоит сделать здесь в уровне регионального законодательства?

— Действительно, с марта 2015 года вступит в силу новый порядок предоставления земельных участков из земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Теперь все земельные участки за отдельными, строго установленными, исключениями должны предоставляться в собственность и даже в арен-

года. Поэтому нам предстоит большая работа в части земельного и сопряженного с ним законодательства.

С 2015 года должно начаться поэтапное введение налога на недвижимость в тех субъектах, в которых завершена кадастровая оценка земель. В области эта работа проделана. Но готовы ли мы к переходу на этот налог? Это вопрос, на который нам предстоит ответить.

О прозрачности в сфере ЖКХ

— Вы упомянули о необходимости обеспечения прозрачности в сфере ЖКХ. Какие инструменты при этом могут быть использованы?

— Недобросовестные управляющие компании — наша головная боль. Защита граждан от их злоупотреблений — задача областных и местных властей. Здесь мы должны выстраивать систему обратной связи, взаимодействия и кооперации органов общественного, государственного и муниципального контроля. Недавно еще раз производилась «заточка» федерального законодательства как раз под эти цели. В частности, подписан закон о лицензировании деятельности управляющих компаний.

Наши коллеги из Молодежного парламента подготовили цикл сюжетов с воспоминаниями ветеранов, наших земляков. И каждую сессию вплоть до 9 Мая планируем начинать с просмотра этих замечательных кадров, отдавая уважение мужеству наших земляков и памяти об их подвиге в годы войны.

О планах на будущее

— Людмила Михайловна, какие планы у депутатов в общественной работе?

— Безусловно, здесь одна из главных тем — это 70-летие Побе-

тором Иркутской области Сергеем Владимировичем Ероценко, с Правительством, с органами местного самоуправления мы сумеем достойно выполнить цели и задачи, которые ставит перед нами время.

Елена АЛЕКСАНДРОВА

СЕРГЕЙ БРИЛКА: Развитие строительной отрасли – один из важнейших приоритетов Приангарья

Вице-спикер Законодательного Собрания Иркутской области Сергей Брилка в региональном парламенте в том числе курирует вопросы строительства объектов, предусмотренных бюджетными программами. Как заслуженный строитель РФ, председатель правления Некоммерческого партнерства «Саморегулируемая организация строителей Байкальского региона», он знает все тонкости данной темы.

– Сергей Фатеевич, какие проблемы на сегодняшний день существуют в строительной отрасли Приангарья и можно ли их решить на законодательном уровне?

– Начну с того, что строительная отрасль, о проблемах которой мы сейчас поговорим, – это субъект экономики страны. Отрасль живет и работает в соответствии с федеральными законами: Градостроительным кодексом; законом о саморегулировании в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства; Налоговым кодексом.

С введением в 2008 году института саморегулирования и выходом государства из прямого контроля за отраслью разделились на отдельные саморегулируемые части проектные, изыскательские и строительные организации. Целостность отрасли нарушилась. И здесь появились проблемы.

К примеру, в статье 49 Градостроительного кодекса введено понятие необязательности экспертизы проектной документации жилых помещений до трех этажей, заблокированных жилых помещений до трех этажей площадью до 1500 кв. м, отдельно стоящих объектов капитального строительства с количеством этажей не более двух и площадью до 1500 кв. м, которые не предназначены для проживания граждан.

Более того, такие объекты не подлежат обязательному контролю за процессом строительства специально уполномоченным органом – Государственным жилищно-строительным надзором.

И вот здесь на практике начинается много проблем. Зачастую нарушается этажность в строящихся объектах, требования градостроительного плана и проектной документации, строятся объекты в нарушение разрешения на строительство, выданного муниципальным органом.

Выход в этой ситуации один – вернуть объекты, указанные в статье 49



Градостроительного кодекса, в составление обязательной экспертизы проектно-строительной документации и обязательного надзора за строительством уполномоченным на это государственным органом.

Этой проблемой вот уже третий год занимается Национальное объединение строителей (НОСТРОЙ) на федеральном уровне, а подвижек пока нет.

Или возьмем проблему торгов на аукционах. В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении аукционов главным критерием является понижение цены. В итоге зачастую победителями аукционов становятся участники, не обладающие профессиональными навыками, технологической оснащенностью, опытом строительства. И мы знаем много примеров некачественно выполненной работы.

Разрешением этой проблемы может быть федеральный закон «О подрядах в торговле» в рамках актуализации документов Таможенного союза с Республикой Беларусь в разделе «Строительство». В этом законе предусматривается обязательная квалификационная оценка строительной организации, учитывается опыт строительной организации, ее техническая и технологическая оснащенность. В ближайшее время предполагается этот закон внести в Государственную думу РФ.

Градостроительная документация любого города, поселения (генеральный план, проекты планировок, правила землепользования и застройки) является основными документами для качественной застройки территории. Там, где выпадает один из этих элементов, появляется точечная застройка, нарушение требований этажности, нарушение разрешенного использования земель, выпадают зоны застройки объектами образования, здравоохранения, скверы и парки, зоны отдыха.

Градостроительным кодексом эти вопросы отнесены к полномочиям муниципальных образований. Строгое выполнение требований со стороны муниципальной власти приведет к порядку и отсутствию проблем.

Я привел всего лишь три примера, которые нарушают порядок организации строительного дела. И здесь у депутатов всех уровней, от муниципального до Государственной думы, есть большой фронт работы.

– А если говорить конкретно об Иркутской области?

– Проблем в строительной отрасли региона много, обозначу, на мой взгляд, главные. Первая – это дефицит в областном центре свободных земельных участков под жилищное строительство с развитой инженерной инфраструктурой. Вторая – отсутствие достаточных средств на развитие инженерной инфраструктуры у муниципальных образований Иркутской области. Третья – низкая покупательная способность населения, так как стоимость строительства жилья значительно превышает стоимость на вторичном рынке, что существенно снижает спрос на вновь создаваемое жилье. При этом вторичный рынок также далек от насыщения, особенно в сегменте малогабаритного жилья. По независимым оценкам, продажи растут во многом за счет социальных программ региона и ипотеки (порядка 50% всех сделок). Большинству покупателей по силам приобрести только небольшие квартиры площадью от 15 до 46 квадратных метров. Кроме того, застройщики получают кредиты под очень высокие проценты, что также негативно сказывается на развитии отрасли.

– Фонд РЖС передает региону полномочия по распоряжению федеральными землями. На некоторых участках строительство уже ведется, другие выставляются на аукцион. Готовы ли местные строительные компании к возведению жилья в таких больших объемах? Есть ли уверенность, что все проекты будут реализованы?

– В связи с передачей полномочий по распоряжению федеральными землями на региональный уровень федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства по результатам аукционов было предоставлено: во-первых, пять земельных участков общей площадью 340 Га, на которых до 2017 года планируется ввести в эксплуатацию порядка 660 тыс. кв. м малоэтажного жилья (в том числе ЗАО «СибирьЭнергоТрейд» – 530 тыс. кв. м в поселках Пивовариха, Бурдаковка, Новолисиха и Патроны Иркутского районного муниципального образования, ООО «Грандстрой» – 130 тыс. кв.



м в Дзержинском и Ушаковском муниципальных образованиях); во-вторых, земельный участок под комплексное многоэтажное строительство на территории Свердловского района города Иркутска общей площадью

12,1 Га, на котором до конца 2015 года ООО «УниверСтрой» запланировано ввести более 60 тыс. кв. м нового жилья.

Поскольку эти объекты строят солидные строительные организации, дело их чести — построить объекты комплексно, в соответствии с проектно-сметной документацией, и ввести в эксплуатацию в обозначенные сроки.

— Предлагает ли депутатский корпус инициативы, направленные на законодательное закрепление вопросов строительства социального жилья?

— Отвечая на ваш вопрос, хочу уточнить понятие социального жилья. Социальное жилье, в моем представлении, — это жилье, которое строится на государственные средства, учитывается как собственность государства либо муниципального образования и затем передается по договорам социального найма жителям. Наниматели такого жилья — это семьи, которые не в состоянии, ввиду материального положения, самостоятельно приобрести жилье. Вы понимаете, что законодательная инициатива в данном случае проста — это включение в государственную программу Иркутской области «Доступное жилье» на 2014—2020 годы средств для строительства социального жилья. И разработка механизма очередности строительства и выделения такого жилья по территории Иркутской области. Весь вопрос заключается в достаточности финансовых средств в бюджете.

— Много ли обращений поступило в Законодательное Собрание в процессе переселения граждан из зоны затопления Богучанской ГЭС и остались ли еще нерешенные вопросы?

— Переселение граждан из зоны затопления Богучанской ГЭС осуществлялось в соответствии с областными законами «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» и «О предоставлении жилых помещений из специального

жилищного фонда Иркутской области и социальных выплат отдельным категориям граждан».

На сегодняшний день из села Кеуль Усть-Илимского района переселено 1490 человек из зарегистрированных 1548 человек. Из поселка Невон переселено 60 человек из 174 человек зарегистрированных. В городе Усть-Илимске переселено 19 человек из 24, проживающих на улицах Заводская и Железнодорожная, которые попадают в зону затопления. Процессом переселения и социальных выплат отдельным категориям граждан занимается областное государственное казенное учреждение «Дирекция по подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС». К нам в Законодательное Собрание Иркутской области обращались жители Усть-Илимского района, и депутаты занимались возникающими вопросами, отработывая их с вышеуказанной дирекцией. Процесс не завершен, он непростой, работа продолжается.

— Проверка областного Стройнадзора показала, что в микрорайоне Березовый нет ни одного объекта социальной инфраструктуры, а на месте обозначенных в проекте детских садов уже возведены жилые дома. Можно ли обязать застройщиков выполнять социальные обязательства? Что для этого необходимо и будут ли депутаты предпринимать какие-либо меры воздействия на застройщика?

— Проблема такая есть. Строятся большие жилые районы, не обеспеченные социальной инфраструктурой. Все возможные меры воздействия на застройщиков заложены в федеральном законодательстве. Выдает градостроительный план и разрешение на строительство муниципалитет, он же должен контролировать соответствие стройки проекту. Если нарушена градостроительная документация, муниципалитет должен обратиться в суд, и застройщика обяжут построить недостающие объекты. А вообще, таких нарушений в принципе быть не должно — крупному застройщику это не делает чести. Всегда необходимо думать о людях и помнить о нормах проектирования — на определенный объем

жилья должно приходиться конкретное количество различных социальных объектов.

— Как выстраивается взаимодействие с депутатами Госдумы от региона? Есть ли конкретные примеры того, как они лоббируют интересы Приангарья?

— Депутаты Госдумы от региона, правда не все, — частые гости на заседаниях Законодательного Собрания. Стабильно с нами работает и сенатор от Иркутской области Виталий Шуба. Все инициативы депутатов Госдумы мы обсуждаем, направляем свои отзывы, предложения и замечания. Налажено взаимодействие в рамках работы над бюджетом и встраивания в федеральные программы.

Считаю, что у Правительства Иркутской области выстроена эффективная работа с Министерством транспорта РФ, Росавтодором и комитетом Государственной думы по транспорту, благодаря активной работе Сергея Тена. При его непосредственном участии решился вопрос по открытию финансирования на завершение строительства автодороги Тайшет — Чуна — Братск, удалось сохранить в федеральной программе «Развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» финансирование реконструкции дороги Иркутск — Листвянка. В этом году будет определен подрядчик на разработку проектно-сметной документации обходов городов Тулуна и Усолья-Сибирского, строительство обходов планируется начать через два года. Также в 2016

году конкурсы на разработку ПСД пройдут по обходам Слюдянки.

Принято принципиальное решение по строительству дороги «Виллой» — определен вариант прохождения трассы на участке «Мирный — Усть-Кут». Дорога будет строиться по действующему зимнику, от Верхнемарково в сторону Мирного. «Виллой» позволит поднять развитие севера Иркутской области на новый уровень. На первом этапе будут выполнены работы по строительству мостовых сооружений, что позволит увеличить продолжительность работы зимника практически в два раза. Объем строительства колоссальный: пять больших мостов, 59 средних и малых, общая протяженность трассы — 806 км. В первую очередь это новые рабочие места и дополнительные поступления в бюджет Иркутской области от реализации проектов Северо-Сибирского индустриального пояса.

Накануне депутаты Госдумы, представители межфракционной группы «Байкал», обратились к председателю Правительства РФ и президенту страны с просьбой включить Иркутскую область в число территорий опережающего развития, куда она по каким-то причинам не вошла.

