

АДМИНИСТРАЦИЯ
УСТЬ-ОРДЫНСКОГО БУРЯТСКОГО ОКРУГА

ПРИКАЗ

1 апреля 2016 года

№ 9-адмпр

пос. Усть-Ордынский

О порядке принятия государственными гражданскими служащими Иркутской области в администрации Усть-Ордынского Бурятского округа наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в их должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2015 года № 506 «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной службы, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

ПРИКАЗЫ ВАЮ:

1. Утвердить Порядок принятия государственными гражданскими служащими Иркутской области в администрации Усть-Ордынского Бурятского округа наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в их должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями (прилагается).

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Заместитель Губернатора Иркутской области -
руководитель администрации Усть-Ордынского Бурятского округа
М.А. Иванова

УТВЕРЖДЕН

приказом администрации
Усть-Ордынского Бурятского округа
от 1 апреля 2016 года № 10-адмпр

ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ГРАЖДАНСКИМИ
СЛУЖАЩИМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В АДМИНИСТРАЦИИ УСТЬ-
ОРДЫНСКОГО БУРЯТСКОГО ОКРУГА НАГРАД, ПОЧЕТНЫХ И
СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗВАНИЙ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ НАУЧНЫХ) ИНОСТРАННЫХ
ГОСУДАРСТВ, МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, А ТАКЖЕ
ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ, ДРУГИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ
И РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ЕСЛИ В ИХ ДОЛЖНОСТНЫЕ
ОБЯЗАННОСТИ ВХОДИТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С УКАЗАННЫМИ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

1. Настоящий Порядок устанавливает порядок принятия государственными гражданскими служащими Иркутской области в администрации Усть-Ордынского Бурятского округа (далее соответственно - государственные служащие, администрация округа) с письменного разрешения руководителя администрации округа наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений (далее - звания, награды), если в их должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.

2. Государственный служащий, получивший звание, награду, либо уведомленный иностранным государством, международной организацией, политической партией, другим общественным объединением и религиозным объединением о предстоящем их получении, в течение трех рабочих дней представляет руководителю администрации округа ходатайство о разрешении принять звание, награду (далее - ходатайство), составленное по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку.

МИНИСТЕРСТВО ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ,
СПОРТУ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

8 апреля 2016 года

№ 74-мпр

Иркутск

О внесении изменений в Порядок формирования
списков молодых семей

В соответствии с подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050, подпрограммой «Молодым семьям – доступное жилье» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 443-пп, Положением о министерстве по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2010 года № 32-пп, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

ПРИКАЗЫ ВАЮ:

1. Внести в Порядок формирования списков молодых семей, утвержденный приказом министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 12 апреля 2013 года № 14-мпр, следующие изменения:

- пункт 8 дополнить подпунктом 7 следующего содержания:
«7) включенные в список молодых семей – претендентов на получение социальных выплат в соответствующем году.»;
- пункты 11, 12 признать утратившими силу;
- пункт 13 изложить в следующей редакции:
«Для формирования министерством сводного списка молодых семей – участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году (далее – сводный список), органы местного самоуправления по запросу министерства представляют выписку из муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете на текущий финансовый год о наличии расходных обязательств и бюджетных ассигнований на финансирование в соответствующем финансовом году мероприятий по предоставлению молодым семьям социальных выплат.»;
- в пункте 14 слова «(в случае внесения изменений - с учетом изменений)» исключить;
- пункт 15 изложить в следующей редакции:
«15. В сводный список включаются молодые семьи, состоящие в списке молодых семей – участников подпрограммы, предоставленном органом местного самоуправления в соответствии с настоящим Порядком, при подтверждении наличия в местном бюджете на текущий финансовый год расходных обязательств

3. Государственный служащий, отказавшийся от звания, награды, в течение трех рабочих дней представляет руководителю администрации округа уведомление об отказе в получении звания, награды (далее - уведомление), составленное по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

4. Государственный служащий, получивший звание, награду до принятия руководителем администрации округа решения по результатам рассмотрения ходатайства, передает оригиналы документов к званию, награду и оригиналы документов к ней на ответственное хранение в отдел правовой и кадровой работы администрации округа (далее – отдел) в течение трех рабочих дней со дня их получения, о чем составляется акт приема-передачи звания, награды.

5. В случае если во время служебной командировки государственный служащий получил звание, награду или отказался от них, срок представления ходатайства, либо уведомления исчисляется со дня возвращения его из служебной командировки.

6. В случае если государственный служащий по не зависящей от него причине не может представить ходатайство, либо уведомление, передать оригиналы документов к званию, награду и оригиналы документов к ней не позднее следующего рабочего дня после устранения такой причины.

7. Обеспечение рассмотрения руководителем администрации округа ходатайств, информирование лица, представившего (направившего) ходатайство руководителю администрации округа, о решении, принятом руководителем администрации округа по результатам рассмотрения ходатайства, а также учет уведомлений осуществляются отделом.

8. При поступлении в отдел ходатайства и уведомления подлежат обязательной регистрации в журнале регистрации в день поступления с обязательной выдачей под роспись расписки с указанием данных о лице, принявшем уведомление, дате и времени его принятия.

Листы журнала регистрации ходатайств и уведомлений должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью.

После регистрации ходатайства и уведомления в журнале регистрации ходатайств и уведомлений они передаются в течение одного рабочего дня на рассмотрение руководителю администрации округа.

9. Срок рассмотрения ходатайства руководителем администрации округа не должен превышать 20 дней с момента его поступления в администрацию округа до момента направления решения государственному служащему.

Письменное разрешение оформляется путем наложения руководителем администрации округа на ходатайство в левом верхнем углу резолюции соответственно «разрешаю» или «не разрешаю» с проставлением даты и подписи.

10. В случае удовлетворения ходатайства отдел в течение 3 рабочих дней передает такому государственному служащему оригиналы документов к званию, награду и оригиналы документов к ней и заверенную отделом копию ходатайства с резолюцией руководителя администрации округа.

11. В случае отказа руководителем администрации округа в удовлетворении ходатайства государственного служащего, отдел в течение 3 рабочих дней направляет такому государственному служащему заверенную отделом копию ходатайства с резолюцией руководителя администрации округа и направляет оригиналы документов к званию, награду и оригиналы документов к ней в соответствующий орган иностранного государства, международную организацию, политическую партию, иное общественное объединение и религиозное объединение.

Временно замещающий должность заместителя
руководителя администрации округа –
начальника управления по сохранению и
развитию национальной самобытности
А.Н. Дмитриев

Приложение 1

к Порядку принятия государственными гражданскими служащими Иркутской области в администрации Усть-Ордынского Бурятского округа наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в их должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями

Руководителю администрации
Усть-Ордынского Бурятского округа
от _____

(Ф.И.О., замещаемая должность)

Ходатайство

о разрешении принять награду, почетное или специальное звание
(за исключением научного) иностранного государства, международной
организации, а также политической партии, другого общественного
объединения и религиозного объединения

Прошу разрешить мне принять _____
(наименование почетного или специального

звания, награды)

(за какие заслуги присвоено и кем, за какие заслуги награжден(а) и кем)

(дата и место вручения документов к почетному
или специальному званию, награды)

Документы к почетному или специальному званию, награда и документы к ней, знак отличия и документы к нему (нужное подчеркнуть)

(наименование почетного или специального звания, награды)

(наименование документов к почетному или специальному званию,
награды)

сданы по акту приема-передачи № _____ от «__» _____

20 г.

в _____

(наименование кадрового подразделения)

«__» _____ 20 г.

(подпись)

(расшифровка подписи)

Приложение 2

к Порядку принятия государственными гражданскими служащими Иркутской области в администрации Усть-Ордынского Бурятского округа наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в их должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями

Руководителю администрации
Усть-Ордынского Бурятского округа
от _____

(Ф.И.О., замещаемая должность)

Уведомление

об отказе в получении награды, почетного или специального звания
(за исключением научного) иностранного государства, международной
организации, а также политической партии, другого общественного
объединения и религиозного объединения

Уведомляю о принятом мною решении отказаться от получения _____

(наименование почетного или специального звания, награды)

(за какие заслуги присвоено и кем, за какие заслуги награжден(а) и кем)

«__» _____ 20 г.

(подпись)

(расшифровка подписи)

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

11 апреля 2016 года

№ 32н-мпр

Иркутск

О внесении изменений в приказ министерства финансов
Иркутской области от 12 декабря 2014 года № 75н-мпр

В соответствии с Порядком организации работы с обращениями граждан в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, утвержденным указом Губернатора Иркутской области от 4 февраля 2016 года № 25-уг, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, пунктом 8 Положения о министерстве финансов Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2008 года № 120-пп,

ПРИКАЗЫ ВАЮ:

1. Внести в приказ министерства финансов Иркутской области от 12 декабря 2014 года № 75н-мпр «О порядке организации работы с обращениями граждан в министерстве финансов Иркутской области» (далее – Приказ) следующие изменения:

1) в преамбуле Приказа слова «Порядком организации работы с обращениями граждан в Правительстве Иркутской области и иных исполнительных органах государственной власти Иркутской области, утвержденным указом Губернатора Иркутской области от 30 марта 2015 года № 56-уг» заменить словами «Порядком организации работы с обращениями граждан в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, утвержденным указом Губернатора Иркутской области от 4 февраля 2016 года № 25-уг»;

2) в Порядке организации работы с обращениями граждан в министерстве финансов Иркутской области, утвержденном Приказом:

а) в пункте 1 слова «Порядком организации работы с обращениями граждан в Правительстве Иркутской области и иных исполнительных органах государственной власти Иркутской области, утвержденным указом Губернатора Иркутской области от 30 марта 2015 года № 56-уг» заменить словами «Порядком организации работы с обращениями граждан в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, утвержденным указом Губернатора Иркутской области от 4 февраля 2016 года № 25-уг»;

б) пункт 13 дополнить абзацем 6 следующего содержания:
«Отдельными категориями граждан для реализации права, установленного законодательством, на личный прием в первоочередном порядке представляются сведения о документе, подтверждающем наличие у гражданина такого права.»;

в) пункт 14 дополнить абзацем следующего содержания:
«Отдельными категориями граждан при реализации права, установленного законодательством, на личный прием в первоочередном порядке представляется документ, подтверждающий наличие у гражданина такого права.».

2. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Министр
И.Ю. Резник

Министр финансов Иркутской области
Н.В. Бояринова

Уполномоченный
по правам человека в Иркутской области

ДОКЛАД

О положении в сфере соблюдения прав и свобод человека
и гражданина в Иркутской области в 2015 году

Иркутск 2016

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона Иркутской области от 07.10.2009 № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области», представляю Губернатору Иркутской области, Законодательному Собранию Иркутской области, прокурору Иркутской области, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, председателю Иркутского областного суда доклад за 2015 год.

В докладе освещаются проблемы соблюдения фундаментальных и иных прав и свобод человека в Иркутской области, приводятся сведения о рассмотрении Уполномоченным жалоб и обращений граждан, содержится информация о принимаемых им мерах для восстановления нарушенных прав и свобод граждан, а также направленные на совершенствование регионального законодательства.

Доклад подготовлен на основе информации, содержащейся в индивидуальных и коллективных обращениях, а также полученной от граждан непосредственно, в ходе личного приема Уполномоченным и гражданскими служащими аппарата Уполномоченного; сведений, полученных в ходе посещения мест принудительного содержания, психиатрических больниц и других учреждений; переписки Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления; публикаций средств массовой информации.

Высказанные в докладе оценки, суждения и предложения являются результатом анализа положения дел с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области в различных сферах жизнедеятельности.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность всем гражданам, общественным объединениям, государственным и муниципальным органам, а также учреждениям и организациям, предоставившим информацию или оказавшим иное содействие в подготовке настоящего доклада.