И это небольшая часть работы, которая проводится нашими депутатами в отношении продвижения интересов Иркутской области на федеральном уровне.

Александра БЕЛКИНА





БОРИС АЛЕКСЕЕВ: Власть должна служить народу

Свою политическую карьеру Борис Алексеев начал еще в 1989 году, будучи избранным депутатом Верховного Совета от северных территорий. Потом будет работа в администрации Иркутской области, высокий пост замгубернатора. К законодательной деятельности он вернется в 2000 году, став депутатом Законодательного Собрания и возглавив ведущий комитет – по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении. И все последующие созывы, включая и нынешний, он неизменно остается в председательском кресле, сочетая государственный подход и защиту интересов территории.

Правопорядок на местах

В ходе нашей беседы Борис Алексеев подвел итоги деятельности комитета за первый год работы областного парламента второго созыва и поделился планами на будущее.



— Сейчас в серьезной работе находится проект закона, регулирующий административные правонарушения. Недавно мы провели рабочую группу с участием правоохранительных структур, где определили поправки к действующему закону. Договорились, что в рамках соглашения с областным правительством некоторые вопросы

оформления протоколов с участием работников полиции мыотрегулируем.

— А что требуетсяотрегулировать?

— Раньше составлением протоколов об административных правонарушениях занималась милиция. С принятием закона о полиции это как бы было отменено.

— А кому передано?

— Органам местного самоуправления. А у них, как показала жизнь, на это не хватает сил и возможностей. Поэтому мы возвращаемся к прежней практике.

— То есть местное самоуправление будет отстранено от составления протоколов?

— Ни в коем случае. И местные власти, и полиция будут работать в тандеме. Это будет выгодно всем. Нам как законодателям — потому что мы помогаем на местах выявленные правонарушения оформлять, поддерживать правильное исполнение закона. Местному самоуправлению — потому что они будут получать с помощью налагаемых штрафов дополнительные финансовые ресурсы. Удобно и самим правоохранительным органам, поскольку это помогает поддерживать правопорядок на соответствующих территориях.

— Вы, помните, еще в начале июня проводили с судебным департаментом рабочее совещание по оказанию бесплатной юридической помощи. Каковы его результаты?

— В совещании принял участие не только судебный департамент, но и адвокатское сообщество, министерство юстиции и прокуратура. Тема очень актуальная. С каждым годом увеличивается число обращений по оказанию бесплатной юридической помощи, и мы обязаны ее расширять. С этим согласны все участники совещания.

— А кто имеет право на бесплатную юридическую помощь?

— Перечень определен законом. В него входят многодетные семьи, инвалиды, ветераны ВОВ всех категорий, матери-одиночки, отдельные категории слабозащищенного населения. Мы работаем над тем, чтобы люди не только получали юридическую помощь в виде устных консультаций, но и обеспечивались бесплатной судебной защитой. Как в ходе подготовки к судебному заседанию, так и в ходе самого заседания.

— Адвокаты готовы к этому?

— Соответствующая работа проведена, и могу с уверенностью сказать, что адвокаты готовы прийти на помощь наиболее незащищенным слоям населения, не требуя за это вознаграждения.

Нотариальных округов станет больше

— Как я понимаю, принятие закона или поправки, вносимые в некоторые законопроекты, продиктованы пожеланиями самого населения?

— Совершенно верно. Только один пример — нотариальная помощь. Мы считаем необходимым откликаться на обращения, которые поступают к нам с мест, а также учли просьбу уполномоченного по правам человека в Иркутской области провести с министерством юстиции соответствующую работу по увеличению количества нотариальных округов. В результате после обсуждений, прошедших в июле, наметили подготовку законопроекта по этому вопросу. В настоящее время усилиями нотариальной палаты и министерства юстиции такой законопроект подготовлен, и мы, группа депутатов, выносим его на рассмотрение Законодательного Собрания.

— Неужели у нас не хватает нотариусов? Казалось бы, чего-чего, а их-то как раз в избытке.

— В одном округе густо, а в другом пусто. Кроме того, нотариусы тоже люди, они уходят в отпуск: один, другой — и уже очереди, люди нервничают, особенно когда дело срочное. Вместе с тем в некоторых округах увеличилось количество населения. Естественно, усложнилось обслуживание. Надо еще учесть, что в некоторых районах, особенно удаленных, не было своих нотариусов, и их функции выполняли выездные. Допустим, из Бохана нотариус выезжал в Осу или из Нукутов — в Кутулик. Согласитесь, это неудобство как для нотариуса, так и для населения, которому приходится подгадывать под его приезд. Исходя из всего этого, мы и посчитали необходимым создать дополнительные нотариальные округа.

— Говорят о возрождении у нас в области ДНД — добровольных народных дружин. Насколько это реально?

— Такой законопроект правительством уже внесен, и мы готовимся рассмотреть его. Первого октября запланировано проведение общественных слушаний по данному законопроекту. Рассчитываем, что совместными усилиями с участием муниципальных образований подготовим и примем региональный законопроект и включимся в работу по охране общественного порядка с участием населения.

— Вы считаете, что силами одной полиции правопорядок не установишь?

— Мы же все это проходили. Ясно, что без участия общественности не обойтись. И федеральные законы позволяют сегодня призвать ее на помощь.

— Федеральный закон уже принят?

— Он уже вступил в действие. Именно в его рамках мы и должны написать свой областной закон.

— А какие-то льготы участникам ДНД будут в нем предусмотрены?

— Вот как раз мы бы хотели, чтобы в нем были заложены определенные льготы для общественных охранителей порядка на наших улицах.

Полномочия надо давать по доходам

— По-видимому, вашему комитету придется заниматься законопроектом «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»?

— Это станет одним из основных направлений деятельности нашего комитета. До конца текущего года должны быть распределены полномочия между сельскими поселениями и районами. Работа уже ведется. В правительстве создана рабочая группа под председательством первого заместителя правительства Виктора Васильевича Игнатенко. Хотелось бы, чтобы не было формализма в этой работе на местах. Чтобы и сельские поселения, и районы в реалиях определили, какой перечень полномочий будет оставаться за каждым из них.

— Сейчас, будем откровенны, значительная часть полномочий, определенных сельским поселениям, не выполняется.

— А как они могут быть выполнены, когда на плечи нищего бюджета поселений возлагается более 30 полномочий? Может быть, и хотели бы все исполнить, да нет финансовой возможности.

— Есть какие-то уже наметки, сколько полномочий нужно возлагать на сельские поселения?

— Есть 13 обязательных, определенных федеральным законодательством. А дальше надо смотреть по доходам. Такие поселения, как, например, Хомутово, имея высокую налоговую

базу, естественно, могут взять на себя больше полномочий, чем какое-нибудь северное поселение, полностью сидящее на дотации.

— То есть никакой унификации, обязательного для всех без исключения набора полномочий не планируется?

— Для каждой территории будет установлен свой набор. И он должен быть не спущен сверху, а выработан в рамках взаимоотношений между сельскими поселениями и районом. И этот набор будет заложен в региональном законе и подкреплён соответствующими межбюджетными отношениями. Это достаточно серьезная работа, которая, надеюсь, будет проведена правильно.

— Вам не кажется, что у поселений есть тенденция не обременять себя лишними полномочиями, сбросив их на плечи районов?

— Задача поселения такая: пусть все идет как идет. Да и районов тоже. Но мы-то понимаем, что должны решать вопросы повышения качества жизни населения, качества исполнения муниципальных услуг на местах, то есть власть должна служить народу.

Практика выездных семинаров

— Вы были одним из инициаторов конкурса на лучшее территориальное общественное самоуправление. Он состоялся, и в чем его смысл?

— Мы долго доказывали необходимость такого конкурса и, к счастью, добились. А смысл — в личной ответственности населения за порядок на своей территории. Итоги первого конкурса уже подведены, и они показали, что с помощью домовых и уличных комитетов, советов микрорайонов можно от слов и брюзжания перейти

к конкретным делам, сообщая разрешая много мелких проблем. Той же цели служит и программа «Народные инициативы», которая уже показала свою эффективность и, надеюсь, будет продолжена.

— А будет продолжена практика выездных семинаров?

— Несомненно. Мы не стеснялись и не боялись проводить семинары на местах, выезжая в различные районы области и встречаясь со своими коллегами. Не зря говорят, что лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать. Бывая на местах, многое узнаешь, многое получаешь в плане взаимоотношений со своими коллегами, с депутатами. Кстати, я заметил, что за последний год депутаты на местах стали увереннее, они осознают свою силу, свои возможности. Это способствует тому, что у населения укрепляется вера в депутатов Законодательного Собрания.

— В своем избирательном округе часто бываете?

— Раз в месяц точно. Округ у меня обширный, за один раз его не объедешь. Поэтому дислокацию приходится менять. В этом месяце я веду прием в Рудногорске, в следующем — в Янтале, ну и так далее. Когда меня приглашают на сход, я настаиваю на присутствии местных депутатов, чтобы они не отсиживались за чужой спиной, а принимали непосредственное участие в решении проблем.

— Бывают неразрешимые проблемы?

— Скорее бывают такие, которые сразу решить нет возможности. Но я привык в своей жизни всегда добиваться разрешения, и многое получается. Да и люди привыкли, что Алексеев пробьет. Поэтому я просто обязан расшибиться в лепешку, но сделать, чтобы не испортить репутацию. (Смеется. — Авт.)

Олег ГУЛЕВСКИЙ



Социальная политика областного парламента

Комитет по социально-культурному законодательству, возглавляемый Ириной Синцовой, охватывает широкий спектр направлений. Это образование, культура, спорт, труд и занятость, молодежная политика. Любой из законопроектов, рассматриваемый по каждому из этих направлений, имеет важное социальное значение. И все же, подводя итоги первого года работы второго созыва, Ирина Александровна выделила главные события и достижения в работе комитета за отчетный период.

Федеральный и областной законы об образовании

— Прошлый парламентский сезон знаменателен тем, что вступил в силу Федеральный закон «Об образовании в РФ». Еще в первом созыве мы принимали активное участие в обсуждении этого документа. Депутатский корпус областного парламента поддержал ряд поправок к законопроекту, инициированных депутатами Госдумы. В частности, изменения касались обучения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в высшей школе. Ранее в законе для них были предусмотрены лишь подготовительные курсы на бесплатной основе. Существенные изменения были внесены по контрольным функциям за образовательным процессом, ведь конечный результат должен быть максимально эффективным. Также мы поддержали изменения о видах поощрения для талантливых и особо отличившихся учащихся, речь шла о медалях для выпускников. Ряд законодательных инициатив депутатов Госдумы касались обучения детей в кадетских школах на доступной основе.

Не менее значимым стал и принятый областной закон «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области». Документ был составлен в том числе на основе предложений, прозвучавших на съезде работников образования, который прошел в Иркутске в конце 2013 года. В нем устанавливаются полномочия региональной власти в этой сфере, а также определяются меры социальной поддержки учащихся и педагогов. Одна из его отличительных особенностей — модернизация образования Иркутской области реализуется через региональную государственную программу. Большое внимание в законе уделяется обучению детей с ограниченными возможностями здоровья. Программы для таких детей должны быть адаптированы не только в дошкольных или общеобразовательных учреждениях, но и в учреждениях профессионального образования. Мы впервые



законодательно закрепили обучение вообще несовершеннолетнего ребенка, вне зависимости от его местонахождения, даже в пунктах временного содержания. Также в законе закреплено понятие о социальной стипендии, были определены меры по компенсации транспортных расходов, по выделению денежных средств на одежду и питание.

Информационная безопасность школьников

В июне текущего года вместе с Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области мы провели крутой стол на тему «Вопросы обеспечения информационной безопасности школьников в интернет-пространстве». Сегодня Интернет уже не является роскошью, доступ во Всемирную сеть есть практически у каждой семьи. Путешествуя в сети, дети зачастую оказываются на сайтах с негативным содержанием. Наша задача — уберечь подрастающее поколение от влияния вредной информации. Информационная безопасность как часть национальной безопасности не может быть обеспечена без должного стремления к ней государства, общества, человека, а в образовании — без создания необходимых условий обеспечения информационной безопасности школьников. На крулом столе был озвучен положительный опыт по решению этой проблемы. В школах и библиотеках на компьютерах устанавливаются специальные программы контент-контроля, блокирующие ресурсы с нежелательной информацией. Однако важно не только блокировать сайты, тем более что запреты не всегда работают, а отвлечь школьников от Интернета на более полезные и интересные дела. Кроме того, и сами родители должны следить за тем, какие сайты посещает их ребенок.

По итогам круглого стола былработан ряд рекомендаций. В частности, мы предложили по теме информационной безопасности проводить роди-



тельские собрания в школах, обсуждать проблему на уровне городских родительских собраний и советов родительской общественности.

Право на самореализацию

— Бурные обсуждения среди депутатов вызвал закон о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних. Коллеги вспоминали, как и где они заработали свой первый рубль. Многие отметили, что в 16 лет они уже работали, кто-то окончил профтех и работал дальше по специальности. По факту труд несовершеннолетних уже используется на многих предприятиях, мы же легализовали этот процесс. Уверена, желающих работать в таком юном возрасте много, и мы должны способствовать развитию таких желаний. По закону квота для приема на работу несовершеннолетних устанавливается для организаций, осуществляющих деятельность на территории

области и имеющих среднесписочную численность работников более 100 человек. Исключение составляют те организации, где труд подростков запрещен или условия труда не соответствуют нормам и требованиям законодательства.

Кроме того, мы усовершенствовали закон о квотировании рабочих мест для инвалидов. Согласно изменениям, численность работников организаций, для которых устанавливается квота, снижена до 35 человек. Принятые нормативы направлены на усиление социальной защищенности инвалидов, обеспечение людям с инвалидностью равных с другими гражданами возможностей в реализации права на труд. Надо сказать, что в этом вопросе многие работодатели достаточно хорошо продвинулись. У нас даже есть образцовые примеры. Например, МЧС в Иркутской области. Там создан аналитический отдел, где востребован труд людей с ограниченными возможностями.

Поддержка социального предпринимательства

— В феврале этого года совместно с комитетом по собственности и экономической политике мы провели круглый стол на тему «Развитие социального предпринимательства», где речь шла о деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере дошкольного образования.

Еще в 2010 году, внедряя проект «Единой России» «Детские сады — детям», мы акцентировали внимание на развитии частных детских садов. Сейчас в регионе, как и в стране в целом, вопрос ликвидации очереди в детсады для детей в возрасте от 3 до 7 лет стоит на первом месте. Поэтому надо, помимо развития муниципальных детских садов, поддерживать предпринимателей, которые выбрали это направление деятельности. Время показало, что услуги частных детских садов оказались востребованными у населения. В регионе насчитывается 30 негосударственных дошкольных учреждений, имеющих лицензии, создана Ассоциация детских садов Приангарья. Мы и дальше должны стимулировать эти процессы. Согласно законодательству негосударственные учебные заведения и негосударственные дошкольные учреждения имеют возможность получать соответствующие субсидии на заработную плату и учебные пособия. Это можно назвать существенным аргументом для прохождения лицензирования. Кроме того, звучат предложения по принятию преференций для негосударственных детских садов, как одного из видов социального предпринимательства, нуждающегося в государственной поддержке.

Если продолжать тему дошкольного образования, то в прошлом парламентском сезоне мы узаконили такое понятие, как малокомплектный детский сад, закрепив его законодательно, ввели нормативы финансирования для них. Малокомплектными будут признаваться детские сады, наполняемость групп в которых составляет менее десяти человек. Другой критерий — это удаленность таких детских садов на расстояние не менее 100 км.

Акция «Будущее за нами!»

— Новацией прошедшего парламентского сезона стала масштабная акция, которую нам удалось провести в прошлом парламентском сезоне, по пропаганде здорового образа жизни в рамках проекта «Будущее за нами!». Алкоголизм и наркомания — это страшные беды, которые уничтожают наш генофонд. Согласно статистике, за последние 10 лет в 45 раз увеличилась смертность детей от наркомании. Это не может нас не тревожить, поэтому бездействовать — значит потерять не только нынешнее поколение, но и несколько последующих. С этим злом нужно бороться.

Идея проведения такой акции родилась по итогам поездки осенью 2013 года в областной реабилитационный центр «Воля» в рамках мониторинга областного закона по профилактике наркомании и токсикомании. Наши коллеги из Молодежного парламента были с нами, после чего у них появилось желание инициировать проект, который бы привлёк внимание молодежи к проблемам наркомании и токсикомании. Идею поддержали региональные министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике, образованию и здравоохранению, антинаркотическая комиссия Иркутской области, региональное управление Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, Ассоциация общественных объединений Иркутской области «Матери против наркотиков».

Помимо Иркутска акция прошла в Ангарске, Шелехове, Усолье-Сибирском, Черемхово, Железнодорожском, Тайшет, Братске, в поселке Усть-Ордынский и Казачинско-Ленском районе. Были организованы встречи с учащимися старших классов школ, со студентами учреждений среднего профессионального образования. Ребятам была предоставлена обширная информация по профилактике употребления синтетических наркотиков. По итогам акции «Будущее за нами!» наши молодые коллеги выступили с инициативой проведения акции ежегодно. Надеемся, в следующий раз охват участников будет еще более масштабным.

Планы на будущее

— Из тех основных направлений нашей работы, которые депутатам предстоит продолжить в новом парламентском сезоне, прежде всего стоит сказать об указах Президента РФ. Отрадно, что Иркутская область приложила максимум усилий к их реализации, в частности, в доведении зарплат педагогов до средней заработной платы по экономике региона. Среди субъектов Сибирского федерального округа по качеству реализации этого указа наш регион занимает третье место. Сегодня мы практически не получаем обращений как от профессионального педагогического, так и родительского сообщества по поводу заработной платы учителей. Кроме того, расширяются возможности учительского сообщества на работу по грантам, участие в конкурсах, реализуются программы обеспечения жильем наших учителей.

Также мы ставим перед собой задачу по совершенствованию трудовых отношений. В связи с этим будут рассматриваться изменения в региональный закон о квотировании рабочих мест для инвалидов. Кроме того, предстоит решение вопросов, связанных с обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и, конечно, на повестке дня будет в целом проблема сиротства.

Наталья ДИМИТРИЕВА



АНДРЕЙ ЛАБЫГИН:

Приангарью нужны единые социальные стандарты

Выровнять уровень жизни в Иркутской области можно за счет введения единых социальных стандартов для всех жителей, независимо от их места проживания на территории региона. В этом убежден председатель комитета по здравоохранению и социальной защите Андрей Лабыгин. Выполнение этой задачи он считает приоритетной в своей парламентской деятельности.

— Андрей Николаевич, в областном бюджете на программы по здравоохранению, социальной защите и образованию приходится почти 70 млрд рублей. Это достаточно серьезный по социальной направленности бюджет. Как депутаты могут контролировать эффективность расходов бюджетных денег?

— Это возможно благодаря тому, что бюджет перешел на программное целевое финансирование. Раньше этот документ представлял собой смету расходов и доходов, где единственным критерием оценки было, по сути, освоены средства или нет. Зачастую под конец года оставались неосвоенные деньги, которые тратили на что придется. Такого быть не должно. Сейчас подход к формированию бюджета в корне изменился. Есть 19 государственных программ, а также индикаторы, которые отслеживаются по результатам выполнения проектов. На мой взгляд, это позволит более эффективно использовать финансовые ресурсы, направляемые на выполнение социальных обязательств. В здравоохранении это, например, такие показатели, как время выезда скорой помощи, снижение смертности и т. д. Вопрос освоения средств остается, но это не самое главное. Ты можешь сэкономить, внести изменения в программу, но должен достигнуть цели, а цель — это приближение жизни людей к тем стандартам, которые установлены на федеральном или на областном уровне. Например, дети должны меньше болеть, потому что мы должны заниматься профилактикой и диспансеризацией, ведь легче и дешевле предотвратить заболевание, чем его лечить.

— Задача власти — создать комфортные условия проживания. Но как это возможно сделать на такой огромной территории, которую занимает Иркутская область, где есть перепады по уровню жизни?

— Эта задача выполнима, если мы создадим единые стандарты проживания для людей по доступности услуг. То есть чтобы качество жизни в отдаленных территориях было таким же, как и в областном центре. Чтобы человек в Катанге имел возможность получить консультации узких специалистов, чтобы его условия проживания в части транспортной доступности, медицинского обслуживания, занятий спортом не отличались от того, что имеет житель Иркутска. А проживая на севере региона, гражданин должен пользоваться еще и дополнительными мерами поддержки со стороны государства.

— Какие законодательные инициативы своих коллег из Госдумы вы поддержали?

— Когда было принято решение отказаться от перевода времени осенью и весной, в Госдуму начали поступать многочисленные обращения от граждан с требованием «вернуть время назад». Необходимость данного решения подкреплялась выводами научных и медицинских работников, практических специалистов, биологов о вреде здоровью от десинхронизации биологических ритмов с новой системой времяисчисления. Поэтому наши коллеги в российском парламенте выступили с инициативой установить «московское время» равным национальной шкале времени России,



соответствующей всемирному координированному времени UTC + 3 часа. В проекте федерального закона предусматривалось установление часовых зон с учетом максимального приближения к часовым поясам всемирного координированного времени UTC. Это позволит устранить вредное влияние на здоровье наших граждан существующего опережения времени, будет способствовать снижению заболеваемости и смертности в долгосрочной перспективе, положительно отразится на темпах экономического роста. Наш комитет посчитал проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени» значимым, поэтому мы его поддержали.

— А если говорить об областных законах, что бы вы отметили?

— Члены фракции «Единая Россия» внесли на рассмотрение законопроект «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области». Необходимость принятия данного закона обусловлена тем, что туберкулез включен в перечень социально значимых заболеваний и перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, что требует повышенного внимания государства и вызывает необходимость проведения комплекса мероприятий, в том числе профилактических, в целях недопущения его дальнейшего распространения.

Депутатами, в частности, предлагалось предусмотреть информирование населения муниципального образования о возможности распространения опасных для здоровья окружающих заболеваний, о возможности эпидемии, а также оперативный межведомственный обмен информацией о лицах, больных активной формой туберкулеза, освобождающихся из мест лишения свободы. Принятие данного закона будет способствовать уменьшению распространения туберкулеза на территории Иркутской области.

— Для Иркутской области актуальна проблема не только туберкулеза, но и наркомании, и СПИДа. Комитет провел два круглых стола, где обсуждались меры по борьбе с этими социальными явлениями. Каковы их результаты?

— Актуальность темы круглого стола по наркомании обусловлена тем, что предотвратить заболевание легче, чем лечить. Это экономически более выгодно: лечение — дорогостоящая процедура, длительная по времени, и, если люди заболевают наркоманией, мы теряем часть трудоспособного населения. Особое внимание необходимо уделять профилактике зависимостей среди несовершеннолетних.

В ходе круглого стола все участники сошлись в едином мнении, что наиболее важными условиями для снижения уровня заболеваемости наркоманией в Иркутской области являются осуществление эффективной профилактики данного заболевания, формирование здорового образа жизни среди населения и раннее выявление лиц, незаконно употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, а также своевременное предоставление таким лицам медицинской помощи и социальной реабилитации.

Распространение ВИЧ-инфекции, как известно, оказывает деструктивное воздействие на социальное развитие государства, вызывает рост смертности, снижает качество и продолжительность жизни. В ходе круглого стола все участники сошлись в едином мнении, что снизить рост ВИЧ-инфекции могут только эффективные и регулярные массовые профилактические мероприятия. По итогам круглого стола были выработаны рекомендации.

Одна из главных целей комитета — создание условий по предоставлению жилья работникам здравоохранения. В первую очередь это необходимо для привлечения молодых врачей. Мы изучаем, как можно эту проблему решить. В итоге нам нужен качественный закон.

— Над какими законодательными инициативами вы будете работать как депутат и как председатель комитета по здравоохранению и социальной защите?

— У нас есть цель — создание условий по предоставлению жилья работникам здравоохранения Иркутской области. Для учителей такие программы есть, а вот для врачей пока нет. Мы изучаем, как можно эту проблему решить, потому что должен быть качественный закон. Молодые врачи будут приезжать работать, но нужны определенные условия, и в первую очередь жилищные. Мы должны привлечь имеющийся опыт других регионов, который показывает, что это работает, привлекает специалистов в здравоохранение. Есть нерешенные моменты, связанные с бесплатными и платными медицинскими услугами, — как сделать, чтобы это упорядочить. В сфере социальной защиты изучаем меры социальной поддержки отдельных категорий граждан — смотрим, чтобы ни одна категория, нуждающаяся в поддержке, не осталась обделенной государством. Для нас главное, чтобы не было популистских законов. Все взятые нами обязательства мы обязаны выполнить.

Юрий ЮДИН

Партии держат слово



Партия «Единая Россия»

на выборах в областной парламент получила 31 мандат из 45 возможных, что позволило сформировать квалифицированное большинство. Единороссы снова заняли практически все руководящие посты в парламенте, что позволило продолжить курс на устойчивое и стабильное развитие Приангарья.