Содержание

Вступление
Обзор некоторых заметных событий 2015 года в Иркутской области
Об обращениях граждан к Уполномоченному и в другие государственные органы

- О проблемах в сфере обеспечения жилищных прав граждан
 - О расселении аварийного жилищного фонда
 - О некоторых вопросах неэффективного использования бюджетных средств, при предоставлении гражданам жилья по действующим программам
 - О проблемах обманутых дольщиков и граждан, проживающих в домах 335 серии
 - О жилищных правах граждан, проживающих в зданиях общежитий
 - Об обеспечении жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
 - О соблюдении прав граждан при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах
 - Об обеспечении жильем граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также ветеранов Великой Отечественной войны
 - О соблюдении прав граждан при предоставлении земельных участков в собственность бесплатно для решения жилищных проблем
- О проблемах соблюдения прав граждан в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг
 - О реализации прав и гарантий в сфере трудовых отношений
 - О соблюдении права граждан на своевременную выплату заработной платы
 - О выполнении государственными органами обязательств по выплате работникам гарантированного минимального размера оплаты труда
 - О некоторых проблемах оплаты труда работников бюджетной сферы
 - Об обеспечении права работников на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены
- О реализации права некоторых категорий граждан на социальную защиту и помощь
 - О соблюдении прав граждан с ограниченными возможностями
 - О соблюдении права граждан на присвоение звания «Ветеран труда»
 - О проблемах обеспечения и защиты права на охрану здоровья и медицинскую помощь
 - О некоторых вопросах соблюдения избирательных прав граждан
 - О проблемах сохранения памяти жертв политических репрессий
 - О проблемах соблюдения права граждан на благоприятную окружающую среду
- О некоторых итогах мониторинга соблюдения прав граждан в связи с подготовкой к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС на территории Иркутской области
- О реакции органов государственной власти Иркутской области на Специальный доклад Уполномоченного «О некоторых вопросах соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов, проживающих на территории Иркутской области» и проблемах реализации прав коренных малочисленных народов
- О нарушениях прав граждан, проживающих в малочисленных населенных пунктах
- Об оценке Уполномоченного состояния дел в сфере противодействия коррупции в Иркутской области
- О проблемах обеспечения надлежащих условий в местах принудительного содержания граждан
- Учреждения, подведомственные ГУФСИН России по Иркутской области
 - Учреждения, подведомственные ГУ МВД России по Иркутской области
 - Учреждения, подведомственные УФСМ России по Иркутской области
- О правовом просвещении, как одном из условий повышения активности граждан в защите своих прав
- О некоторых вопросах совершенствования законодательства Иркутской области в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина

Вступление

Как и прежде Уполномоченный, публикуя настоящий доклад, информирует общество, а также государственные и муниципальные органы, их должностных лиц об имеющихся существенных проблемах в сфере реализации прав и свобод человека и гражданина.

Не умаляя результатов деятельности, достигнутых государственными и муниципальными органами региона, Уполномоченный концентрирует свое внимание на некоторых недостатках в обеспечении реализации прав и свобод человека и гражданина.

Приведенная в настоящем докладе информация по определению не может рассматриваться как результат какого-то фундаментального научного исследования. Она основана, прежде всего, на поступающих Уполномоченному жалобах граждан, официальных ответах и информационных материалах государственных и муниципальных органов, публикациях в СМИ и Интернете.

Доклад отражает мнение Уполномоченного относительно ситуации сложившейся в Иркутской области в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Обзор некоторых заметных событий 2015 года в Иркутской области

Экономический кризис в стране и соответственно в Иркутской области обусловил ухудшение ситуации в сфере прав человека, прежде всего социально-экономических.

По данным Росстата в 2015 году (в соотношении к 2014 году) в Иркутской области:

- физический объем работ в строительстве составил 79,5%;
 - оборот розничной торговли составил 90,1%;
 - объем платных услуг населению составил 91,5%;
 - инвестиции в основной капитал составили 87,6%;
 - индекс сельскохозяйственного производства составил 93,8%;
 - строительство жилых домов составило 115,3%;
 - стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг составила 109,7%;
 - стоимость условного (минимального) набора продуктов питания составила 105,8%;
 - индекс потребительских цен составил 112,2%;
 - среднемесячная начисленная зарплата составила 90,9%;
- Просроченная задолженность по заработной плате выросла в 2,4 раза, а общая численность безработных составила 103,1 тысячи человек или 8,2% от общей численности рабочей силы.

Анализ приведенных показателей подтверждает, что подавляющее большинство населения реально ощутило рост цен на фоне спада доходов - зарплат, пенсий, пособий и, как следствие, ухудшение качества жизни.

В «Рейтинге регионов по качеству жизни – 2015» (источник РИА «Рейтинг»), который строился на основе комплексного учета различных показателей, фиксирующих фактическое состояние тех или иных аспектов условий жизни и ситуации в различных социальных сферах, Иркутская область заняла 67 место среди 85 регионов.

В январе 2015 года были опубликованы результаты социологического исследования департамента социологии Финансового университета при правительстве России, проведенного в г. Иркутске. Ученые выяснили, что более 51% (свыше 300 тысяч) жителей города относятся к категории малообеспеченных, а 11% являются критически бедными.

Следствием кризисных явлений стало нарастание проблем реализации прав граждан в сфере здравоохранения, социальной защиты, дошкольного и общего образования, культуры, экологии и других.

2015 год в целом был финансово тяжелым для Иркутской области. Доходы областного бюджета снизились, согласно данным Управления федеральной налоговой службы России по Иркутской области на октябрь, доходная часть бюджета недосчиталась порядка 5 млрд. руб. за счет снижения поступления от налога на прибыль предприятий и налога на доходы физических лиц (НДФЛ). Властям пришлось сокращать его расходную часть и уповать на помощь федерального центра. Под конец года губернатор Сергей Левченко объявил о разработке антикризисного плана в ближайшие несколько месяцев.

Рост промышленного производства в Иркутской области в 2015 году составил 4,5% за счет добычи полезных ископаемых.

Около полутора месяцев в 13 районах Иркутской области стояла жара, от которой пострадала 194 хозяйства, погибло около 15% посевов. Большой ущерб понесли производители сельхозпродукции. Почти по всем показателям плановые показатели не достигнуты, из-за отсутствия достаточного количества кормов к зиме начали резать скот.

В Иркутскую область за 2015 год приехало на 6114 человек мигрантов меньше, чем годом ранее. Общая численность населения в 2000 году была 2 644 022 человек, в 2015 году – 2 414 913, то есть за 15 лет численность населения сократилась примерно на 9%.

70-летие Победы в Великой Отечественной войне широко отмечалось в Иркутской области. В нескольких городах региона прошла акция «Бессмертный полк», когда люди несли в колоннах фотографии своих погибших отцов, дедов и прадедов.

Главным политическим событием 2015 года в Иркутской области, бесспорно, стали выборы Губернатора. Голосование 13 сентября не выявило победителя. Во втором туре 27 сентября поддержку большинства избирателей, пришедших голосовать, получил Сергей Левченко - кандидат от оппозиционной КПРФ. Заявления победившего кандидата о нарушениях избирательного законодательства в период агитации и в ходе голосования Следственным управлением по Иркутской области СК России были признаны необоснованными.

18 февраля Законодательное Собрание отменило выборы мэра города Иркутска непосредственно населением. После этого из числа городских депутатов мэром был избран Дмитрий Бердников. В конце года неудачей закончилась попытка некоторых депутатов (поддержанная Губернатором Сергеем Левченко) добиться возвращения прямых выборов мэра. Большинство депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (прежде всего от «Единой России») отказались проголосовать за изменение областного закона.

Не обошлось в 2015 году в Иркутской области без многочисленных лесных пожаров. По сравнению с 2014 годом площади пожаров были меньше. Согласно статистике, с начала пожароопасного периода на территории Иркутской области было зарегистрировано 1589 пожаров, общая площадь составила 404,7 тысячи гектаров. Это на 377 тысяч гектаров меньше, чем годом ранее. Однако в этом году активно горел заповедный лес на Байкале: на территории Прибайкальского национального парка, в бухтах Песчаная и Бабушка, на Ольхоне, на побережье Малого моря и в других местах. По итогам прокурорской проверки в отношении дирекции ФГБУ «Заповедное Прибайкалье» возбуждено уголовное дело о халатности.

Крупный пожар в районе бухты Песчаной на Байкале охватил 580 гектаров и действовал почти месяц, из-за него в начале августа были эвакуированы 80 туристов. Negативную реакцию в обществе вызвали действия властей в этой ситуации. Дело дошло до того, что некоторые активные жители региона самостоятельно создали волонтерский отряд и выезжали спасать лес от огня. Позднее началась организация отрядов добровольцев для тушения торфяных пожаров в Иркутском, Усольском районах, на территории Ангарского округа.

В результате активной работы Правительства Иркутской области было подготовлено и принято постановление Правительства Российской Федерации «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Усолье-Сибирское».

Запланированные работы по утилизации опасных отходов от деятельности БЦБК, которые должны были начаться еще в 2014 году, так и не начались. По вине чиновников сроки реализации федеральной программы по охране Байкала сорваны.

В 2015 году на территории Иркутской области находилось большое число граждан Украины, вынужденно покинувших восточные территории своей страны. Их обращения, касавшиеся, по большей части, вопросов материально-бытового устройства, оперативно рассматривались и решались органами власти региона. Однако разрешение части проблем, прежде всего, связанных с деятельностью федеральных органов исполнительной власти, по объективным причинам иногда затягивалось.

4 марта 2015 года ушел из жизни наш прославленный земляк Валентин Распутин.

Мероприятия Года литературы в Иркутской области прошли незаметно, в то время как традиционные культурные фестивали, напротив, вызвали большой интерес.

В течение всего года в Иркутской области проходили различные общественно-политические публичные мероприятия – митинги, пикеты. В том числе их проводили обманутые дольщики, работники предприятий-банкротов, оставшиеся без зарплаты, правозащитники, выступавшие против нарушений закона правоохранительными органами.

Необходимо отметить активную деятельность в течение последнего года Иркутской региональной правозащитной общественной организации «Сибирь без пыток». Члены этого объединения провели ряд публичных мероприятий с целью привлечь внимание общественности и государственных органов к нарушениям прав человека в деятельности правоохранительных органов, а также осуществляли общественное расследование по таким фактам. Публикации о работе организации широко размещаются в СМИ и Интернете.

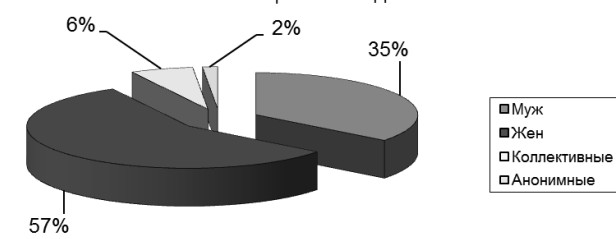
В прессе широко освещался пожар на теплоходе «Баргузин-2» Восточно-Сибирского речного пароходства на Байкале 2 августа. Теплоход шел из бухты Песчаная в Иркутск, когда в районе Большого Голоустного, примерно в 1,5 км от берега, начался пожар. На судне было 117 пассажиров и шесть членов экипажа. Жертв удалось избежать, во многом благодаря случайности: владелец частной яхты «Princess» помог пассажирам покинуть горящий теплоход и добраться до берега.

Большой резонанс в обществе вызвала информация о ДТП, виновницей которого стала дочь депутата Думы Иркутска Жанны Есевой Юлия Киселева. 27 июля автомобиль «Мерседес», за рулем которого сидела пьяная Киселева, на большой скорости врезался в стоящий внедорожник «Тойота Хайлендер». В результате аварии водитель и пассажир внедорожника скончались на месте. В начале 2016 года Киселева осуждена на 4 года лишения свободы.

Об обращениях граждан к Уполномоченному и в другие государственные органы

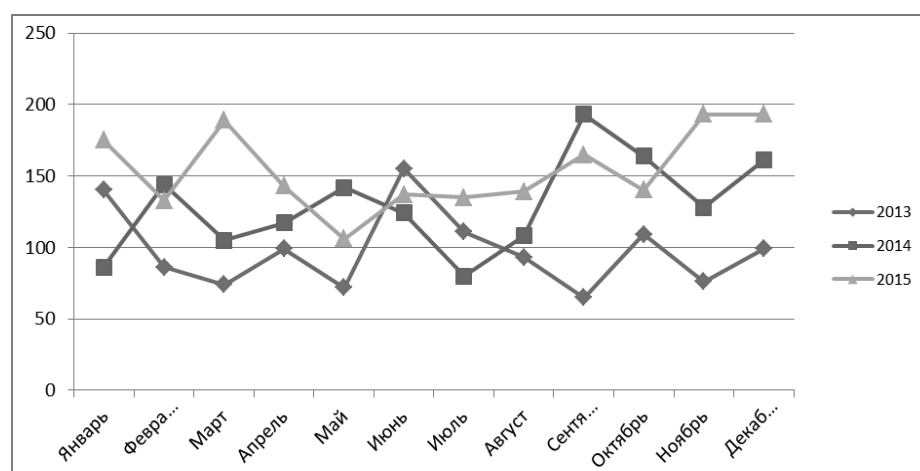
В 2015 году Уполномоченному по правам человека в Иркутской области поступило 1848 обращений (+12,7% к 2014 году). Из них коллективных - 116. Поставленные в обращениях вопросы касались нарушений жилищного законодательства, переселения из ветхого и аварийного жилья, нарушений трудовых прав работников, нарушений права на медицинскую помощь, деятельности управляющих организаций, предоставления коммунальных услуг и др.

Сведения о лицах, обратившихся к Уполномоченному за 12 месяцев 2015 года



Все поступившие жалобы были рассмотрены Уполномоченным в пределах установленной компетенции, в соответствии с федеральным законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан и Законом Иркутской области от 07.10.2009 №69/38-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области». Из общего количества письменных обращений около 80% относились к компетенции Уполномоченного.

Динамика обращений граждан к Уполномоченному по месяцам за 2013-2015гг.



Как показывает статистика, наиболее актуальным для жителей Иркутской области по-прежнему остаются проблемы обеспечения жилищных прав (предоставление жилых помещений, переселение из аварийного жилья, качество предоставляемых жилых помещений, оказание жилищно-коммунальных услуг, управление многоквартирными домами, капитальный ремонт многоквартирных домов и проч.). В процентном отношении эти обращения составляют 17,5% от общего количества.

Второе место в почте Уполномоченного также занимают обращения о нарушениях прав лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях области – 17,4%. В целях их рассмотрения и контроля соблюдения прав лиц указанной категории Уполномоченный в течение года посетил федеральные казенные учреждения ГУФСИН России по Иркутской области СИЗО-1, СИЗО-3, СИЗО-5, ИК-2, ИК-3, ОИК-1, ОИК-8 ИК-6, ИК-7 и другие исправительные учреждения.

Следует отметить, что обращений, в которых, в том числе, затрагиваются вопросы деятельности судов, правоохранительных и надзорных органов, стало больше 42,5% (годом ранее - 37%) от общего количества жалоб.

Увеличилось количество обращений по вопросам социального и пенсионного обеспечения, связанных с предоставлением отдельным категориям населения средств реабилитации, санитарно-курортных путевок, лекарственных препаратов – до 169 (в 2014 году - 155) - 9,1% от общего числа обращений.

По вопросам нарушений в деятельности учреждений здравоохранения Уполномоченному поступило 142 (годом ранее 100) обращений (7,6%).

По вопросам нарушения трудовых прав граждан (прежде всего на незаконное увольнение и невыплату заработной платы) поступило - 176 (в 2014 году – 124) обращения (9,5%).

Количество жалоб вопросу нарушений в сфере действия миграционного законодательства возросло более чем в 2 раза до 64 (в 2015 году - 28 обращений) – 2,8%. Уполномоченный и гражданские служащие аппарата в целях контроля соблюдения прав иностранных граждан неоднократно посещали Специальное учреждение временного содержания иностранных граждан УФСМ по Иркутской области.

Таблица 1
Данные о тематике и количестве обращений жителей
Иркутской области с 01.01.2015 по 31.12.2015г.

№ п/п	Тема обращения	пись- менные	устные	вирту- альная прием- ная	теле- фонные	всего	% от общего кол-ва
2.	Социальная защита и социальное обеспечение, пенсии	60	34	23	52	169	7,29
3.	Вопросы гражданства, выдача паспортов, регистрация	16	9	4	4	33	1,42
4.	Гражданско-правовые вопросы	27	18	6	15	66	2,85
5.	Трудовые права	67	55	31	23	176	7,59
6.	Обжалование судебных постановлений по уголовным делам, меры пресечения обвиняемых	6	1	2	1	10	0,43
7.	Обжалование деятельности ОВД по расследованию преступлений, злоупотреблений.	54	27	12	18	111	4,79
8.	Вопросы защиты прав детей	13	6	5	3	27	1,16
9.	Пребывание в местах лишения свободы и работа органов исполнения наказания	252	71	30	50	403	17,39
10.	Неисполнение решений судов и жалобы на судебных приставов	16	12	12	9	49	2,11
11.	Незаконное строительство и другая градостроительная деятельность	5	8	1	0	14	0,60
12.	Здравоохранение, медицинское обслуживание	45	42	20	35	142	6,13
13.	Обжалование судебных постановлений по гражданским делам	20	12	7	6	45	1,94
14.	Вопросы приватизации земельных участков и садоводств	8	4	1	3	16	0,69
15.	Обжалование действий должностных лиц государственных и муниципальных органов власти	117	82	22	18	239	10,31
16.	Помилование, амнистия, снижение срока наказания	6	1	0	0	7	0,30
17.	Деятельность судебных органов и их работников	37	4	9	10	60	2,59
18.	Деятельность СУ СК РФ по Иркутской области по расследованию уголовных дел	36	6	5	3	50	2,16
19.	Банковская система и другие финансово-кредитные учреждения	4	3	2	10	19	0,82
20.	Экология и природопользование, сельское хозяйство и АПК	1	0	1	0	2	0,09
21.	Военная реформа и служба в вооруженных силах РФ	1	1	0	0	2	0,09
22.	Работа прокуратуры по защите гражданских прав граждан	2	2	0	2	6	0,26
23.	Защита прав потребителей	4	0	0	0	4	0,17
24.	Вопросы образования	4	0	2	0	6	0,26
25.	Миграционная политика, вопросы обустройства беженцев и вынужденных переселенцев	21	9	12	22	64	2,76
26.	Совершенствование законодательства	1	1	1	0	3	0,13
27.	Благодарности	0	0	0	0	0	0,00
28.	Работа транспорта	9	3	3	6	21	0,91
29.	Работа таможи, налоговых органов	2	0	0	0	2	0,09
30.	Деятельность нотариата, адвокатуры	1	2	0	0	3	0,13
31.	Деятельность главного управления федеральной регистрационной службы по Ио	0	0	0	0	0	0,00
32.	Обжалование действий сотрудников ГИБДД	4	0	1	0	5	0,22
33.	Обращения, не имеющие смыслового содержания, некорректные	0	0	0	0	0	0,00
34.	Другие вопросы, не вошедшие в классификатор	35	19	20	37	111	4,79
35.	По вопросам политических репрессий	0	0	0	0	0	0,00
36.	Семейные споры	1	4	2	0	7	0,30
37.	По вопросу приватизации квартир и комнат в общежитии	0	0	0	1	1	0,04
38.	Обжалование действий прокуратуры	22	11	3	4	40	1,73
		1025	582	282	429	2318	100%

Наибольшее количество обращений поступило из г. Иркутска (788). В число лидеров входят также г. Братск (73), г. Усть-Илимск (65), Ангарское (109), а также Эхирит-Булагатский (101), Иркутский (64), Казачинско-Ленский (62) Шелеховский (61) муниципальные районы области.

Вместе с тем, по относительному показателю количества жалоб на 10 000 человек населения лидируют муниципальные образования Катангский район, Казачинско-Ленский район и Эхирит-Булагатский район.

В 2015 году было зарегистрировано 19073 (+3516 к 2014г.) обращений граждан к Губернатору и в региональное Правительство. Из них - 43% о проблемах в жилищно-коммунальной сфере и по социальным вопросам 38%.

По мнению управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике увеличение количества обращений граждан в 2015 году связано с ростом гражданской активности населения, избранием Губернатора Иркутской области и организованной ими подачей двух и более аналогичных обращений по одному и тому же вопросу.

Уполномоченный может согласиться с этим утверждением только отчасти, поскольку полагает, что 18 процентный рост количества обращений, прежде всего, связан с ухудшением социального самочувствия граждан, нарастающим количеством нерешенных проблем, неудовлетворенностью работой чиновников регионального и местного уровня.

Как показал выборочный анализ данных некоторых ведомств, количество обращений граждан в различные государственные органы варьируется как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.

Например, в ГУФСИН России по Иркутской области в 2015 году поступило 2779 обращений, что на 2% меньше чем в прошлом году.

А вот в Управление Службы судебных приставов по Иркутской области граждане стали обращаться значительно больше в 2015 году 7792 обращения, что в 2,5 раза больше аналогичного периода прошлого года.

Отделение Пенсионного фонда России по Иркутской области сообщило, что в 2015 году обращений граждан было 16460, что в 2,5 раза меньше прошлого года.

В министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в 2015 году поступило 1566 письменных обращений граждан, что в 2,3 раза превышает аналогичный показатель прошлого года.

Уполномоченный считает, что статистические данные об обращениях граждан, их тематика и количество, являются одним из информативных индикаторов при оценке ситуации в той или иной сфере деятельности государственных и муниципальных органов.

В этой связи существенные колебания количества обращений граждан в государственный или муниципальный орган за определенный период (при относительной стабильности условий деятельности этого органа) должны анализироваться уполномоченными контрольными и надзорными органами для выяснения причин этого явления, поскольку оно может указывать на проблемы, возникшие в их деятельности, в том числе, влекущие нарушения прав граждан.

1. О проблемах в сфере обеспечения жилищных прав граждан

Вопросы соблюдения жилищных прав граждан всегда были в числе приоритетов Уполномоченного, поскольку затрагивают одно из базовых социальных прав человека – право на жилище. Традиционно, указанные вопросы относились к числу наиболее часто встречающихся в почте Уполномоченного, в 2015 году таких жалоб поступило 405, что составило 17,47% от всех поступивших обращений.

1.1. О расселении аварийного жилищного фонда

Указом Президента РФ № 600 от 07 мая 2012 года «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» перед органами государственной власти области и местного самоуправления поставлена задача по ликвидации до 1 сентября 2017 года аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года.

По данным Иркутскстата, на 1 января 2015 года площадь жилищного фонда в Иркутской области составляет 54 899,5 тыс. кв. метров, в том числе: ветхого жилья – 3 289,9 тыс. кв. метров, аварийного жилья – 957,3 тыс. кв. метров. Таким образом, ветхий и аварийный фонд составляет 7,7% от имеющегося жилищного фонда.

Реализация государственной жилищной политики на территории нашего региона в 2015 году осуществлялась посредством выполнения мероприятий, предусмотренных в следующих целевых программах:

- государственной программе Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 443-пп, включающих в себя подпрограммы:

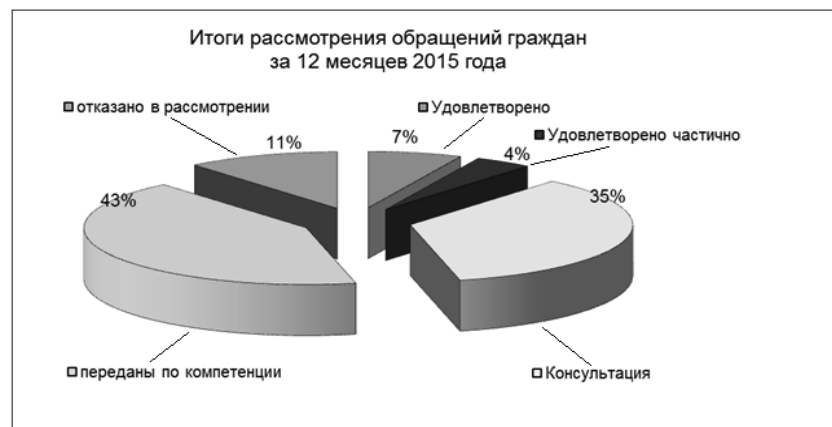
- «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014 - 2020 годы.