Новый созыв активно включился в работу. Единороссы, как и прежде, являются авторами большинства законодательных инициатив. Уже в первые месяцы парламентского сезона был принят основной финансовый закон Иркутской области — бюджет на 2014 год и плановый период 2015—2016 годов. В документе сохранены субсидии на заработную плату работников культуры, премии муниципальным образованиям за эффективность управления финансами, а также финансирование проекта «Народные инициативы». Предусмотрены дополнительные средства на строительство жилья детям-сиротам, строительство мостов, социальных объектов, проблемных долгостроящих.

На заседаниях депутаты фракции рассмотрели десятки актуальных вопросов, в том числе о предоставлении коммунальных услуг населению; об обеспечении жильем отдельных категорий граждан; о проблемах и перспективах развития лесного комплекса и другие.

Депутатами-единороссами в ЗС предусмотрено много традиций из предыдущих созывов. Например, сохранена практика работы в рамках экспертного совета фракций партии «Единая Россия». Депутаты всех уровней власти регулярно собираются, обсуждают актуальные проблемы и предлагают варианты их решения. В частности, расширены направления использования средств дорожного фонда Иркутской области, изменен срок начала уплаты взносов на капремонт общего имущества многоквартирных домов и т. д.

Сохранилась практика проведения выездных семинаров для членов фракций в муниципальных думах с участием членов областного правительства. По итогам поездок проводится анализ актуальных вопросов территорий, многие из которых члены фракции берут на контроль, по особо значимым делаются запросы к губернатору.

Еще одним приоритетом в повседневной деятельности депутатов была и остается работа с обращениями граждан. С начала созыва депутаты только в Региональной общественной приемной председателя партии провели более 150 приемов и приняли около 700 человек.

Кроме того, депутаты фракции курируют многие партийные проекты: «Модернизация образования», «Детские сады — детям», «Земский доктор», «Учительский дом», «Ипотека для молодых преподавателей», «Чистая вода», «Люди ЕДИНОЙ РОССИИ», которые направлены на повышение качества жизни населения Приангарья.



Фракция КПРФ

в региональном парламенте — это небольшой боевой отряд, работающий и отстаивающий интересы населения Иркутской области, в первую очередь пожилых людей, детей, других категорий малоимущего населения, кому в первую очередь необходима помощь и поддержка со стороны государства.

За отчетный год депутаты фракции КПРФ в ЗС регулярно посещали муниципальные образования, где отчитывались перед избирателями, вели прием граждан. Основные вопросы, с которыми обращались избиратели, — это нерешенность многих социальных вопросов, в том числе пенсий, зарплат, пособий, постоянное повышение тарифов на ЖКУ, цен на продукты и товары первой необходимости, бездействие и волокита чиновников.

Фракцией совместно с комитетом Иркутского областного отделения КПРФ был разработан и утвержден план работы депутатов-коммунистов в Законодательном Собрании Иркутской области на 2013—2014 гг., в котором учтены мероприятия по направлениям — законодательской деятельности, организационной, информационно-аналитической и методической работе.

Одним из главных вопросов обсуждения и выработки конкретных предложений на протяжении всего отчетного года был вопрос бюджетной политики. Депутатов фракции КПРФ не устраивают подходы областного правительства по формированию доходной части бюджета 2014—2015 гг., поэтому расходная часть бюджета не отвечает потребностям социально-экономического развития Приангарья.

Многие областные целевые программы неоднократно сокращались и в полном объеме не выполнялись. Фракция КПРФ вносила на рассмотрение Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 1 января 1928 года по 31 декабря 1945 года» и поправки к действующему закону № 66-ОЗ от 15 июля 2013 года, который существенно расширяет меры социальной поддержки данной категории граждан, но он был отклонен большинством Законодательного Собрания.

Депутаты-коммунисты голосовали против закона «Об организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Иркутской области», так как считают, что сначала нужно навести порядок в сфере ЖКУ, а не организовывать поборы с жильцов и аккумулировать огромные средства в региональном Фонде капитального ремонта жилья. Внесли законопроект «О копии Знамени Победы».

Фракция КПРФ приобрела опыт и знания, умение бороться и добиваться поставленной цели. Еще не все сделано, не все планы осуществлены, но впереди есть время для их реализации.



Депутаты фракции ЛДПР

принимали участие в работе сессий Законодательного Собрания. Голосуя за тот или иной законопроект, они руководствуются здоровым балансом, при котором распределение финансов, проектов и программ будет логичным и эффективным. Депутаты фракции ЛДПР активно участвовали в круглых столах, семинарах и депутатских слушаниях, взаимодействовали с органами исполнительной власти региона и муниципальными органами управления на местах.

Много внимания было уделено работе с гражданами. В апреле текущего года на митинг у Дворца спорта «Труд» в Иркутске собрались представители Иркутского регионального отделения ЛДПР, депутаты фракции ЛДПР в областном парламенте, пенсионеры, родители с детьми и другие неравнодушные иркутяне. Они вышли поддержать родственников пострадавшей в жесткой аварии в Листвянке летом прошлого года семьи Бароновых и требовали для подсудимой справедливого наказания.

Также весной при поддержке депутатов фракции ЛДПР в Санкт-Петербурге состоялась всероссийский конкурс «Голоса России», на котором в числе более чем 800 участников выступил вокальный ансамбль Staccato из Братска.

Депутаты фракции ЛДПР вошли в президиум III Байкальского международного форума профессионалов недвижимости. Делегаты обсудили актуальные вопросы, касающиеся развития города, с целью повышения его конкурентоспособности. Они рассмотрели, какой подход к развитию города более адекватен с учетом современных реалий, где искать точки роста: в освоении новых территорий, в старых спальных районах, в реновации территорий, в промышленных зонах или в уплотнении застройки центра.

С участием депутатов фракции ЛДПР в Восточно-Сибирском институте МВД России состоялась торжественная церемония открытия личностных командных чемпионатов среди образовательных организаций МВД России по летнему служебному биатлону и легкоатлетическому кроссу.

Своей главной задачей в областном парламенте депутаты фракции ЛДПР видят не только защиту интересов территорий, но и законодательскую инициативу. Народные избранники в различных муниципалитетах проводят встречи с представителями всех направлений бюджетной сферы. Высказанные педагогами, врачами, деятелями культуры и работниками иных бюджетных учреждений предложения и пожелания становятся основой работы по улучшению законодательной базы области.



Депутаты, входящие во фракцию партии «Гражданская платформа»

имеют за плечами солидный парламентский опыт работы. С первого дня работы во втором созыве Законодательного Собрания они поставили для себя главную задачу — реализовать права жителей Приангарья на достойную жизнь, сделать наш регион процветающим. Как гласит базовый принцип демократии: не человек призван служить власти, а власть — человеку. На протяжении первого года работы второго созыва фракция партии «Гражданская платформа» принимала активное участие в заседаниях комитетов и комиссий ЗС, инициировала депутатские запросы.

На заседаниях фракции рассмотрены отчет Правительства Иркутской области об исполнении в 2013 году Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011—2015 годы и отчет о результатах деятельности Правительства Иркутской области по итогам 2013 года. Обсуждение отчета прошло в конструктивной форме, членам правительства области было задано много вопросов со стороны депутатов ЗС — членов фракции. Вопросы парламентариев затрагивали экономические аспекты развития области, в частности, газификации, помощи и поддержки малого бизнеса, ввода жилья по городам и другие. Также депутаты обсудили ситуацию, сложившуюся на Ершовском заливе. Был подготовлен депутатский запрос к мэру Иркутского района И.В. Наумову «О строительстве на территории южного берега Ершовского водозабора города Иркутска». Учитывая полученные сведения, депутаты фракции поддержали инициативу депутата областного парламента В.А. Матиенко подготовить дополнительные запросы в адрес Прокуратуры Иркутской области и Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области.

Члены фракции Партии «Гражданская платформа» посетили Иркутский гвардейский кадетский корпус ракетных войск стратегического назначения (кадетскую школу для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Юным защитникам депутаты подарили теннисные столы, ракетки и мячики для пинг-понга, футбольные и волейбольные мячи, шахматы и шашки, штанги и гири, боксерские перчатки.

В целях исполнения возложенных обязательств, направленных на отстаивание интересов избирателей, всеми депутатами фракции организована работа общественных приемных, в которые обращаются граждане для решения своих вопросов.

НАТАЛЬЯ ДИКУСАРОВА: Бюджет области формируется взвешенно и без популизма

Несмотря на то что Наталья Дикусарова один из самых молодых депутатов областного парламента, опыта законодательной работы ей не занимать. В предыдущем созыве ее избрали заместителем председателя комитета по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении, а в нынешнем она стала председателем комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству.

По принципу софинансирования

Юрист по образованию, она тем не менее за один год сумела овладеть тонкостями бюджетного процесса. В этом, как признается, во-первых, помогла работа в комитете по местному самоуправлению, во-вторых, базовое юридическое образование, которое подразумевает под собой зна-



ние финансового права, бюджетного права и процесса.

— У нас самый многочисленный комитет — 11 человек. Его состав сложился очень удачно. Члены комитета представляют все ведущие сферы деятельности: строительство, сельское хозяйство, добывающую промышленность... И

каждый — авторитет в своей области, способный провести грамотную экспертизу любого закона. Есть у нас и член комитета, имеющий опыт работы мэра, — это заместитель председателя комитета Александр Лобанов.

Если я и ощутила какую-то сложность на новом поприще, то она лежит не в профессиональной, а, я бы сказала, в этической плоскости. Раньше я, представляя две территории, Чунский и Тайшетский районы, естественно, борясь за их интересы, уделяла большую часть внимания именно им. Сейчас у меня 42 территории, которые требуют равного внимания, но от этого ни в коем случае не страдает эффективность моей работы в избирательном округе.

— С каждым годом федеральный бюджет все меньше дотаций направляет регионам, в том числе и Иркутской области. А расходы областного бюджета растут. Хватит ли денег для исполнения всех обязательств?

— Действительно, объем дотаций уменьшается. Этому много причин. Но федеральный центр открывает нам другую дверь — участие в федеральных программах.

— На принципе софинансирования?

— Да, конечно. И мы в эту дверь очень хорошо вошли. У нас этот год самый результативный по привлечению федеральных денег. Особенно это касается программы развития сельских территорий, строительства детских садов. Возводятся фельдшерско-акушерские пункты, детские сады. Наконец удалось покончить с долгостроем сельских школ, которые много лет были проблемой и для региональных, и для местных властей. Тарнопольская школа, в следующем году планируется завершить строительство школьного здания в Новочунке... На сегодняшний день проблемной остается еще одна школа — усть-удинская. Но ненадолго. Уже на октябрьской сессии при корректировке бюджета планируется поддержать предложение правительства о выделении средств на переработку ее устаревшего проекта. И правительство, и депутаты очень внимательно относятся к таким точечным проблемам.

— К участию в федеральных программах допущена только область?

— И муниципалитеты тоже. Это их шанс, которым, я считаю, они просто обязаны воспользоваться. Присутствуя на отчетах мэров своих территорий, я вижу, что теперь они в качестве критерия эффективности своей работы говорят о количестве привлеченных областных, федеральных денег. Это очень важно.

— То есть степень «дружбы» с федеральными и областными программами становится одной из главных оценок деятельности мэров?

— Совершенно верно. Но федерация не выделяет деньги просто так. Она требует активного участия: софинансирования, наличия проектной документации, соблюдения сроков выполнения работ, — тем самым включая мэров в активную ответственную работу.

Баланс финансовых возможностей и пожеланий

— В прошлом году в закон о межбюджетных отношениях была внесена существенная поправка: в пользу областного бюджета теперь отчисляются 7,5% от объема доходов по НДФЛ — налога на доходы физических лиц. Не ослабляет ли такой шаг и так невеликие местные бюджеты?

— Решение о перераспределении налогов принято федерацией. Причем она установила процент перераспределения не 7,5%, а 10%, что многие регионы и сделали. Мы же сочли возможным оставить территориям дополнительно 2,5%, понимая их финансовые трудности. При этом фактически в местных бюджетах в соответствии с изменением налоговой базы остается даже больше — 2,9%. Не забывайте, что на областной бюджет легла дополнительная нагрузка после того, как область забрала на свой уровень все муниципальные учреждения здравоохранения, в том числе и в городе Иркутске. Это очень значительная сумма. Плюс к этому на областной бюджет легла забота о зарплате не только педагогам, но и вспомогательному персоналу образовательных организаций. А на такой шаг, уверяю вас, не многие регионы решились. Так что установленные единые нормативы отчислений от НДФЛ даже не покрывают всей суммы финансовых обязательств, которые взяла на себя область.