- «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» на 2014 - 2020 годы.

- региональной адресной программе Иркутской области «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания в 2013-2017 годах», утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области № 489-пп от 24 сентября 2015 года.

Таблица 2
География обращений

Административно-территориальная единица	Обращения									Рейтинг
	Общее количество обращений (шт.)					% от общего кол-ва	Численность населения (тыс. чел.)	Кол-во на 10000 чел.		
	пись-менно	устно	вирту-альные	теле-фонные	всего					
1	МО город Иркутск	297	221	76	194	788	42,57	612973	1,29	4
2	Ангарское МО	48	16	17	28	109	5,89	241757	0,45	18
3	МО города Бодайбо и района	1	1	0	3	5	0,27	21290	0,23	32
4	МО город Братск	43	3	17	10	73	3,94	238825	0,31	30
5	Зиминское городское МО	0	0	0	2	2	0,11	31523	0,06	39
6	МО город Саянск	4	1	2	2	9	0,49	39198	0,23	33
7	МО город Свирск	4	2	1	1	8	0,43	13144	0,61	14
8	МО город Тулун	25	6	1	4	36	1,94	42336	0,85	7
9	МО город Усолье-Сибирское	16	8	3	16	43	2,32	80331	0,54	16
10	МО город Усть-Илимск	22	17	14	12	65	3,51	83635	0,78	9
11	Усть-Кутское МО	21	23	6	4	54	2,92	51408	1,05	5
12	МО город Черемхово	12	10	6	10	38	2,05	51324	0,74	10
13	МО Шелеховский район	19	17	9	16	61	3,30	63700	0,96	6
14	МО Балаганский район	0	0	0	0	0	0,00	8810	0,00	42
15	МО Братский район	9	1	0	1	11	0,59	54453	0,20	35
16	МО Жигаловский район	0	0	0	0	0	0,00	8748	0,00	41
17	МО Заларинский район	3	2	1	3	9	0,49	28038	0,32	29
18	Зиминское районное МО	2	0	0	0	2	0,11	13801	0,14	37
19	Иркутское районное МО	28	11	15	10	64	3,46	103057	0,62	13
20	МО Казачинско-Ленский Район	11	45	4	2	62	3,35	17540	3,53	2
21	МО Катангский район	9	2	2	5	18	0,97	3528	5,10	1
22	МО Качугский район	2	9	0	0	11	0,59	17205	0,64	12
23	МО Киренский район	0	1	1	1	3	0,16	18909	0,16	36
24	МО Куйтунский район	5	1	4	3	13	0,70	29907	0,43	21
25	МО Мамско-Чуйский район	1	2	1	0	4	0,22	4742	0,84	8
26	МО Нижнеилимский район	5	2	7	7	21	1,13	51417	0,41	24
27	МО Нижнеудинский район	8	6	13	6	33	1,78	66179	0,50	17
28	Ольонское районное МО	0	1	2	4	7	0,38	9642	0,73	11
29	МО Слюдянский район	10	1	3	9	23	1,24	40190	0,57	15
30	МО Тайшетский район	18	1	6	4	29	1,57	76247	0,38	25
31	МО Тулунский район	2	0	0	0	2	0,11	26293	0,08	38
32	Усольское районное МО	6	4	1	11	22	1,19	51072	0,43	22
33	МО Усть-Илимский район	4	0	2	1	7	0,38	16851	0,42	23
34	МО Усть-Удинский район	3	0	0	0	3	0,16	13884	0,22	34
35	Черемховское районное МО	6	2	1	4	13	0,70	29118	0,45	20
36	Чунское районное МО	8	1	1	2	12	0,65	34480	0,35	27
37	МО Осинский район	2	2	2	1	7	0,38	20748	0,34	28
38	МО Аларский район	2	1	1	2	6	0,32	20819	0,29	31
39	МО Эхирит-Булагатский район	72	24	0	5	101	5,46	29360	3,44	3
40	МО Баяндаевский район	1	2	1	0	4	0,22	11191	0,36	26
41	МО Боханский район	1	0	0	0	1	0,05	25043	0,04	40
42	МО Нукутский район	5	0	2	0	7	0,38	15632	0,45	19
43	Другие регионы РФ	32	7	20	6	65	3,51			
	Всего	767	453	242	389	1851	100,00	2418348	0,77	



Всего указанными программами было предусмотрено расселить 834,09 тыс. кв.м аварийного жилья.

При этом, по данным Иркутскстата, по состоянию на 1 января 2012 года площадь аварийного жилья составляла 911,5 тыс. кв.м.

Между тем, Распоряжением Правительства РФ № 482-р от 21 марта 2015 года, по-видимому, по предложению региональных властей, утвержден целевой показатель реализации в период 2014-2017 годов региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 01 января 2012г. Для Иркутской области был установлен целевой показатель о ликвидации до 1 сентября 2017 года 641,28 тыс. кв. м, который затем по неизвестным причинам Распоряжением Правительства РФ № 482-р от 21 марта 2015 года был снижен до 573,66 тыс. кв. м.

Таким образом, Правительством РФ установлен заниженный показатель ликвидации аварийного жилья, который составляет 62,9% по отношению к аварийному жилью по данным Иркутскстата и 68,7% к его объему, предусмотренному региональными программами.

Указанные данные подтверждают факт различного подхода к определению объема аварийного жилья при учете статистических данных и при включении его в действующие программы переселения, что свидетельствует об отсутствии надлежащего учета аварийного жилья на территории региона.

По данным министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, в ходе реализации мероприятий по ликвидации аварийного фонда, предусмотренных вышеуказанными программами, построено 239,1 тыс. кв.м жилья, (в том числе за 2015 год – 135,4 тыс. кв.м), что составляет 41,68% от целевых показателей, установленных для Иркутской области распоряжением Правительства РФ № 482-р от 21 марта 2015 года.

Таким образом, до 1 сентября 2017 года необходимо построить 334,56 тыс. кв. м жилья для выполнения задачи, поставленной в Указе Президента РФ № 600 и отраженной в установленных для нашего региона целевых показателях путем реализации мероприятий региональных программ переселения из аварийного жилья.

Уполномоченный, на основании приведенных данных, считает, что есть основания для обеспокоенности по поводу перспектив решения этой задачи.

Аналогичную позицию по данному вопросу занимает также и Прокуратура Иркутской области: «При реализации областных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда органами местного самоуправления не

были обеспечены надлежащее функционирование межведомственных комиссий, своевременная реализация мероприятий по переселению граждан, издание распоряжений о дальнейшем использовании помещений и сроках расселения. Распространенный характер носили нарушения законодательства при размещении муниципальных заказов на строительстве жилых домов; не обеспечен надлежащий контроль со стороны органов местного самоуправления за качеством жилых помещений, предоставляемых взамен аварийных. По выявленным нарушениям закона прокурорами приняты меры надзорного характера (нарушения закона устранены).

Следует отметить, что не все муниципальные образования Иркутской области принимают участие в реализации программ переселения, несмотря на то, что все они по данным Иркутскстата по состоянию на 1 января 2012 года имели аварийный жилищный фонд. В 2015 году участниками подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы «Доступное жилье» стали только 55 муниципальных образований первого уровня.

В частности, не являются участниками данной подпрограммы муниципальные образования Мамско-Чуйского района, где по состоянию на 01 января 2012 года было 4 330,1 кв.м аварийного жилья, а уже к началу 2016 года его насчитывается 19 547,86 кв.м. Помимо данного районного муниципального образования еще 8 таких образований не задействованы в мероприятиях по ликвидации аварийного жилья, хотя статистические данные свидетельствуют о его наличии.

По информации, размещенной на официальном сайте Минстроя России, общая оценка отчетного периода 2014-2015 годов: переселение граждан из аварийного жилищного фонда по Иркутской области отстает от графика более 3-х месяцев. Среди лидеров отставания: г. Братск, г. Усть-Илимск и г. Магистраль.

Приведенные выше сведения дают основание полагать, что ликвидация аварийного жилья на территории Иркутской области осуществляется в том объеме, на который имеются средства в бюджетах разных уровней и на который предоставлены документы, подтверждающие его непригодность для проживания. При этом, как свидетельствует почта Уполномоченного, межведомственные комиссии органов местного самоуправления не спешат признавать жилые дома аварийными, что приводит к нарушениям жилищных прав граждан и является поводом для обращения их в различные органы государственной власти. Об этом Уполномоченный сообщает в своих ежегодных докладах, начиная с 2009 года, однако никаких эффективных мер со стороны государственных и муниципальных органов по наведению порядка в этом вопросе не принимается.

Данное обстоятельство подтверждает убежденность Уполномоченного в том, что региональные чиновники разных уровней не заинтересованы в отражении реальной ситуации, поскольку это лишает их возможности манипулировать цифрами. Очень удобно искусственно завысить показатель, а затем бойко отпарировать об успешном выполнении плана.

Обращения граждан к Уполномоченному по вопросам переселения из аварийного жилья в рамках действующих программ выявили еще один аспект, свидетельствующий о нарушениях норм жилищного законодательства при реализации мероприятий программ. В частности, в тексте подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-2020 годы имеется ссылка на соблюдение положений статьи 32 Жилищного кодекса РФ при переселении граждан, являющихся собственниками жилых помещений, признанных аварийными. Согласно данной статье, у собственника имеется право на предоставление ему другого жилого помещения в счет выкупной цены, либо право на выплату выкупной цены. На практике органы местного самоуправления определяют выкупную цену, исходя только из стоимости аварийного жилого помещения, что противоречит части 7 статьи 32 Жилищного кодекса РФ, согласно которой помимо рыночной стоимости жилого помещения в выкупную цену включается также рыночная стоимость доли в праве собственности общего имущества в многоквартирном доме, а также все убытки, причиненные собственнику жилого помещения его изъятием, включая убытки, которые он несет в связи с изменением места проживания, временным пользованием иным жилым помещением до приобретения в собственность другого жилого помещения (в случае, если указанным в части 6 настоящей статьи соглашением не предусмотрено сохранение права пользования изымаемым жилым помещением до приобретения в собственность другого жилого помещения), переездом, поиском другого жилого помещения для приобретения права собственности на него, оформлении права собственности на другое жилое помещение, досрочным прекращением своих обязательств перед третьими лицами, в том числе упущенную выгоду. В результате предлагаемая собственнику цена не позволяет ему приобрести равнозначное жилое помещение.

Иногда собственнику предлагают в счет выкупной цены переселиться в приобретенное для этой цели другое жилое помещение, часто уступающее по своим характеристикам имеющемуся. Нередки случаи, когда согласие собственника на переселение обеспечивается путем оказания на него административного давления. Обычно используется такой аргумент: «Соглашайтесь, иначе муниципалитет выплатит вам выкупную цену, а за эти деньги вы никакого жилья не сможете приобрести».

К Уполномоченному обратилась жительница г. Тайшета П., которая сообщила, что администрация города предложила ей для переселения другое жилое помещение, предоставляемое в счет выкупной цены. Стоимость занимаемого ею жилого помещения оценена в 551 тыс. рублей. Заявительнице сообщается, что для ее переселения приобретено жилое помещение по цене 1385000 рублей. При этом заявительнице предлагается заключить предварительный договор, по условиям которого она обязана заключить соглашение о выкупной цене жилого помещения и переселиться в предоставляемое жилое помещение не позднее 10 дней с даты предоставления другого жилого помещения, при этом не предъявлять претензий администрации по имуществу, принадлежащему гражданину и расположенному на придомовой территории и не выдвигать других условий заселения в предоставляемое жилое помещение, кроме оговоренных данным договором.

На обращение П. в адрес министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области получен ответ о том, что данная подпрограмма не предусматривает выплаты выкупной цены.

В настоящее время администрация г. Тайшета (глава поселения Заика А.М.) обратилась в суд с иском к П. о выселении в приобретенное для нее жилое помещение.

Усмотрев в действии администрации муниципального образования нарушение положений Жилищного кодекса РФ, Уполномоченный обратился в прокуратуру Иркутской области с просьбой дать поручение прокуратуре Тайшетского района провести проверку соблюдения администрацией г. Тайшета жилищного законодательства при переселении граждан из аварийного жилья и применения в случае необходимости мер прокурорского реагирования.

По мнению Уполномоченного, в случае расселения собственников жилых помещений, проживающих в жилых домах, подлежащих сносу, можно было бы использовать как один из вариантов выдачу именных сертификатов на приобретение жилья с тем, чтобы граждане могли, используя, в том числе, и свои средства, приобрести такое жилье, которое наиболее бы соответствовало их пожеланиям.

Наряду с проблемой выполнения мероприятий программ по переселению из аварийного жилья, граждане в своих обращениях ставят вопросы как об отказе включения жилых домов в действующие программы переселения, так и о необоснованном их включении, что подтверждает недостоверность содержащихся в программах данных.

Уполномоченному поступило коллективное обращение граждан, проживающих в жилых домах №№ 1,3,5/А и 5/Б, расположенных в Спортивном переулке г. Иркутска по вопросу необоснованного признания их домов аварийными и включение в муниципальную адресную программу переселения из аварийного жилищного фонда. По информации граждан, их жилые дома находятся в хорошем состоянии, являются полностью благоустроенными, с заявлением о признании домов аварийными в межведомственную комиссию по оценке жилых помещений граждане не обращались, обследование занимаемых ими жилых помещений не проводилось. Между тем, по информации администрации г. Иркутска, в программу данные жилые дома включены на основании Актов об отнесении домов к категории непригодных от 08 декабря 2005 года.

Поскольку в досудебном порядке решить вопрос об исключении указанных жилых домов из программы переселения не удалось, Уполномоченным было рекомендовано гражданам обратиться в суд за защитой своих интересов.

Решением Свердловского районного суда г. Иркутска от 23 июня 2015 года было удовлетворено заявление граждан о признании незаконным постановления администрации г. Иркутска в части включения указанных жилых домов в муниципальную адресную программу.

Указанный способ защиты интересов граждан оказался эффективным, в результате жилые дома исключены из муниципальной программы.

К сожалению, жалобы такого плана не являются единичными. Похожая ситуация сложилась и в жилых домах №№ 130 и 130А по ул. Пискунова в г. Иркутске. Интересно, что указанные жилые дома были признаны межведомственной комиссией аварийными в 2015 году, несмотря на то, что в 2010 году в жилом доме № 130 были проведены работы по капитальному ремонту общего имущества данного дома на общую сумму 1 822 786 руб. При этом жильцы уже получили извещение о предстоящем расселении.

Данные обстоятельства свидетельствуют о необоснованном включении указанных домов в программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в городе Иркутске», поскольку здесь за основу принято не техническое состояние жилого дома и законные права граждан, а интерес муниципалитета и частных застройщиков в строительстве на данной площадке объектов местного значения.

Анализ обращений граждан выявил еще одну проблему, связанную с соблюдением жилищных прав граждан, проживающих в непригодном жилье. Она связана с процедурой признания жилого помещения непригодным для проживания, а многоквартирного жилого дома – аварийным и подлежащим сносу.

О вопиющей ситуации, сложившейся с многоквартирным жилым домом № 28 по ул. Совхозной в г. Тулуна, Уполномоченному стало известно из сюжета, показанного 1 декабря 2015 года в программе «Вести Иркутск» и последовавшего за ним устного обращения жительницы этого дома В. Как сообщает заявительница, с вопросом о проведении оценки жилого дома и его расселении она обращалась в местную администрацию с 2012 года. Однако неизменно получала ответ, что жилой дом является пригодным для проживания и ни в одну программу по переселению не может быть включен. Между тем, в доме отсутствует отопление, электро- и водоснабжение. Дом не берет на обслуживание ни одна управляющая компания.

При том, что из 14 квартир этого дома, 8 находятся в муниципальной собственности, администрацией г. Тулуна не принято мер к созданию межведомственной комиссии для обследования дома на предмет соответствия расположенных в нем жилых помещений установленным требованиям.

На запрос Уполномоченного мэра городского округа Кирин Ю.В. ответил, что 25 ноября 2015 г. было проведено обследование многоквартирного дома, на межведомственной комиссии рассмотрен вопрос о возможности признания дома аварийным. Однако в связи с отсутствием денежных средств в бюджете городского округа на выполнение обследования жилого дома специализированной организацией, межведомственная комиссия не может провести его надлежащее обследование.

Таким образом, администрация городского округа не только не принимает решение о восстановлении нарушенных жилищных прав жильцов данного дома, но и не определяет конкретные сроки проведения хотя бы его надлежащей оценки.

По данным СМИ (vesti.irk.ru от 04.02.2016 г.) незавидная судьба и у дома, расположенного по адресу: г. Тулун, ул. Ломоносова, 14. Стены в квартирах промерзают, крыша дома дырявая насквозь, в подъездах падают потолки, разрушен фундамент. Однако, как сообщает городская администрация, этот жилой дом не признан аварийным, он внесен в реестр ветхих домов, расселение которых будет осуществляться только после расселения аварийного жилья, т.е. неизвестно когда.

С проблемами проведения оценки жилого дома на предмет признания его аварийным и подлежащим сносу столкнулись жильцы дома № 24 по ул. Знаменской г. Нижнеудинска и жилого дома № 188 по ул. Баумана в г. Иркутске.

В данном случае речь идет о проведении обследования жилого дома специализированной организацией, без заключения которой межведомственная комиссия не может принять решение по оценке его состояния. Обращаясь в межведомственные комиссии для признания многоквартирного дома аварийным, граждане сталкиваются с тем, что:

- услуги специализированной организации предоставляются на платной основе, стоимость которых зачастую бывает неподъемной для лиц, проживающих в таких домах;
- муниципалитеты неохотно идут на участие в софинансировании своей доли расходов по оплате услуг специализированной организации;
- не во всех муниципалитетах имеются такие специализированные организации.

Указанные обстоятельства препятствуют своевременному и объективному проведению оценки жилых домов, принятию решений по их дальнейшему использованию и определению сроков сноса, а также формированию краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта. Уполномоченный надеется, что органы местного самоуправления в своей текущей деятельности не зная на указанные обстоятельства примут все меры по обеспечению жилищных прав граждан.

1.2. О некоторых вопросах неэффективного использования бюджетных средств при предоставлении гражданам жилья по действующим программам

В зоне постоянного внимания Уполномоченного находится вопрос о качестве жилых помещений, предоставляемых гражданам в рамках реализации мероприятий действующих в регионе программ по переселению граждан из аварийного жилья и предоставления жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По информации министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в 2015 году отделом проведения проверок расходования бюджетных ассигнований осуществлено более 130 выездных мероприятий в 69 муниципальных образованиях. Осмотрено более 340 объектов, выявлено более 1000 замечаний (неделок), выданы требования (предложения) об устранении выявленных нарушений, что подтверждает неэффективность использования государственных средств. За 2015 год устранено 985 указанных нарушений, оставшиеся в процессе устранения.

Особую озабоченность Уполномоченного вызывает проблема качества возводимого жилья для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ежегодном докладе Уполномоченного за 2014 год содержалась информация о ходе рассмотрения жалобы нескольких лиц из числа детей-сирот на ненадлежащее качество предоставленного им в 2013 году жилья в п. Кутулик Аларского района. Речь шла о 10 трёхквартирных домах, приобретенных министерством Иркутской области для детей-сирот у застройщика ООО «Стройсервис».

Несмотря на то, что ООО «Стройсервис» после разразившегося скандала поменяло в домах полы, перекрытия, электропроводку, построило бани и водонапорную башню, остается ряд вопросов, без решения которых указанные дома вряд ли можно признать пригодными для проживания. К сожалению, до сих пор остается нерешенной проблема обеспечения жителей качественной водой. Скважина, в нарушение всех норм, пробурена в 10 метрах от туалета. Кроме того, отсутствуют выгребные ямы для жидких бытовых отходов, построенные бани не имеют даже предбанника, отсутствует уличное освещение.

Таким образом, за два года, прошедших с момента заселения детей-сирот в жилые дома, расположенные в п. Кутулик Аларского района, многие нарушения, указанные в акте Службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области от 15.10.2014 года, не устранены (Приложение № 1).

Следует также отметить, что органами следствия в отношении начальника отдела капитального строительства и архитектуры комитета по ЖКХ, транспорту, связи муниципального образования «Аларский район» Шильникова Г.А., подписавшего разрешение на ввод в эксплуатацию этих 10 жилых домов, было возбуждено уголовное дело по факту превышения им своих полномочий, которое было прекращено в июле 2015 г. вследствие применения акта амнистии. Вины других должностных лиц в сложившейся ситуации сотрудники Следственного управления СК России по Иркутской области не обнаружили. Ответственное по данному факту постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, по мнению Упол-

номоченного, дает основания сомневаться в полноте проведенной проверки и законности принятого решения. Кроме того, по данному факту Уполномоченному было отказано в проведении служебного расследования и депутатской проверки.

Еще одной проблемой при строительстве специализированного жилья для детей-сирот является отсутствие, как правило, у застройщиков надлежащей проектной документации.

В 2015 году Уполномоченному поступили несколько жалоб лиц из числа детей-сирот на дефекты жилья, предоставленного одним застройщиком ООО «СК Сибирь» в Усольском районе, поселках Мальта, Железнодорожный, Новомальтинск Усольского района.

В коллективном обращении жителей домов №№ 54,56,58, расположенных по ул. Ключевой п. Малая Топка Иркутского района, сообщалось о том, что в ходе эксплуатации жилых домов выявлен ряд грубых нарушений, допущенных при строительстве домов:

- на водозаборном узле не установлены системы водочистки, в результате чего в квартиры подается вода, не соответствующая СанПиН;
- подвал дома № 54 затоплен грунтовыми водами;
- частично вышли из строя системы отопления;
- не производится в должном объеме откачка ЖБО;
- в домах отсутствует звукоизоляция.

Добиваясь восстановления нарушенных прав граждан, Уполномоченный обратился к Губернатору Иркутской области, в министерство имущественных отношений Иркутской области и в Прокуратуру Иркутской области. Кроме того, было направлено обращение в Законодательное Собрание Иркутской области с предложением о проведении депутатской проверки по факту грубого и массового нарушения прав и свобод человека и гражданина на территории области.

В результате вмешательства указанных органов, часть строительных недостатков была устранена застройщиком. Однако до настоящего времени не решена проблема надлежащей эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения, не выполнены работы по благоустройству придомовой территории.

Строительство жилых помещений для детей-сирот в трех населенных пунктах в Усольском районе осуществлялось одним застройщиком ООО «СК Сибирь» и по одному проекту. В ходе эксплуатации во всех домах были выявлены практически одинаковые дефекты. В связи с отсутствием отстки, продухов и вентиляций полы в квартирах гниют, появился грибок на стенах. В ванных комнатах вытяжная труба неплотно смонтирована в потолок, в связи с чем с нее постоянно просачивается влага и намокает потолок. Жилые дома обеспечены только технической водой, которая к тому же не отвечает установленным требованиям. В жилой дом, расположенный по ул. Озерная, 11 п. Мальта, электроэнергия подается с напряжением ниже установленной нормы, в результате чего из строя вышли холодильник и стиральная машина. Отопление в доме осуществляется от электросети, поэтому температура в жилом помещении временами опускается до +8 градусов.

При выезде на место доводы жалоб граждан полностью подтвердились. Уполномоченным направлено письмо в министерство имущественных отношений Иркутской области с просьбой принять меры для устранения выявленных проблем.

По информации из полученного ответа министерства, в отношении данных жилых помещений службой государственного надзора Иркутской области была проведена проверка. По её результатам в адрес застройщика ООО «СК Сибирь» направлена претензия об устранении всех выявленных службой нарушений. Кроме того, администрация Усольского районного муниципального образования предложено принять меры по обеспечению жителей данных домов питьевой водой, а в адрес региональной службы государственного строительного надзора направлено предложение о проведении проверки монтажа электрического оборудования и электрических сетей.