— И все-таки, согласитесь, местные бюджеты испытывают денежный дефицит.

— Дефицит есть. Могу сказать, что несбалансированность местных бюджетов определена, цифры понятны, но ни разу еще муниципальные образования не остались без поддержки области. До конца года, я надеюсь, мы хорошо поможем территориям. Не будем забывать, что сейчас предельный срок уплаты налогов смещен на осень. А наши жители обычно платят налоги ближе к установленному сроку, пик налоговых поступлений — обычно октябрь-ноябрь. Существует недоимка по налогам. Министерство





финансов области, муниципальные образования совместно с налоговыми органами работают в этом направлении. Сегодня мы готовимся к октябрьской сессии, на которой и будем в том числе рассматривать вопрос поддержки муниципальных образований, корректируя бюджет.

— Как вы оцениваете перевод бюджета на программно-целевое планирование?

— Предыдущие ДЦП — долгосрочные целевые программы, а также ведомственные программы — касались отдельных сфер хозяйственной жизни и занимали незначительную часть расходов бюджета. Сейчас же практически все расходы — по крайней мере, 99% — расписаны по 19 государственным программам, в которых определены цели, задачи, конкретные объекты. Программы, изменения в них вносятся в Законодательное Собрание вместе с бюджетом и являются подтверждением наших обязательств. С одной стороны — это повышает ответственность, а с другой — заставляет каждый рубль работать с полной отдачей, на результат.

— Но не умаляет ли переход на программно-целевое планирование роль депутатов? Ведь создание программ — исключительно прерогатива правительства.

— Не в нашем регионе. Вместе с правительством мы выработали последовательный механизм обсуждения всех бюджетных вопросов. И этот механизм в настоящее время совершенствуется. Начинается он в бюджетной комиссии при правительстве области, куда кроме членов правительства входят председатели комитетов и комиссий Законодательного Собрания. Депутаты озвучивают пожелания депутатского корпуса. И могу вас заверить: наши предложения учиты-

ваются. Другое дело — баланс финансовых возможностей и пожеланий. И здесь очень важна конструктивная совместная работа с правительством области.

— И пожеланий всегда больше?

— Естественно. Плох, наверное, тот депутат, который не требует решения проблемных вопросов территорий и избирателей. Но власть должна реально оценивать финансовые возможности и держать этот самый баланс желаний, возможностей и необходимости. Поэтому все решения сегодня принимаются взвешенно, без популизма. Мы сумели даже расчетный уровень нашего госдолга удержать в рекомендуемых и безопасных пределах, не урезая при этом ни одного из наших региональных обязательств. Это и выплата регионального материнского капитала, и выплата детям войны, и предоставление бесплатных земельных участков... И сейчас, приступая к формированию бюджета следующего года, мы знаем, что он будет традиционно социально ориентированным.

О целесообразности налоговых льгот

— Решения, принятые на бюджетной комиссии, окончательные и никакой корректировке не подлежат?

— Бюджетная комиссия — это лишь одна из площадок для обсуждения. Есть еще нулевые чтения бюджета, практика которых пришла от депутатов предыдущих созывов, она эффективна и востребованна; установленные законодательством публичные слушания по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Затем подключается наш бюджетный комитет. Как видите, у депутатов есть много возможностей влиять на конечный результат.

— Ваш комитет занимается не только бюджетом, но и налоговым законодательством. Что нового произошло в минувший парламентский сезон в этой области?

— Больших изменений у нас нет, изменения коснулись лишь повышения транспортного налога на большегрузный транспорт и легковые автомобили с двигателями повышенной мощности. Против этого не возражали не только депутаты, но и сами предприниматели. Ставки по этому разряду автотранспорта были одними из самых низких по Сибирскому федеральному округу и не пере-

Власть должна реально оценивать финансовые возможности и держать этот самый баланс желаний, возможностей и необходимости. Поэтому все решения сегодня принимаются взвешенно, без популизма.

сматривались уже много лет. Благодаря принятию этого закона в бюджет дополнительно поступит до конца года более 100 млн рублей. С помощью этих денег мы частично покроем недопоступление акцизов, из которых формируется дорожный фонд.

— А почему произошло снижение акцизных сборов?

— Это общая по стране тенденция. Связана она с переходом на производ-

ство высокооктанового бензина, который облагается меньшими акцизами. Это способ стимулирования производства качественного топлива. Мы уже обсуждали этот вопрос на бюджетной комиссии. Это уровень федерального законодателя.

— Сейчас усилилась практика предоставления налоговых льгот. С чем это связано?

— Это практика не новая. И в прежние годы ряду предприятий снижалась процентная ставка по налогам на прибыль и имущество. Выгодно ли это области? Наш комитет проводил оценку эффективности такого шага, чтобы убрать сомнения и оценить результат введения таких льгот. И получил подтверждение целесообразности применения налоговых льгот. И с точки зрения увеличения рабочих мест, и роста производства, а главное — увеличения отчислений других видов сопутствующих налогов: НДФЛ, на землю, на имущество. Например, предоставление налоговых льгот нефтедобывающим компаниям позволило ОАО «Верхнехонскнефтегаз» пересмотреть в сторону увеличения свою инвестиционную программу, дало толчок к развитию ООО «Иркутская нефтяная компания».

— Сегодня финансы области находятся в руках женщин. Председатель комитета по бюджету — женщина, министр финансов — женщина...

— Добавьте: зампреда председателя правительства, курирующая финансовый блок, тоже женщина. По этому поводу я могу сказать лишь одно: женщины всегда были рачительными и экономными хозяйками. (Смеется. — Авт.)

Александр ПАВЛОВ

ОЛЬГА НОСЕНКО: Новый закон может решить проблему капремонта домов

С сентября 2014 года каждый собственник жилья в многоквартирном доме будет перечислять взносы за капитальный ремонт, если, конечно, данный объект включен в соответствующую региональную программу.

Для стандартной однокомнатной квартиры площадью 33 кв. м плата составит не более 200 рублей в месяц. Для малоимущих и имеющих льготы граждан установлена компенсация за счет областного бюджета в размере 50%. Казалось бы, все ясно, однако принятие закона о капремонте вызвало у населения множество вопросов. С некоторыми из них поможет разобраться председатель комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области Ольга Носенко.

— Все понимают, что проблема капитальных ремонтов многоквартирных домов очень актуальна и масштабна. Однако нехватка денежных средств на поддержание жилого фонда в надлежащем состоянии подтолкнула государство к принятию закона о капремонте, который возлагает на собственников квартир обязанность по уплате ежемесячных взносов, а на региональные и муниципальные органы власти — обеспечение своевременного проведения ремонтных работ.

— У данного закона оказались как сторонники, так и противники. С одной стороны, он может решить проблему капремонта домов, с другой — усилить коррупционные действия. Жилищный кодекс РФ, по которому мы живем уже восемь лет, определяет, что ответственность за проведение капремонта многоквартирного дома несет собственник. Однако все эти годы не существовало четкого механизма реализации этой обязанности. Мы могли жаловаться на текущие



трубы и прохудившиеся крыши сколько угодно и кому угодно, но ответственных не находили. Часть капитально-коммунальных проблем для их решения была переложена на муниципалитет и фонд содействия реформированию ЖКХ. Теперь мы можем быть уверены, что наша очередь на капитальный ремонт рано или поздно точно подойдет, и у нас будет с кого за него спросить.

— Ольга Николаевна, по какой причине были сдвинуты сроки по плате за капитальный ремонт?

— На основании многочисленных жалоб и обращений граждан депутаты Законодательного Собрания Иркутской области поддержали поправки группы парламентариев о переносе начала сбора платы за капитальный ремонт многоквартирных домов на более поздний срок. На сессии ЗС был принят областной закон «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области», в котором предусмотрено увеличение срока начала оплаты взноса с момента опубликования региональной программы капремонта. Собственники будут перечислять средства не с 1 июля, как предполагалось ранее, а с 1 сентября текущего года.

— Как теперь быть собственникам, которые уже выбрали способ формирования фонда капитального ремонта в пользу ТСЖ или ЖСК и, возможно, уже начали перечислять средства на открытые ими счета?

— Еще раз повторю, обязанность по оплате капитального ремонта у собственников возникает с 1 сентября 2014 года независимо от выбора способа формирования фонда. Средства на капремонт не будут выделены какой-то строкой в прежних платежных документах. Это будет отдельная квитанция, согласно которой деньги пойдут на иной банковский счет. И получат ее граждане 1 октября текущего года.

— Какую роль все-таки играет управляющая компания в данном процессе? Может ли она инициировать собрания собственников по выбору способа формирования капитального ремонта, а впоследствии собирать с них деньги на ремонт?

— Управляющая компания не имеет никакого отношения к вопросу формирования фонда капитального ремонта и не может быть владельцем специального счета. При этом по решению общего собрания собственников помещений в данном доме управляющей организации при условии ее согласия может быть поручено осуществлять функции начисления, сбора взносов собственников на капитальный ремонт, а также заказчика работ по капремонту.

Управляющая компания — это коммерческая организация, которая создана для обслуживания домов. Это компания, которая работает для нас, но стремится к получению прибыли. Она должна хорошо выполнять свои обязанности — в срок и качественно.

Новый закон дает нам новый инструмент. Региональный оператор «Фонд капитального ремонта» — это некоммерческая структура, которая создана для достижения целей жителей. Регоператор будет иметь право не только заниматься вопросами капремонта, но и контролировать его выполнение.

— Если собственники жилья решат изменить способ управления фондом капремонта, как они смогут это сделать, в какие сроки и каким образом накопленные средства будут переводиться с одного счета на другой?

— Способ формирования фонда капитального ремонта может быть изменен в любое время по реше-



нию общего собрания собственников многоквартирного дома. Но обязательным условием является полная выплата кредита, если таковой был предоставлен для капитального ремонта, или полное погашение задолженности по уже выполненным работам.

Жилищным кодексом установлено два порядка изменения способа формирования фонда капитального ремонта. Если собственники жилья намерены перейти к региональному оператору, им необходимо в течение пяти рабочих дней направить решение общего собрания владельцу специального счета, на который перечисляются взносы на капремонт. Через месяц после этого решение вступает в силу, и опять же в течение пятидневного срока средства фонда перечисляются на счет регоператора. Если же, наоборот, собственники решат формировать фонд капитального ремонта на специальном счете, то решение общего собрания вступает в силу только через два года после направления его региональному оператору, который затем в течение пяти дней перечисляет средства фонда капремонта на специальный счет.

— А что делать жильцам неприватизированных квартир? Нужно ли им являться на собрания собственников по выбору способа управления фондом капремонта, участвовать в голосовании, платить потом взносы?

— В Жилищном кодексе проведение капитального ремонта отнесено к обязанностям собственника помещения. Когда им является муниципалитет, он за свой счет тоже должен проводить капремонт общего имущества многоквартирного дома. По закону в общем собрании принимают участие и голосуют только собственники жилых и нежилых помещений или их представители.

— Для собственников коммерческих помещений, находящихся в жилом доме, установлена та же плата, что и для всех?

— Владельцы нежилых помещений в многоквартирных домах оплачивают тот же минимальный обязательный платеж на капитальный ремонт.

— Может ли дом, входящий в ТСЖ и выбравший его в качестве оператора, открыть свой отдельный счет?

— В соответствии с Жилищным кодексом владельцем специального счета может быть товарищество собственников жилья, осуществляющее управление одним или несколькими многоквартирными



имущества включаются все многоквартирные дома, расположенные на территории Иркутской области, за исключением признанных аварийными и подлежащими сносу.

Данная программа ежегодно будет актуализироваться. То есть все изменения, произошедшие в том или ином многоквартирном доме в течение года, найдут в ней отражение, в том числе будут учтены результаты проведения мониторинга технического состояния жилого объекта, изменения в отношении видов работ и так далее. Кроме того, из программы будут исключаться многоквартирные дома, признанные аварийными, и включаться вновь введенные в эксплуатацию в прошедшем году. Все это не касается ветхих домов, само понятие которых законодательно не закреплено. Подобные дома, имеющие большой процент износа, нужно постепенно признавать аварийными и расселять.

— Какие жалобы от населения, касающиеся ЖКХ, поступают в ваш комитет?