Поступившие в адрес Уполномоченного жалобы детей-сирот на качество предоставленного жилья, публикации в СМИ по этой теме свидетельствуют о системном характере нарушений при строительстве жилья для детей-сирот. Это стало возможным в результате отсутствия надлежащего контроля качества возводимого (приобретаемого) жилья со стороны компетентных органов.

Как правило, для детей-сирот в области в основном возводятся малозатяжное жилье, в отношении которого, согласно нормам градостроительного законодательства, не осуществляется строительный надзор. В этом случае закон возлагает осуществление контроля качества такого строительства на заказчика.

В связи с этим Уполномоченный обратился к Первому заместителю Председателя правительства региона Слободякову Н.В. с предложением о рассмотрении вопроса по организации текущего контроля качества жилых домов, возводимых для детей-сирот.

Из полученного ответа, который был подготовлен областным министерством имущественных отношений, следует, что контроль качества осуществляет органами местного самоуправления при выдаче разрешения на ввод объекта.

В ходе взаимодействия по данному вопросу с министерством имущественных отношений области, на которое возложена обязанность по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, установлено, что формирование данного фонда осуществляется путем заключения договоров долевого участия в строительстве жилых помещений.

По утверждению заместителя министра Курбатова А.Б., министерство не является заказчиком такого строительства. По мнению министерства, вопросы качества возводимого жилья относятся к полномочиям тех органов местного самоуправления, на территории которых осуществляется такое строительство и к компетенции которых относится выдача разрешений на строительство и на ввод малозатяжных жилых домов помещений. Из этого следует, что этот государственный орган не считает себя ответственным за качество жилых помещений, приобретаемых Иркутской областью для детей-сирот.

Между тем оба указанных разрешения по смыслу статей 51 и 55 Градостроительного кодекса РФ выдаются на основании проектной документации (ст. 51) и в случае соответствия построенного объекта данному проекту (ст. 55). В силу ч. 5 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо.

В период подготовки настоящего доклада Губернатор Иркутской области Левченко С.Г. дал поручение региональному Правительству о создании межведомственной комиссии по контролю за реализацией закона по обеспечению жильем детей-сирот.

Следует отметить, что в конце 2015 года были внесены изменения в Градостроительный кодекс РФ, согласно которым строительство жилых домов не выше трех этажей, осуществляемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должно осуществляться на основании проектной документации, прошедшей экспертизу. Кроме того, в отношении таких домов будет осуществляться строительный надзор.

Уполномоченный надеется, что данные нововведения позволят повысить качество жилья, строительство которого осуществляется за счет государственных средств.

В ходе рассмотрения поступивших жалоб также было установлено, что зачастую проблемы в пользовании жилыми помещениями у детей-сирот возникают и в связи с ненадлежащим обслуживанием жилых домов, либо полным его отсутствием.

В частности, в Малой Топке управляющая компания не организовала надлежащим образом эксплуатацию системы водочистки и водоотведения, не осуществляется уборка снега с крыш и придомовой территории.

В п. Хомутово управляющая компания «Проспект», с которой только 18 мая 2015 года был заключен договор управления многоквартирным домом (т.е. по истечении более 2-х лет с момента заселения), также не выполняет взятые на себя обязательства.

Проблемы с уборкой территории и вывозом мусора существуют и в жилых домах детей-сирот Усольского района.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о неисполнении министерством Иркутской области своей обязанности (как собственника жилых помещений) принять решение о выборе управляющей компании для обслуживания общего имущества многоквартирного дома, а также о неисполнении органами местного самоуправления обязанностей, предусмотренных статьей 161 Жилищного кодекса РФ, по проведению открытого конкурса по отбору управляющей

организации для заключения договоров управления жилыми домами специализированного жилищного фонда для детей-сирот.

1.3. О проблемах обманутых дольщиков и граждан, проживающих в домах 335 серии

Не остается без внимания Уполномоченного и проблема обеспечения прав граждан, принявших участие в долевом строительстве жилья.

По информации службы государственного строительного надзора Иркутской области, в 2015 году исключены из числа «проблемных» 5 объектов долевого строительства, восстановлены права 527 граждан. На начало 2016 года в региональном реестре «проблемных» объектов долевого строительства остается 20 объектов с общим количеством пострадавших граждан 1272.

На рассмотрении Уполномоченного находится коллективное обращение граждан, являющихся участниками долевого строительства объекта капитального строительства «Многоквартирные дома. Первая очередь строительства. Блок-секции №№8,9» (ЖК «Порт-Артур») по вопросу несоблюдения условий договоров застройщиком ООО «Урсус».

Строительство данных объектов было начато еще в 2012 году. Завершение строительства планировалось в 2013 году. Однако 11 августа 2014 года застройщик уведомил службу государственного строительного надзора Иркутской области о приостановке строительства объекта, из 16 этажей построено 5. В апреле 2015 года в отношении ООО «Урсус» введена процедура банкротства.

Опасаясь, что строительство застройщиком не будет завершено, а деньги, внесенные по договорам долевого участия, вряд ли будут им возвращены, дольщики направили свои обращения в различные инстанции, в том числе и в правоохранительные органы, с заявлениями о возбуждении уголовного дела в отношении недобросовестного застройщика.

Вопрос о завершении строительства и обеспечении прав 199 дольщиков неоднократно рассматривался на заседаниях комиссии по вопросам, связанным с исполнением застройщиками своих обязательств перед гражданами, участвующими в долевом строительстве, созданной при Правительстве Иркутской области. 22 сентября 2015 года на заседании комиссии было рекомендовано ООО «Урсус» в срок до 23 октября 2015 года принять решение о передаче АО «ИРЖА» прав на земельный участок для дальнейшего завершения строительства объекта силами АО «ИРЖА».

Однако эти рекомендации не были реализованы по вине ООО «Урсус». На заседании комиссии 11 декабря 2015 года застройщику было предложено инициировать на собрании кредиторов рассмотрение вопроса о передаче функций застройщика в АО «ИРЖА», заключить с ним договор аренды земельного участка, осуществить передачу земельного участка и результатов капиталовложений в строительство объекта, прав и обязанностей застройщика.

Несмотря на достигнутые договоренности, процесс передачи объекта со стороны ООО «Урсус» намеренно затягивается.

В ходе расследования уголовного дела, возбужденного по факту мошенничества со стороны ООО «Урсус», по ходатайству следователей Иркутским областным судом 19 января 2016 года был наложен арест на земельный участок площадью 84000 кв.м.

Решение вопроса о завершении строительства данного проблемного объекта находится на контроле Уполномоченного.

Один из разделов ежегодного доклада Уполномоченного за 2014 год касался угрозы нарушения прав граждан, проживающих в панельных домах 335 серии. В предложениях Уполномоченного по данной проблеме указывалось на необходимость разработки комплексного подхода к ее решению.

По информации министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, предоставленной по итогам рассмотрения вышеназванного доклада, решение проблемы, связанной с реконструкцией жилых домов 335 серии, будет осуществляться поэтапно, путем реализации комплекса мер:

- в случаях, когда это технически возможно, работы по укреплению стеновых панелей в домах первых массовых серий будут проводиться в рамках капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
- в случаях, когда многоквартирный дом имеет высокий износ и может быть признан аварийным и подлежащим сносу, необходимо принимать соответствующие решения и включать мероприятия по расселению таких домов в программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;
- частично данную проблему предполагается решить посредством проведения реконструкции стеновых панелей в рамках муниципальных программ.

Реализация указанных мероприятий, как сообщает министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, осуществляется в рамках подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы.

При этом данная подпрограмма реализуется в два этапа: 2014-2015 годы - составление актов обследования зданий, разработка проектно-сметной документации и ее экспертиза; 2016-2018 годы - выполнение работ по сейсмоусилению существующих объектов.

Участие муниципалитетов в данной подпрограмме будет зависеть от представления в министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области документов, подтверждающих выполнение мероприятий первого этапа подпрограммы. Однако такие предложения в министерство до сих пор не поступили.

Между тем, по мнению иркутских ученых, занимающихся исследованием данной проблемы (А.В. Петров, В.В. Пешков, А.Г. Петунин), «полная достоверная статистика жилых домов 335 серии в регионе отсутствует, но вероятно не менее 1000 домов этой серии со стеновыми панелями из проблемного газобетона достигли и перешагнули пенсионный возраст и ждут принятия решения по их дальнейшей судьбе. Проведенные исследования показывают, что проблема с указанными жилыми зданиями является комплексной и многоаспектной. Отсутствие комплекса мер по своевременному устранению дефектов таких зданий может привести к значительным социальным последствиям. Для решения проблемы с данными жилыми домами необходима разработка и принятие областной государственной долгосрочной целевой инвестиционно-строительной программы».

Имеются основания полагать, что из двух предложенных вариантов решения данной проблемы более предпочтительной является второй, предложенный учеными, поскольку он предполагает охват всех зданий 335 серии. Мероприятиями действующей подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014-2018 охвачены только 26 жилых домов в г. Ангарске, 9 – в г. Шелехов и 4 в других районах области.

При таких темпах работ по сейсмоусилению жилых домов 335 серии постоянно возрастает риск возникновения чрезвычайных ситуаций в таких многоквартирных жилых домах, что грозит самыми тяжелыми последствиями, и не учитывать этого органы власти в нашем сейсмоопасном регионе не имеют права, считает Уполномоченный.

1.4. О жилищных правах граждан, проживающих в зданиях общежитий

В 2015 году Уполномоченный занимался решением проблемы обеспечения жилищных прав граждан, проживающих в зданиях общежития, расположенного на территории бывшего Иркутского высшего военного авиационного инженерного училища (ИВВАИУ) Минобороны России.

В ходе рассмотрения обращений граждан было установлено, что в перечень имущества, подлежащего передаче в безвозмездное пользование Иркутской области в соответствии с приказом директора департамента имущественных отношений Министерства обороны РФ № 715 от 10 апреля 2015 года, расположенные на территории ИВВАИУ общежития не вошли.

На обращение Уполномоченного по данному вопросу к Губернатору Иркутской области поступил ответ из министерства имущественных отношений, согласно которому в настоящее время отсутствует возможность проведения капитального ремонта здания общежития за счет средств бюджета Иркутской области. Письмом департамента имущественных отношений Министерства обороны РФ от 17 апреля 2015 года сообщается об организации мероприятий по подготовке проекта приказа заместителя Министра обороны РФ о передаче объектов жилого фонда и инженерной инфраструктуры, расположенных на территории бывшего ИВВАИУ, в муниципальную собственность г. Иркутска.

Поскольку такой приказ не поступил в адрес муниципального образования г. Иркутск, Уполномоченным 09 октября 2015 г. было направлено письмо в адрес Министра обороны РФ Шойгу С.К. с просьбой о принятии мер по обеспечению жилищных прав граждан, проживающих в общежитии № 19/191, расположенном по адресу: г. Иркутск, ул. Советская, 176.

Из ответа Министерства обороны РФ следует, что вопрос о передаче жилого фонда, расположенного на территории бывшего ИВВАИУ, в муниципальную собственность г. Иркутска до настоящего времени не решен. При этом Министерство снимает с себя ответственность по обеспечению жилищных прав граждан, проживающих в здании указанного общежития на законных основаниях, ссылаясь на то, что в нем не проживают военнослужащие и лица из числа гражданского персонала Вооруженных Сил РФ.

Не согласившись с этим, Уполномоченный направил обращение в адрес Министра обороны РФ Шойгу С.К. с просьбой об обеспечении жилищных прав граждан, проживающих в данном общежитии.

Проблема осложняется еще и отказом межведомственной комиссии при администрации г. Иркутска в проведении оценки пригодности занимаемых гражданами жилых помещений.

По информации заместителя председателя межведомственной комиссии Грешилова А.Г., изложенном в ответе жительнице общежития П., отказ в проведении обследования обусловлен отсутствием технического паспорта на здание, а также прекращением действия договора найма жилого помещения.

Не согласившись с данной позицией, Уполномоченный направил обращение в адрес прокуратуры г. Иркутска для проведения проверки соблюдения администрации города Иркутска и созданной ею межведомственной комиссией требований действующего законодательства и принятия в случае необходимости мер прокурорского реагирования.

Позиция Уполномоченного была поддержана прокуратурой г. Иркутска. Однако решением Октябрьского районного суда г. Иркутска от 26 февраля 2016 года в удовлетворении административного иска П. о признании незаконным отказа межведомственной комиссии в проведении оценки занимаемого ею жилого помещения отказано.

Уполномоченный продолжает оказывать помощь гражданам в защите их прав.

Полагая, что затягивание процесса передачи жилого фонда, расположенного на территории бывшего ИВВАИУ, в муниципальную собственность влечет длительное нарушение жилищных прав граждан, проживающих в нем на законных основаниях, Уполномоченным направлено повторное обращение в адрес Министра обороны РФ Шойгу С.К. (Приложение № 2).

На рассмотрении Уполномоченного последние два года находились жалобы граждан Т. и Ш., проживающих на основании договора найма жилого помещения в общежитии в здании, расположенном по адресу: г. Иркутск, ул. Култукская, 9А. Арендатором данного здания является ООО «Общечитие на Култукской», руководитель которого Колотыгина Л.А. по своему усмотрению неоднократно лишала заявителей, в семьях которых имеются и несовершеннолетние дети, тепло-, водо-, электроснабжения и водотведения, оспаривая таким образом законность проживания указанных граждан в занимаемых ими жилых помещениях.

Учитывая, что право пользования заявителей указанными жилыми помещениями подтверждено судом, Уполномоченным были направлены обращения в адрес администрации г. Иркутска с требованием об обеспечении незамедлительно возобновления предоставления коммунальных услуг гражданам. В результате указанного вмешательства администрацией г. Иркутска расторгается договор аренды здания с ООО «Общечитие на Култукской».

1.5 Об обеспечении жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Федеральным законом от 2 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» реализация дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) на имущество и жилое помещение отнесена к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации.

В связи с этим субъекты Российской Федерации должны:

- сформировать полноценный и достаточный для решения жилищной проблемы детей-сирот жилищный фонд;
- своевременно предоставлять жилые помещения из указанного жилищного фонда детям-сиротам, чтобы им обеспечивался достойный уровень жизни и надлежащая социальная среда сразу же при вступлении детей во взрослую жизнь и прекращении попечительства со стороны государства или назначенных лиц;
- осуществлять управление и контроль за сохранностью и использованием жилых помещений жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа.

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области, по итогам 2015 года жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области обеспечено 745 детей-сирот, в том числе исполнено 12 судебных решений, вынесенных в отношении министерства. Всего с 2013 года жилыми помещениями специализированного жилищного фонда области обеспечено 1762 человека, в том числе исполнено 14 судебных решений.

Как сообщает министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, по состоянию на 1 января 2016 года численность лиц, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области, составила 11711 человек, из них достигли возраста 18 лет и более – 7851 человек.

Из этого следует, что не получили жилье 6089 человек или 77,5% от числа лиц, имеющих право на его предоставление.

Таким образом, низкие темпы формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот в Иркутской области являются причиной нарушения жилищных прав нескольких тысяч граждан.

В почте Уполномоченного также часто встречаются обращения детей-сирот, в которых они жалуются на отсутствие возможности получения жилья при возникновении права на его предоставление в силу судебного решения, обязывающего соответствующий муниципалитет его исполнить.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, за 2015 год на исполнении находилось 660 судебных решений о предоставлении жилья вышеназванной категории граждан. Окончено за указанный период только 389 исполнительных производств, в том числе фактическим исполнением - 293 исполнительных производства.

В качестве основных причин неисполнения судебных решений о предоставлении жилья должниками указывается отсутствие свободного жилого фонда и недостаточность либо отсутствие финансирования.

По данным министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области объем финансовых средств, предусмотренных в областном бюджете на данные цели в 2015 году, составил 299 056,3 тыс. рублей, за счет которых было запланировано приобретение 263 жилых помещений для детей-сирот.

По итогам 2015 года органами местного самоуправления приобретено 272 жилых помещения, из них 215 жилых помещений переданы детям-сиротам по договорам социального найма (57 жилых помещений будут переданы детям-сиротам в 2016 году).

Объем расходов составил 296 974,9 тыс. рублей, что составляет 99,3% от общего объема предусмотренных средств.

Необходимо отметить, что в 2015 году 111 человек, имеющих судебные решения, воспользовались правом на обеспечение жильем помещением специализированного жилищного фонда, что позволило в Слюдянском и Усольском районах решить эту проблему в полном объеме, а в ряде других муниципальных образований (г. Иркутск, г. Братск, г. Ангарск) значительно продвинулись в ее решении.

По состоянию на 1 января 2016 года общее количество неисполненных судебных актов такого рода снизилось до 142.

Уполномоченным было направлено обращение Губернатору Иркутской области с просьбой предусмотреть при формировании бюджета Иркутской области на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов выделение денежных средств на исполнение судебных решений по предоставлению детям-сиротам жилых по-

мещений по договорам социального найма в достаточном объеме, а также для создания специализированного жилищного фонда в объеме, необходимом для обеспечения жильем лиц, включенных министерством имущественных отношений Иркутской области в список на получение указанного жилья.

Правительство Иркутской области в своем ответе Уполномоченному заявило, что на 2016 год предусмотрено финансирование в размере, достаточном для исполнения всех судебных решений о предоставлении детям-сиротам жилых помещений по договору социального найма.

Законом Иркутской области от 23 декабря 2015 года № 130-оз «Об областном бюджете на 2016 год» для этой цели предусмотрено 183071,7 тыс. рублей.

1.6 Об соблюдении прав граждан при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

На территории Иркутской области с 2014 года действует Закон № 167-оз от 27 декабря 2013 года «Об организации проведения капитального ремонта в многоквартирных домах на территории Иркутской области».

В 2015 году Правительством Иркутской области был принят ряд нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области.

По информации министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области, с учетом актуализации 2015 года (постановление Правительства Иркутской области от 22 декабря 2015 года № 669-пп) Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области включает 14 990 многоквартирных домов, расположенных на территории 125 муниципальных образований Иркутской области.

По состоянию на конец декабря 2015 года собственники помещений в многоквартирных домах, включенных в Региональную программу, реализуют следующие способы формирования фонда капитального ремонта:

14 403 многоквартирных дома – на счете Регионального оператора; 391 многоквартирный дом – на специальном счете (из них 216 – на специальном счете, владельцем которого является Региональный оператор, 171 – на специальном счете, владельцем которого является ТСЖ или ЖСК, 4 – на специальном счете, владельцем которого является управляющая организация).

В рамках реализации региональной программы в области реализован первый краткосрочный план (срок реализации 2014-2015 годы). Выполнен капитальный ремонт 95 многоквартирных домов общей площадью 304,4 тыс. кв. м, количество жителей, которые улучшили условия проживания – 7,6 тыс. человек.

В целях реализации Региональной программы в 2015-2016 годах приказом министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 25 мая 2015 года № 45-мпр утвержден второй краткосрочный план 2015 года, которым предусмотрено проведение капитального ремонта 145 многоквартирных домов общей площадью 673,2 тыс. кв. м, в которых проживает 16,5 тыс. человек, на территории 25 муниципальных образований Иркутской области. Плановая дата завершения работ, предусмотренных данным планом, – декабрь 2016 года.

В Краткосрочный план 2015 года включены многоквартирные дома, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта только на счете Регионального оператора.

Финансирование за счет средств областного бюджета выполнено в полном объеме в сумме 5 млн рублей в рамках подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы.

Одним из препятствий выполнения программы капитального ремонта является низкий уровень собираемости взносов с населения. По информации Фонда капитального ремонта многоквартирных жилых домов Иркутской области, собираемость взносов по итогам 2015 года составила 55,13%. Выше всего процент собираемости взносов в г. Свирске – 75,70%. Минимальный процент собираемости взноса в Нукотском районе – 4,50%.

Проблемы, возникающие в ходе реализации Региональной программы, можно проследить на примере рассмотрения следующей жалобы.

Уполномоченному поступило обращение Всероссийского общества инвалидов в интересах иркутянки Д., одинокого инвалида-колясочника, о помощи в организации ремонта лифта в ее жилом доме. Лифт пришел в негодность в результате пожара, произошедшего 28.01.2015г. Проведение капитального ремонта общего имущества в указанном многоквартирном доме в рамках региональной программы предусмотрено в период с 2034 по 2038 год.

На ее обращение в исполнительные органы области и местного самоуправления заявительнице была разъяснена возможность принять собственниками жилого дома решение о проведении отдельных работ по капитальному ремонту раньше сроков, установленных региональной программой, за счет сбора дополнительных взносов на эти цели. Сообщалось также о рассмотрении вопроса о возможности переноса сроков капитального ремонта лифтового оборудования на более ранний период.

На обращение Уполномоченного к мэру г. Иркутска Бердникову Д.В. по данному вопросу предоставлена информация о том, что в проект муниципальной программы «Капитальный ремонт объектов жилья в городе Иркутске на 2013-2017 годы» на 2016 год включены работы по ремонту пассажирского лифта в данном доме. Ввод лифта в эксплуатацию планируется в I-II кварталах 2016 года.

Таким образом, сложной для разрешения является ситуация, при которой возникает необходимость в проведении отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Действующим жилищным законодательством предусмотрено право собственников жилых помещений принять на общем собрании решение о дополнительном взносе для оплаты указанных услуг и (или) работ и порядке его уплаты. Однако, к сожалению, далеко не во всех случаях собственники жилых помещений мобилизуются для оперативного принятия решения по подобным вопросам.

Среди иных проблем, касающихся проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, нашедших отражение в обращениях граждан в 2015 году, следует отметить вопросы, касающиеся практической реализации мероприятий Региональной программы. К ним относятся вопросы, касающиеся актуализации программы капремонта, изменения сроков проведения капремонта в домах, чье состояние требует включения в краткосрочные планы реализации Программы, а также исключения из Программы жилых домов, признанных аварийными.

По мнению Уполномоченного, необходимо достоверное и полное обследование технического состояния многоквартирных жилых домов, обеспечение межведомственными комиссиями проведения объективной и своевременной оценки состояния жилых домов в целях установления фактического количества аварийного жилищного фонда и, соответственно, актуализации Программы.

Среди наиболее часто встречающихся проблем, поднимаемых гражданами в своих обращениях, вопросы об отсутствии закрепленной в Законе № 167-оз и договорах ответственности Фонда капитального ремонта; о том, что существующий в данном виде порядок сбора взносов на капремонт напоминает финансовую пирамиду; об отсутствии в свободном доступе информации о деятельности Фонда, в том числе и финансовой; о незначительности государственной поддержки проведения капремонта, при том, что осталась неисполненной закрепленная в статье 16 Закона РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» обязанность бывшего собственника по проведению капитального ремонта жилых домов до их приватизации; о качестве выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных жилых домов.

В этой связи особую значимость приобретает проблема долевого финансирования поддержки решения вопросов, связанных с проведением капитального ремонта общего имущества многоквартирных жилых домов за счет федерального и областного бюджетов в связи с тем, что осталась неисполненной обязанность органов местного самоуправления по проведению капитального ремонта жилых домов до их приватизации.

Такие предложения вносились Уполномоченным при принятии Закона Иркутской области № 167-оз, однако его позиция не была поддержана ни Правительством Иркутской области, ни депутатами Законодательного Собрания региона.

Информация по результатам анализа обращений жителей региона по вопросам реализации Закона Иркутской области № 167-оз была направлена в адрес председателя комитета по собственности и экономической политике Законодательного собрания Иркутской области Носенко О.Н..

Вопросы обеспечения прав граждан по вопросам капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов остаются на контроле Уполномоченного.

1.7. Об обеспечении жильем граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также ветеранов Великой Отечественной войны

Право на предоставление за счет средств федерального бюджета жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений и условия их предоставления гражданам Российской Федерации, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, установлено Федеральным законом № 125-ФЗ от 25 октября 2002 года «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

В соответствии с указанным законом жилищные субсидии предоставляются: в первую очередь - инвалидам, во вторую очередь - пенсионерам; в третью очередь - гражданам, признанным в установленном порядке безработными и состоящим не менее одного года на учете в органах службы занятости населения по месту жительства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; в четвертую очередь - работающим гражданам.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Иркутской области в 2015 году было предусмотрено 373, 16 млн рублей, что составляет 1,2% от потребности Иркутской области на предоставление социальных выплат для приобретения жилья гражданам.