— В комитет обращаются жители практически из всех городов и районов области с просьбами решить тот или иной вопрос, касающийся коммунальной сферы. Как правило, характер вопросов носит сезонный характер. В осенне-зимний период — больше обращений, касающихся отопления, летом — водоснабжения. Значительная часть из них касается переселения из ветхого и аварийного жилья. Всем обратившимся даются разъяснения в письменной или устной форме. Надо быть ближе к людям, чтобы понимать, где работа системы дает сбой, и вовремя исправлять ошибки. В числе обращений последнего времени заметное место занимают вопросы, касающиеся оплаты коммунальных услуг, капитального ремонта многоквартирных домов. Жилищно-коммунальное хозяйство — сложная отрасль, от ее работы во многом зависит социальное благополучие жителей.

— Начинается новый парламентский сезон. Над какими первоочередными вопросами будет работать комитет?

— Нам предстоит внести корректировки в региональный закон о муниципальном жилищном контроле. Закон о муниципальном жилищном контроле уже работает два года, в мае мы проводили на эту тему муниципальный час и пришли к выводу, что по его исполнению есть много нарушений. Поэтому

Средства на капремонт не будут выделены какой-то строкой в прежних платежных документах. Это будет отдельная квитанция, согласно которой деньги пойдут на иной банковский счет. И получают ее граждане 1 октября текущего года.

необходимо обеспечить грамотное исполнение этого закона, — отметила председатель комитета. — Кроме того, в июле еще был принят федеральный закон о лицензировании управляющих компаний, предстоит колоссальная работа в этом направлении, и, я уверена, необходимо организовать повышение профессионального уровня специалистов, которые будут заниматься лицензированием. Также необходимо прописать в законе процедуру отзыва тех не совсем грамотных управленцев многоквартирными домами, которые не справляются со своими обязанностями.

В поле внимания депутатского корпуса будут вопросы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья. Президент страны поставил задачу всем регионам до 2017 года расселить те дома, которые признаны ветхими и аварийными до 2012 года. Это задача очень сложная и очень важная. В мае мы проводили заседание комитета, на которое пригласили мэров и глав территорий. Они поставили ряд вопросов, а комитет выработал рекомендации. Безусловно, мы продолжим работать в этом направлении.

На депутатском контроле будет и реализация принятого в декабре прошлого года закона о государственно-частном партнерстве. Нам необходимо приложить все усилия, чтобы не допустить высокого оттока капитала из региона, а, наоборот, привлекать инвестиции в экономику Приангарья. Кроме того, в ноябре в стране планируется принять закон о промышленной политике, и Законодательное Собрание Иркутской области принимает активное участие в работе над ним.

Елена ПШОНКО

Региональный оператор «Фонд капитального ремонта» — это некоммерческая структура, которая создана для достижения целей жителей. Регоператор будет иметь право не только заниматься вопросами капремонта, но и контролировать его выполнение.

домами, количество квартир в которых составляет в сумме не более тридцати. При этом на специальном счете могут аккумулироваться средства фонда капремонта только одного многоквартирного дома.

— Если для управления фондом выбрано ЖСК или ТСЖ, дом будет входить в областную программу капремонта? И не возникнет ли путаницы в связи с изменениями способа управления фондом, которые наверняка будут?

— В соответствии со статьей 168 ЖК РФ в региональную программу капитального ремонта общего

КУЗЬМА АЛДАРОВ: Западные санкции – хороший стимул для развития местного производства

До прихода в областной парламент Кузьма Алдаров занимал должность первого заместителя министра сельского хозяйства. В Законодательном Собрании он продолжил профильную деятельность, возглавив комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве. В интервью газете «Областная» он рассказал, с какими итогами его комитет завершил первый год работы, и поделился планами на предстоящий парламентский сезон.



— Кузьма Романович, что побудило вас заняться законотворческой деятельностью? Почему приняли участие в парламентских выборах?

— В выборах я не новичок. В 2004 году избирался по восьмому избирательному округу, в который входит поселок Усть-Ордынский, и был депутатом последнего созыва Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, тогда самостоятельного субъекта РФ. Но пробыл депутатом только два года, потому что меня пригласили на работу в комитет по сельскому хозяйству. И я полтора года проработал сначала заместителем, потом председателем комитета по сельскому хозяйству УОБАО. Потом в связи с объединением области и округа перешел в министерство сельского хозяйства. Так что депутатская работа мне знакома.

Мое участие в выборах второго созыва областного парламента было продиктовано решением регионального руководства партии «Единая Россия». Нужен был кандидат, который сможет выполнить две задачи. Первая — необходимо было четко представлять последствия объединения области и округа, послушать, что народ говорит по этому поводу, какие высказывает сомнения, какие делает заключения. Второе — УОБО является сельскохозяйственным регионом, основная отрасль — сельское хозяйство, и все общественные настроения, жизнь в самой деревне во многом зависят от того, как будет развиваться именно сельское хозяйство. Думаю, эти два мотива и побудили предложить мою кандидатуру на выборах депутатов ЗС.

— За первый год работы комитетом рассмотрено больше трех десятков законопроектов. Можете выделить наиболее значимые?

— В наследство от первого созыва нам достался проект закона «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области». В нашем регионе проживает порядка двух тысяч представителей коренных малочисленных народов, в основном это эвенки и тофалары. Законом, в частности, определены формы государственной поддержки в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов.

Одним из самых обсуждаемых стал закон «Об отлове, транспортировке и содержании безнадзорных собак и кошек в Иркутской области». Мы один из немногих субъектов РФ, кто принял данный закон. Проблема бездомных животных — одна из самых обсуждаемых и острых. С одной стороны, мы получаем сигналы, когда собаки нападают на людей, нанося огромный вред здоровью. С другой стороны — защитники животных приводят примеры жестокого обращения с животными. В областном бюджете предусмотрены средства на отлов и содержание бездомных собак и кошек, их стерилизацию и ветеринарное обслуживание. Пока закон ограничивает пребывание животных в питомниках шестью месяцами, потом их вновь отпускают на волю. Но мы работаем в этом направлении.

Ряд существенных поправок поступил в рамках второго чтения к проекту закона «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области». Одной из поправок, внесенных Губернато-



ром Иркутской области, предлагается изменить название законопроекта. В соответствии с этим меняется и преамбула проекта закона. Поправка расширяет предмет правового регулирования закона и распространение его действия. Поддержку предлагается оказывать не только некоммерческим объединениям. Другие поправки приводят законопроект в соответствие с федеральным законодательством, в том числе и с Бюджетным кодексом РФ, носят юридико-технический характер и исключают статьи, дублирующие другие нормативно-правовые акты.

Кроме того, мы приняли изменения в закон «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан». Мы расширили категорию получателей данной меры поддержки, включив в нее граждан, удостоенных звания Героя труда РФ. Таким образом, максимальный размер бесплатно предоставляемого участка в сельской местности будет равняться 0,4 га, в городах и поселках городского типа — 0,2 га. Аналогичные максимальные размеры участков областным законом установлены и

для граждан, удостоенных званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, Героя Социалистического Труда, являющихся полными кавалерами ордена Славы либо награжденных орденом Трудовой Славы трех степеней.

— Комментируя искусственные экономические ограничения стран Евросоюза и США в отношении России, многие эксперты говорят, что санкции станут новым витком в развитии сельского хозяйства страны. Может Иркутская область полностью себя обеспечивать мясом, молоком, зерном? Достаточно ли мер поддержки для местных товаропроизводителей? Есть ли необходимость в принятии дополнительных мер поддержки?

— В Приангарье есть неплохой потенциал для развития отрасли. Сегодня сельское хозяйство имеет удельный вес в валовом региональном продукте порядка 6–7%, что выше, чем в ряде соседних регионов, к примеру, в Красноярском крае. Наша область может претендовать на больший объем государственной помощи. Уровень обеспеченности обла-



сти яйцом и картофелем составляет 100%, а вот молоком — всего 83%, овощами — 72%, мясом — лишь 58%.

Поднять производство молока в Иркутской области на среднероссийский уровень можно за счет создания семейных ферм. Для увеличения объемов производства мяса нам нужны комплексы на 800 — 1000 голов. То же касается и строительства свинопредприятий.

Есть проблемы и с зерном. Решить их можно, создавая агропарки, которые бы позволили фермерам объединиться и создать базу для хранения зерна и дальнейшей его переработки. Перспективными площадками могут стать хозяйства в Тулунском и Аларском районах. Здесь можно хранить большие объемы зерна, есть возможность отделять фуражное зерно от продовольственного, и в перспективе рынками его реализации могут стать Монголия, а также восточные регионы России. Необходимо развивать мощности комбикормовой промышленности, чтобы получать мясную продукцию высокого качества.

Что касается мер поддержки предприятий агропромышленного комплек-

са, то в регионе из года в год инвестиции в этот сектор экономики только увеличиваются. Благодаря этому крестьяне получили новую сельхозтехнику, закупили племенной скот. Активно идет строительство на селе социальных объектов — школ, больниц, детских садов, спортивных учреждений. То есть у нас есть все ресурсы, чтобы в ближайшей перспективе провести импортозамещение продовольственных товаров.

— Темы Байкала и Байкальска стоят особняком в работе комитета. Как вы относитесь к предложениям правительства области по открытию здесь тепличного производства?

— Мы стараемся поддерживать правительство Иркутской области в предлагаемых вариантах по трудоустройству бывших работников БЦБК. Решение вопроса осложняется тем, что федеральный закон об охране озера Байкал ограничивает открытие новых производств на данной территории. Перспективным направлением считается открытие тепличных хозяйств. Здесь особый микроклимат, который

благоприятно сказывается на выращивании овощей и ягод. Полученный урожай можно консервировать, наращивая ассортимент продукции. Если будет создан комбинат по выращиванию клубники или томатов, то это будет только благо для жителей города.

— Жители Ольхонского района не первый год жалуются на снижение популяции омуля. Известно ли, с чем это связано? Можно ли изменить ситуацию?

— Этой проблемой озабочены и наши коллеги в Бурятии. Отмечается резкое снижение популяции нерестового омуля, который заходит в Селенгу, где откладывает икру. За последние два года от среднегодовых показателей объем омуля, заходящего на нерест, снизился на 39%. В два с лишним раза упало количество омуля. Но причины этого явления пока неизвестны. Есть разные предположения: кто-то говорит, что во всем виноваты браконьеры, другие грешат на нерпу и бакланов. Мы держим этот вопрос на контроле.

— Какие законопроекты предстоит рассмотреть в новом парламентском сезоне?

— В первую очередь членов комитета волнует вопрос дальнейшего развития сельского хозяйства. Планируется, что в госпрограмму развития сельского хозяйства будут внесены изменения. Финансирование будет увеличено на 600 млрд рублей. До 1 октября правительство РФ должно внести свои предложения. Мы тоже должны проработать этот вопрос у себя. В частности, нужно срочно решать вопрос земельных паев. То, что в сельской местности вся земля находится в собственности частных, мешает приходу инвесторов. Примеров хватает. Так, инвестор готов был вкладывать средства в развитие молочного животноводства в Аларском районе. Но, когда он узнал, что нет земли, которую он может использовать, это затормозило ход дела. Расширить поголовье стада из-за отсутствия земли, на которой можно выращивать корма, не могут сельхозпредприятия Иркутского, Эхирит-Булагатского и других районов. Ведь с каждым частником нужно решать вопрос продажи или сдачи участка отдельно. Не всегда удается отыскать собственника. Плюс хозяин пая в любой момент может передумать. На местах с людьми должны работать муниципальные власти. Мы со своей стороны будем вырабатывать наиболее удобный для всех сторон механизм решения проблемы.

Плюс на комитете нужно составить предложения по ситуации, которая возникла из-за федерального закона, принятого Государственной думой. Его суть в том, что любой объект теперь должен иметь федеральную экологическую экспертизу. Процедура получения экспертизы может затянуть строительство социальных объектов. Нам нужно вырабатывать такие предложения, чтобы из-за этого режима возведение детских садов, школ, больниц велось прежними темпами. В общем, планов много. Надеюсь, что общими усилиями нам удастся претворить их в реальную жизнь.

Иван АЛЕКСЕЕВ

ГЕННАДИЙ НЕСТЕРОВИЧ:

Наша задача – не допустить нецелевого расходования бюджетных средств

В предыдущем парламентском сезоне, начавшемся в сентябре 2013 года, комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области было проведено 14 заседаний, рассмотрено 49 вопросов, 36 из них – результаты проверок контрольно-счетной палаты региона. О приоритетах в работе комиссии рассказал ее председатель Геннадий Нестерович.

– Геннадий Николаевич, комиссия по контрольной деятельности, которую вы возглавляете, является, наверное, одним из важнейших направлений работы ЗС, ведь в ее ведении проверка законности, целевого характера и эффективности использования бюджетных средств. Какие наиболее значимые вопросы были рассмотрены в минувшем парламентском сезоне?

– Незначимых вопросов, я полагаю, не было, так как за всеми проверками стоит бюджетный рубль, и от того, как его используют в своей работе министерства и ведомства, а также муниципальные образования, зависит благосостояние нашего населения. Тем не менее приведу два примера. Так, особо можно выделить рассмотренные комиссией результаты проверки целевого и эффективного расходования средств Дорожного фонда Иркутской области в 2012 году. По данным КСП, Управлением капитального строительства региона были нарушены принципы эффективности и результативности при выкупе земельных участков и объектов недвижимости в районе подъездных путей нового моста. Решение комиссии направлено в прокуратуру области. Мы надеемся, что по данному нарушению будет дана правовая оценка. Кроме того, недоработки были выявлены при строительстве «Детской деревни» в поселке Целинные земли Тулунского района. Вместо предусмотренных контрактом двух лет пяти месяцев возведение объекта продолжается более шести лет. Комиссией было направлено обращение губернатору. Мы получили ответ о том, что контракт с подрядчиком был расторгнут и правительство рассматривает вопрос окончания строительства деревни в 2015 году. Вопрос находится на контроле.

– Какие решения принимает комиссия при выявлении КСП фактов нецелевого использования средств?

– В прошлом парламентском сезоне три решения комиссии были направлены в прокуратуру. Также мы рекомендуем правительству области, министер-



ствам и ведомствам устранить недостатки, отрегулировать проблемные моменты. Комитеты Законодательного Собрания тоже работают в данном направлении, поэтому у нас получается двойной контроль. В целом работу комиссии считаю результативной. Наша задача – не наказывать, а предотвратить нарушения, не допустить нецелевого использования бюджетных средств.

– Примеры положительных решений вы можете назвать?

– Из наиболее значимых решений комиссии, снятых с контроля, можно отметить результаты проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения акциями, находящимися в областной собственности, и предоставления субсидий из регионального бюджета сельхозпроизводителю – ОАО «Искра». В 2011–2012 годах это предприятие находилось в сложном финансовом положении, была введена процедура банкротства, которая прекращена в 2013-м на основании определения Арбитражного суда Иркутской области. Итоги работы «Искры» в прошлом году показали: выручка от реализации сельхозпродукции составила 27,4 млн рублей, прочие доходы – 23,4 млн, чистая прибыль превысила 3 млн. С помощью вырученных от продажи неиспользуемых земельных участков средств была погашена кредиторская задолженность, приобретены холодильное оборудование, удобрения и средства защиты растений, произведен ремонт сельхозтехники. Кроме того, ОАО «Искра» было установлено программное обеспечение, позволяющее своевременно получать информацию о движении продукции, ценах реализации, объемах продаж. Если говорить в целом о работе комиссии, то рассмотрение результатов проверок на заседаниях проходит с обязательным участием всех заинтересованных сторон, заслушиваются разные

мнения, а итогом становится принятие решения, включающее рекомендации как правительству региона, так и непосредственно проверяемым организациям. В каждом решении определяется срок, в течение которого информация об исполнении рекомендаций должна поступить в комиссию. Только при наличии документов, подтверждающих, что меры по устранению всех нарушений приняты, вопрос снимается с контроля.

– Что сейчас на повестке дня?

– В IV квартале 2014 года мы планируем рассмотреть вопрос о деятельности Облкоммунэнерго в части соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области. Также в планах ознакомление с отчетом КСП о реализации долгосрочной целевой программы «О мерах по предотвращению распространения туберкулеза» на 2013–2017 годы.

– Как член комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве вы большое внимание уделяете вопросам развития АПК. Какие проблемы в сфере сельского хозяйства сегодня стоят наиболее остро? Требуется ли для их решения внесение изменений в законодательство?

– Проблем в сфере сельского хозяйства действительно много, а главная – недостаток финансирования. Сегодня правительство РФ предпринимает определенные меры, и область тоже должна рассматривать варианты увеличения объема выделенных средств. Прежде всего необходимо наращивать поголовье крупного рогатого скота, так как обеспеченность мясом в регионе составляет всего 57%. Чтобы развивать животноводство, нужно строить фермы, увеличивать производство кормов. То есть этот процесс тянет за собой всю цепочку развития сельского хозяйства, начиная от возделывания почв. Значит, важно оснащение современной сельхозтехникой. В целом производительность труда в сельской местности требуется увеличить в разы. Для этого нужны высококвалифицированные кадры.

– В связи с задачей по импортозамещению сельхозпродукции какие решения требуется принять на местном уровне, а какие на федеральном?

– Иркутская область в состоянии производить более 1 млн тонн зерна и не только обеспечивать им себя, но и продавать излишки в другие регионы. Также в Приангарье хорошо растет картофель, которым мы тоже можем поделиться. Однако тема поставок в другие субъекты РФ упирается в высокие железнодорожные тарифы. Поэтому на федеральном уровне нужно принимать решения о льготных тарифах на перевозки сельхозпродукции по территории страны. На уровне федерации нужна и поддержка селекционной работы, так как российских семян картофеля уже не найти. В Тулуне есть селекционная станция, но она с трудом выживает, и требуются финансовые вливания для ее возрождения. Что касается регионального уровня, то уже есть поручение губернатора Иркутской области Сергея Ерошенко о строительстве крупных животноводческих комплексов. Соответствующая программа разрабатывается министерством сельского хозяйства региона. Проект по созданию агротехнопарков тоже является перспективным, он позволит хозяйствам комплексно развиваться.

– Говорят, уже сейчас местные мясокомбинаты испытывают большие проблемы с сырьем.

– Поездка президента России Владимира Путина в Монголию дала надежду на то, что без мяса мы не останемся. Раньше из Монголии пригоняли ежегодно до 17–20 тыс. голов скота. Мясокомбинат в Култуке занимался его приемкой и забоем. Страна-сосед – наш ближайший партнер и поставщик, необходимо более плотно с ней работать. Резервы также есть в Бурятии, Алтайском и Красноярском краях. Большие резервы имеет и наше сельское хозяйство. Нужно только выстроить четкую программу, направленную на увеличение производства мяса не только сельхозпредприятиями, но и личными подсобными хозяйствами.

Юлия УЛЫБИНА

В IV квартале 2014 года комиссия по контрольной деятельности ЗС планирует рассмотреть вопрос о работе Облкоммунэнерго в части соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности региона. Также в планах ознакомление с отчетом КСП о реализации долгосрочной целевой программы «О мерах по предотвращению распространения туберкулеза» на 2013–2017 годы.

Парламентские инициативы молодых депутатов

В середине ноября прошлого года состоялась первая сессия второго созыва Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области. Спикером вновь был избран Андрей Фоменко. Он рассказал, какими событиями был насыщен прошлый парламентский сезон у молодых депутатов.

Именные стипендии

— Ярким событием в работе Молодежного парламента стала победа во Всероссийском конкурсе социальных проектов, приуроченном к празднованию 20-летия Конституции РФ. Проект «Именные стипендии», рассчитанный на поднятие престижа рабочей профессии, был признан лучшим на конкурсе авторских социальных проектов среди молодежных парламентов. Для его дальнейшей реализации был получен грант в размере 150 тыс. рублей.

Идея проведения конкурса родилась в 2009 году, но реализовать мы его смогли два года спустя. Ни для кого не секрет, что рабочие профессии сегодня не в почете. Выпускники школ не в почете у молодежи, все хотят быть юристами, экономистами, менеджерами, тогда как толковых специалистов рабочих специальностей катастрофически не хватает.

Студенты, обучающиеся рабочим профессиям, участвуют в конкурсах профессионального мастерства. По итогам определяются победители, которые в течение следующего года обучения ежемесячно получают стипендии от Молодежного парламента. Плюс к этому мы провели для ребят мастер-классы на ведущих предприятиях по их направлениям. Потенциальные работодатели, которые стали спонсорами проекта, пообещали трудоустроить ребят после окончания обучения.

Право сирот на материнский капитал

— У Молодежного парламента области нет права законодательной инициативы, но через депутатский корпус Законодательного Собрания мы можем вносить те или иные изменения в действующие законы. И одна из таких рекомендаций вскоре станет законом. Наша инициатива касается изменений в региональный закон «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области». Согласно документу, в настоящее время за третьего и последующего ребенка родители получают 100 тыс. рублей. Изучив внимательно федеральное законодательство, мы обнаружили несоответствие. По федеральному законодательству, материнский капитал могут получить не только родители. В случае их гибели это право переходит к ребенку. А вот региональный закон такой возможности не дает. К действию нас подтолкнул конкретный случай. Родители погибли в автокатастрофе, и законные представители хотели обратиться за получением регионального материнского капитала, но не смогли это сделать. Мамы-папы нет. Нет субъектов получения. Соответственно, это право сгорает. Мы считаем, что это несправедливо, и стараемся эту позицию отстоять в Заксобрании.

Новые партнеры

— Во время рабочего визита делегации Иркутской области в Крым было подписано соглашение

между Законодательным Собранием и Горсоветом республики. Я также принимал участие в этой встрече. С руководством Крыма был достигнута договоренность, что, возможно, уже осенью этого года в республике будет создан молодежный парламент. И мы готовы поделиться с ними своими наработками.

Новой формой сотрудничества для нас стало соглашение о взаимодействии с некоммерческой организацией «Фонд Марины Седых», в составе которого создан бизнес-инкубатор, где оказывается помощь в организации предприятий малого бизнеса. На базе бизнес-инкубатора будут проводиться семинары и тренинги для студентов и молодых специалистов из Усть-Кута и Нижнеилимского района. Молодежный парламент со своей стороны обязуется трижды выезжать в эти территории и принимать участие в обучающих мероприятиях, способствующих повышению уровня правовой грамотности молодых специалистов, а также углублению знаний в производственной и бизнес-сферах. Кроме того, в рамках соглашения будет проводиться конкурс на лучший бизнес-проект, победитель которого получит 100 тыс. рублей на его реализацию. Надеемся, что наше сотрудничество с фондом позволит гарантировать обеспечение предприятий Приангарья необходимыми качественными кадрами, а перед молодыми специалистами откроет перспективы карьерного роста.

Молодежь против наркотиков

— В этом году мы провели масштабную антинаркотическую акцию «Будущее за нами!». Ее участниками стали более шести тысяч человек. Акция стартовала на сквере Кирова в Иркутске. В рамках мероприятия все желающие могли бесплатно сдать анализ крови на ВИЧ и пройти рентгенологическое исследование легких. Далее акция проходила в Ангарске, Шелехове, Усолье-Сибирском, Черемхово, Железногорске-Илимском, Тайшете, Братске, в поселке Усть-Ордынском и в Казачинско-Ленском районе. Здесь проходили встречи с учащимися старших классов, со студентами учреждений среднего профессионального образования. Мы показывали ребятам фильм о пагубном действии синтетических наркотиков, читали лекции. Кроме того, общественная организация «Матери против наркотиков» проводила беседы с родителями учащихся. Подводя итоги, мы решили, что правильнее сделать акцию «Будущее за нами!» ежегодной, сместив сроки ее проведения на начало учебного года.

Великой Победе посвящается

— Еще одна наша гордость — это конкурс «Голоса отваги», приуроченный к 9 Мая, который мы провели в этом году, но решили продолжить и в следующем. Название говорит за себя: «Голоса отваги» — это воспоминания участников Великой Отечественной войны о тех событиях. Работы на конкурс принимались в самых разных формах: презентации, архивы, эссе, письма, сочинения — всего более 300 произведений со всей Иркутской области. Нам пришли также видеоинтервью с ветеранами. Вместе с рабочей группой мы их просмотрели, отобрали 12 лучших. Каждая сессия Законодательного Собрания в новом парламентском сезоне будет начинаться с одного из этих роликов. Это будет вклад Молодежного парламента в празднование 70-летия Победы.

Юрий Юдин



Владимир Матиенко о приоритетах работы комиссии по Регламенту

Во втором созыве Законодательного Собрания комиссию по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями возглавил Владимир Матиенко. Учитывая опыт работы депутата в первом созыве, парламентарии поддержали его кандидатуру на этот пост абсолютным большинством.

— Владимир Александрович, наиболее значимые законопроекты за первый год работы членам комиссии удалось рассмотреть? В чем их суть? Какую реальную пользу они принесут или уже принесли?

— В целях реализации законодательного обеспечения взаимодействия со средствами массовой информации комиссией был рассмотрен ряд законопроектов, внесенных правительством Иркутской области. Их принятие обусловлено необходимостью учреждения сетевого издания в дополнение к печатному СМИ, учрежденному органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области и уточнения тематики материалов — иной официальной информации, размещаемой в газете «Областная», учреждаемом сетевом издании. Законопроекты внимательно проанализированы на заседании комиссии по Регламенту, проведены дополнительные консультации, председателем комиссии внесены поправки, одобренные членами комиссии. Законы были приняты в окончательном чтении на 12-й сессии ЗС и направлены губернатору для обнародования. По сути, в области будет официальный интернет-портал правовой информации — www.ogirk.ru.

— Одно из направлений деятельности комиссии связано с общественной поддержкой социально ориентированных некоммерческих организаций. Эффективна ли в области система взаимодействия с институтами гражданского общества? Какие меры поддержки НКО рассматривались?

— Развитие современных гражданских институтов и поощрение гражданских инициатив служат катализатором устойчивого развития региона и создают гарантии экономических и социальных прав жителей Иркутской области. Активность общественности способствует модернизации и улучшению жизнеобеспечения различных категорий граждан не только на мест-



ном уровне, но и в регионе в целом.

Представители негосударственных некоммерческих организаций включены в состав 14 областных межведомственных комиссий и советов при Губернаторе и Правительстве Иркутской области. В состав большинства коллегий исполнительных органов входят представители НКО. 18 общественных советов сформировано при министерствах, агентствах и службах регионального правительства.

Говоря о том, какие меры поддержки получают НКО в Приангарье, хочу отметить, что объем финансирования социально ориентированных НКО в 2013 году за счет средств областного бюджета составил более 11 млн рублей. По этому показателю наша область заняла 7-е место в рейтинге субъектов РФ.

— Еще в прошлом году на второй сессии вы обратились с запросом к министру образования, задав актуальные и острые вопросы по поводу обеспечения учебниками всех школьников, о так называемых школьных поборах, о так называемых школьных автобусах и по созданию во всех средних школах компьютерных классов с доступом в Интернет. Не все эти вопросы решены и в настоящее время. Отслеживаете ли вы ситуацию по ним?

— Вопросы, которые касаются школьного образования, постоянно находятся у меня на контроле. Профильное министерство предоставило мне подробную информацию о том, что было сделано за отчетный период для улучшения ситуации. В частности, по их сведениям, все дети начальной школы, обучающиеся по федеральным образовательным стандартам нового поколения, обеспечены бесплатными учебниками. За счет родительских

средств должны приобретаться только прописи и рабочие тетради, которые являются пособиями индивидуального пользования и не могут быть использованы повторно.

Выездные проверки показали, что вопрос обеспечения учебниками в Иркутском и Шелеховском районах по сравнению с прошлым учебным годом решается более успешно. В территориях разработаны нормативные документы по обеспечению учебниками, отслеживается выстраивание линейки учебников с соблюдением преемственности, максимально используются средства субвенции, организовывается обмен учебниками между школами, проводятся акции «Подари учебник школе».

Систематическая работа по обеспечению учебниками школьников, сохранности библиотечного фонда будет, разумеется, продолжена и далее. Министерство образования, со своей стороны, при формировании проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов» инициирует вопрос об увеличении норматива на учебные расходы. К решению вопроса об обеспечении школ учебниками необходимо подключиться и органам местного самоуправления и продумать свой комплекс мероприятий.

— Не менее актуальна тема, которую вы также держите на контроле уже год, — незаконные постройки в зоне Ершовского водозабора. На каком этапе находится решение вопроса?

— В августе прошлого года ко мне обратились жители садоводств «Геолог» и «Ангара», расположенные на южной стороне Ершовского залива. Они пожаловались, что в их районе ведется незаконная постройка. Это место примечательно тем, что здесь

находится единственный водозабор Иркутска и Шелехова. То есть под угрозой оказывается чистота питьевой воды. Я написал депутатский запрос, который был принят на сессии Законодательного собрания и получил официальный статус. В ответ прокуратура потребовала указать кадастровые номера участков, на которых ведется застройка. Чтобы не продолжать бессмысленную переписку, я инициировал выезд на место с участием всех надзорных органов. Сотрудники прокуратуры могли своими глазами увидеть, где именно нарушен закон. Мой запрос по-прежнему остается на контроле Законодательного Собрания. В октябре мы должны получить информацию об итогах проверок прокуратуры. Я убежден, что мы должны пресечь все незаконные постройки в районе Ершовского водозабора, ведь речь идет о питьевой воде, от качества которой зависит здоровье людей.

— В марте на сессии вы говорили о том, что областному парламенту необходимо обратиться в федеральные структуры по возобновлению радиовещания на длинных волнах (в частности, «Радио России», «Маяк») в отдаленных поселках. Ведется ли работа в этом направлении?

— Этот вопрос очень сложный. Проблема в том, что его решение не входит в компетенцию субъекта РФ, это федеральный уровень власти. Как только у меня появится информация, я обязательно доведу ее до всех жителей области.

— В мае 2015 года вся страна будет отмечать 70-летие Великой Победы. Что предстоит комиссии сделать к этой значимой дате?

— Как известно, в настоящее время в Иркутской области за выдающиеся заслуги лучшие жители Приангарья награждаются Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области. Это высшая форма поощрения за заслуги в государственной деятельности, экономике, науке, культуре, искусстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав человека, благотворительной деятельности и иные выдающиеся заслуги перед областью. Гражданину, награжденному почетной грамотой, при вручении указанной награды выплачивается единовременное денежное поощрение.

В преддверии 70-летия Великой Победы планируем провести активную работу и наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области не менее 20 ветеранов Великой Отечественной войны 1941 — 1945 годов.

Новые лауреаты премии «Признание»

Были объявлены 26 сентября, накануне празднования Дня Иркутской области, в торжественной обстановке в зале заседаний Заксобрания



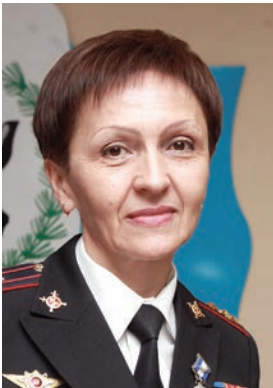
Почетным знаком имени Юрия Абрамовича Ножикова «ПРИЗНАНИЕ» награждена Людмила Николаевна Арсеньева, главный библиотекарь детской библиотеки им. А.С. Пушкина МУП «Централизованная библиотечная система» г. Иркутска.

В 1998 году, в рамках подготовки к 200-летию со дня рождения А.С. Пушкина, Людмила Николаевна стала инициатором присвоения библиотеке имени великого русского поэта. Ею была проведена большая подготовительная работа по многим

направлениям: пополнение книжного фонда библиотеки пушкинскими произведениями, литературой о жизни и творчестве поэта, его ближайшего окружения, потомках и предках; активная и широкая популяризация жизни и творчества поэта через разные формы библиотечной работы, а также через средства массовой информации. 14 апреля 2000 года по решению Думы Иркутска и мэра города библиотеке присвоено имя А.С. Пушкина.

Больше пяти лет Арсеньева в сотрудничестве с радио ИГТРК подготовила более шести десятков передач о поэте. В рамках Года библиотек в 2013 году она подготовила больше десяти выступлений Пушкинского цикла. Для привлечения школьников к изучению большого поэтического и прозаического наследия поэта был организован областной фестиваль «Читаем Пушкина».

Деятельность Людмилы Николаевны, как отмечают ее коллеги, направлена на развитие и популяризацию истинных российских культурных и исторических ценностей. Она постоянно находится в поиске новых форм и методов просветительской деятельности, привлекая к работе молодых, начинающих специалистов.



Лауреатом премии «ПРИЗНАНИЕ», учрежденной областным парламентом, стала полковник милиции Людмила Владимировна Храменкова, заместитель начальника отдела – начальника отделения по делам несовершеннолетних отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Главного управления Министерства внутренних дел РФ по Иркутской области.

Непосредственно под ее руководством активизирована работа по выявлению несовершеннолетних правонарушителей, неблагополучных семей, групп антиобщественной направленности с участием несовершеннолетних, принятию мер к устранению причин и условий, способствующих детской безнадзорности и подростковой преступности. С каждым годом совершенствуется работа ПДН, направленная на выявление фактов жестокого обращения с детьми, выявление взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных деяний.

В течение последних десяти лет основные количественные и качественные показатели состояния подростковой преступности в Иркутской области характеризовались положительной динамикой. Общий темп снижения региональных преступлений несовершеннолетних с 2004 по 2013 год составил 46,3% (с 4089 до 2195 деяний).

За время службы Людмила Храменкова неоднократно поощрялась грамотами руководства Министерства внутренних дел РФ, ГУ МВД России по Иркутской области, Губернатора Иркутской области. Награждена нагрудным знаком «Почетный сотрудник МВД».

Первый год работы второго созыва ЗС в цифрах

Всего проведено **14 сессий**

Рассмотрено **417 вопросов**

Принято **619 постановлений**, в том числе по проектам законов – **438**

Внесено и рассмотрено **608 законодательных инициатив**

(законопроектов – **23**, поправок – **585**)

Из них: принято окончательно – **19**, в первом чтении – **1**, отклонено – **3**

Рассмотрено **9 депутатских запросов**, принято **5 депутатских запросов**, снято с контроля **6 депутатских запросов**

МЕРОПРИЯТИЯ

ДЕПУТАТСКОГО КОРПУСА

Общественных слушаний – **4**

Публичных слушаний – **2**

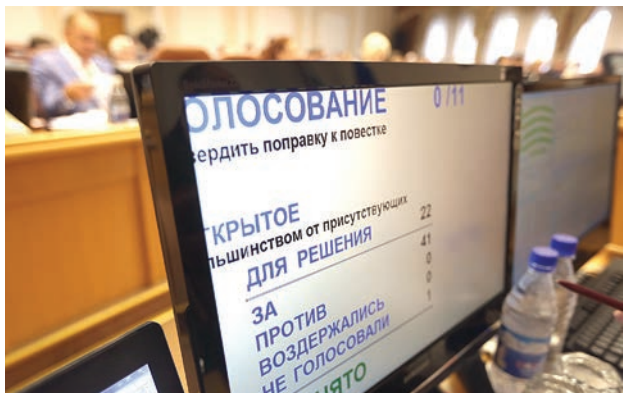
Правительственных часов – **6**

Муниципальных часов – **2**

Круглых столов – **12**

214
законопроектов
принято
в окончательном
чтении

Комитет	Принято законов
Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении	72
Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству	20
Комитет по социально-культурному законодательству	33
Комитет по здравоохранению и социальной защите	24
Комитет по собственности и экономической политике	33
Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве	28
Комиссия по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями	4
Итого	214



Газета зарегистрирована управлением федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Иркутской области. Регистрационное свидетельство ПИ № ТУ 38 – 00167 от 17 сентября 2009 г. Спецпроект является составной частью «Общественно-политической газеты «Областная». Распространяется только в составе газеты.

Рукописи, рисунки и фотографии не рецензируются и не возвращаются. Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции. Перепечатка и любое использование материалов возможны только с письменного разрешения автора (издателя).
Учредители:
Законодательное Собрание Иркутской области,
Правительство Иркутской области.

Спецпроект подготовлен ОГАУ «Издательский центр». Все права защищены. За содержание рекламных материалов редакция ответственности не несет.
Редакция:
ОГКУ «Редакция газеты «Областная»
Издатель:
ОГАУ «Издательский центр»

Адрес редакции и издателя:
г. Иркутск, ул. Пролетарская, 8
Подписные индексы:
78448 – для пенсионеров
78449 – для физических лиц
78450 – для юридических лиц
Главный редактор
Нина Озерникова
Выпускающий редактор
Наталья Мустафина
Дизайнер
Валентина Головщикова

Репортерская группа:
Олег Гулевский,
Людмила Шагунова,
Юлия Мамонтова,
Иван Мамонтов,
Елена Пшонко,
Юлия Улыбина
Фотографы
Алексей Головщиков,
Лариса Федорова
Рекламная группа:
Надежда Дормидонова,
Анна Кривецкая

Газета подписана в печать:
26.09.2014 г. в 18.00
Отпечатано в типографии объединения «Облмашинформ» ООО «Бланкиздат», г. Иркутск, ул. Советская, 109г
Заказ
Тираж 3500 экз.
Цена свободная
Телефоны для справок:
(3952) 500-902, 500-903
e-mail: og@ogirk.ru