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области численность состоящих на учете на получение социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей характеризуется следующими данными:

дата	очередь				итого
	первая	вторая	третья	четвертая	
На 01.01.2015	2320	8133	2	2313	12768
На 01.01.2016	2191	8116	2	2337	12646

За 2015 год было предоставлено всего 157 жилищных сертификатов в том числе - 118 нуждающимся из первой очереди и 39 из второй.

Не обеспечены социальными выплатами граждане, состоящие на учете еще с 1994 года.

Ранее по данному вопросу Уполномоченный обращался в комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и вопросам Севера.

Уполномоченному неоднократно поступали жалобы граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных местностях, на нарушение права на предоставление жилищной субсидии, в том числе от тех, кто состоит в четвертой очереди, которая, из-за отсутствия финансовых средств, на протяжении многих лет остается без движения. На 1 января 2016 года в ней состоит 2337 семей, при этом их численность ежегодно увеличивается.

Вопрос направления средств федерального бюджета урегулирован Законом Иркутской области от 30 декабря 2011 г. № 148-ОЗ.

Статьей 1 вышеназванного Закона области предусмотрено право Правительства Иркутской области направлять на предоставление гражданам, имеющим право на получение жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений во вторую-четвертую очереди, не более чем 30% целевых средств федерального бюджета, выделенных Иркутской области. Постановлением Правительства Иркутской области от 15 марта 2012 г. № 86-пп определено, что средства федерального бюджета, выделенные Иркутской области на соответствующий финансовый год, направляются на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и гражданам, выехавшим из указанных районов и местностей не ранее 1 января 1992 года, в размере 30% для граждан, состоящих только во второй очереди. Граждане, состоящие в четвертой очереди, считают, что такое распределение средств между очередями не может считаться справедливым и предлагают распределить эти средства пропорционально количеству человек, состоящих в соответствующих очередях.

Жители Катангского района в своей жалобе указали, что состоят в четвертой очереди «работающие» на получение жилищных субсидий по выезду из районов Крайнего Севера с 1994 года, однако до настоящего времени финансирование этой очереди не осуществлялось. После выезда на пенсию граждане, простоявшие в этой очереди более 20 лет, переходят в очередь «пенсионеры» по дате наступления пенсионного возраста.

Учитывая большую социальную остроту проблемы, Уполномоченный посетил жалобы граждан справедливыми и, в соответствии со своими полномочиями, направил в Правительство Иркутской области разработанный им проект постановления Правительства Иркутской области «О размере направления средств федерального бюджета на предоставление гражданам жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», которым изменяется существующий порядок, предполагающий направлять денежные средства (в размере 30%), выделенные Иркутской области на очередной финансовый год, во все очереди (вторую, третью, четвертую) в размере, прямо пропорциональном количеству очередников, состоящих в очереди на начало финансового года.

Однако Правительство Иркутской области это предложение не поддержало (Приложение № 3).

Вместе с тем Уполномоченный посчитал необходимым в 2016 году провести консультации по данному вопросу со всеми муниципальными образованиями Иркутской области на территориях Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Во время подготовки данного доклада уже поступили письма в поддержку предложенного Уполномоченным порядка направления денежных средств от исполняющего обязанности мэра муниципального образования Нижнеилимский район Цвейгарта В.В., главы Бодайбинского муниципального образования Юмашева Е.Ю., мэра Киренского муниципального района Свистелина К.В., мэра Усть-Кутского муниципального образования Климина Т.А., мэра муниципального образования Катангский район Чонского С.Ю., исполняющего обязанности главы администрации города Усть-Илимска Клименок С.М., мэра Казачинско-Ленского муниципального района Абрамова А.С..

В 2015 году так и не удалось закончить реализацию Указа Президента РФ № 714 от 7 мая 2008 года «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов».

На 1 января 2016 года не представлены социальные выплаты по обеспечению жильем 128 ветеранам ВОВ, состоящих на учете с декабря 2013 года.

Уполномоченным направлено обращение Президенту Российской Федерации Путину В.В. с просьбой поручить Правительству Российской Федерации при корректировке федерального бюджета на текущий год и подготовке бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 год выделить необходимые средства всем субъектам Российской Федерации для решения указанного вопроса.

Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» Иркутской области на эти цели выделено 104 464,1 тыс. рублей.

1.8. О соблюдении прав граждан при предоставлении земельных участков в собственность бесплатно для решения жилищных проблем

Статьей 39.5 Земельного кодекса РФ определены случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно. Согласно данной норме, случаи и порядок предоставления земельных участков в собственность бесплатно

многодетным семьям и иным категориям граждан должны быть предусмотрены законами субъектов Российской Федерации.

В 2015 году в нашем регионе предоставление земельных участков гражданам в собственность бесплатно осуществлялось в соответствии с Законом Иркутской области № 8-оз от 12 марта 2013 года «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее Закон №8-оз), действовавшим до 01 января 2016г.

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области, в 2015 году гражданами было подано 1012 заявлений о предоставлении земельных участков на территории г. Иркутска под индивидуальное жилищное строительство в собственность бесплатно, а предоставлено 483 земельных участка.

Из общего количества заявлений 532 было подано многодетными семьями, которым было предоставлено 405 земельных участков (из них 349 земельных участков на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области). 78 земельных участков предоставлены в собственность бесплатно на территории г. Иркутска другим категориям граждан, право которых на предоставление земельного участка в собственность бесплатно закреплено в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 2 Закона № 8-оз.

В целом же по области многодетным семьям в 2015 году был выделен 1131 земельный участок. Из этого количества земельных участков 405 было предоставлено по решению Правительства Иркутской области. Этот факт позволяет сделать вывод о том, что органы местного самоуправления не озабочены решением проблемы бесплатного обеспечения многодетных семей земельными участками для индивидуального жилищного строительства.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Тайшета Б. с жалобой на невозможность бесплатного получения земельного участка. По информации заявительницы очередь многодетных семей уменьшается только за счет исключения из нее семей, в которых кто-то из детей достигает совершеннолетия, а не в связи с предоставлением земельных участков. В ответ на обращения граждан администрация г. Тайшета отвечает, что свободных земельных участков в городе не имеется.

Как следует из ответа главы Тайшетского городского поселения Заика А.М., до 1 марта 2005 года ведение земельного учета многодетных семей осуществлялось администрацией Тайшетского района. При передаче документов по учету в администрацию Тайшетского городского поселения семья заявительницы учтена под номером 49. Всего в 2015 году многодетным семьям было предоставлено 8 земельных участков.

Между тем, по заявлению Масловский З.А. исполнительного директора Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, в муниципальных образованиях нашего региона проблемы в предоставлении земельных участков многодетным семьям не существует.

Складывается впечатление, что администрация г. Тайшета, как и некоторых других муниципальных образований, не исполняют Указ Президента РФ № 600 от 07 мая 2012 года «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», (далее – Указ № 600), а также обязанности, установленные статьей 14 Федерального закона № 131-ФЗ от 06 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

К сожалению, даже реализация права многодетных семей на предоставление земельного участка в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства не всегда достигает поставленной цели – улучшения жилищных условий этих семей.

А ведь именно решение указанной задачи поставлено Президентом РФ в Указе № 600, согласно которому на Правительство РФ совместно с субъектами РФ возложена обязанность разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов РФ и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.

Однако в нашем регионе существует практика предоставления земельных участков многодетным семьям в отдаленных местах, часто не обеспеченных ни дорогами, ни водоснабжением. Учитывая, что данная категория граждан, как правило, имеет невысокие доходы, возложение на них еще и бремени по созданию инфраструктуры, необходимой для нормальной жизни, является несправедливым.

Между тем, по информации министерства имущественных отношений Иркутской области, из 1131 предоставленных в 2015 году многодетным семьям земельных участков в собственность бесплатно 1018 обеспечены линиями электропередач, 159 – водой, 4 – газом, 923 – грунтовыми дорогами.

По мнению Уполномоченного, указанная информация не может не вызывать сомнения, поскольку из жалоб граждан вытекает иное.

Уполномоченному поступило коллективное обращение членов многодетных семей, которым были предоставлены земельные участки в микрорайоне Славный города Иркутска под индивидуальное жилищное строительство. За период с 1992 года многодетным семьям в этом районе выделено 224 земельных участка, находящихся в разной степени освоения. Отсутствие необходимой социальной и инженерной инфраструктуры препятствует обеспечению благоприятных условий жизни для тех семей, которые уже возвели жилье дома, и не способствуют строительству новых. Школы и детского сада в микрорайоне нет, поэтому детям необходимо добираться в образовательные учреждения, расположенные в других районах города Иркутска. Этому препятствует отсутствие дорог приемлемого качества и транспортного обслуживания. Из коммунальных объектов там есть только площадка для сбора твердых бытовых отходов.

В июле 2015г. Уполномоченным была организована встреча жителей микрорайона с представителями администрации города Иркутска, на которой они имели возможность высказать свои претензии по вопросу комплексной застройки микрорайона и его развития. Было инициировано рассмотрение вопроса о комплексном развитии Славного на заседании Думы г. Иркутска, по итогам которого было принято решение об организации перевозок школьников к месту учебы и обратно, а также о разработке программы комплексного развития микрорайона.

На неоднократные обращения Уполномоченного по данной проблеме в органы местного самоуправления г. Иркутска поступила информация за подписью вице-мэра Г. Иркутска Носкова И.Н., определяющая хоть и отдаленную, но все же перспективу комплексного развития данного микрорайона (Приложение № 4). Решение комплекса указанных проблем остается на контроле Уполномоченного.

Описанная ситуация показывает, что за двадцать с лишним лет «освоения» микрорайона Славный муниципалитет не приложил никаких усилий для создания элементарных условий для проживания в нем граждан и не озадачился его развитием.

Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 25 декабря 2015 года № 34/3-ЗС был принят Закон Иркутской области № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее Закон № 146-оз), вступивший в силу с 01 января 2016 г. Часть 2 статьи 9 этого Закона содержит декларативную норму: «При предоставлении земельных участков в собственность граждан бесплатно организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории осуществляются органами самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными законодательством».

На стадии обсуждения и принятия Закона № 146-оз Уполномоченный предлагал на законодательном уровне решить проблему обеспечения земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, необходимой инфраструктурой, однако это предложение не было поддержано депутатами.

В процессе реализации права на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, установленного действующим в 2015 году Законом Иркутской области № 8-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», лица, наделенные таким правом (за исключением многодетных семей), столкнулись со сложностями выбора земельных участков.

Уполномоченному поступило обращение А., жительницы г. Иркутска, по вопросу предоставления земельного участка в собственность бесплатно. Пытаясь реализовать свое право, установленное Законом № 8-оз, А. неоднократно об-

ращалась в министерство имущественных отношений Иркутской области с заявлениями о предоставлении земельного участка под индивидуальное жилищное строительство. В связи с отсутствием в свободном доступе информации о наличии свободных земельных участков, которые можно использовать для указанной цели, рассмотрение каждого ее заявления завершалось отказом. При этом в качестве обоснования указывалось на расположение испрашиваемого участка в той или иной зоне, не предусматривающей возможности для индивидуального жилищного строительства.

Уполномоченный надеется, что в связи с вступлением в силу Закона Иркутской области № 146-оз, пунктом 2 части 1 статьи 1 которого на органы, уполномоченные предоставлять земельные участки, возложена обязанность по формированию перечней земельных участков, которые должны содержать информацию о местоположении, площади, территориальных зонах, видах разрешенного использования земельных участков, категории земель, а также координаты земельных участков, информацию об обеспеченности или условиях обеспечения земельного участка сетями инженерно-технического обеспечения, электрическими сетями, эта проблема будет решена.

Уполномоченному поступила жалоба Б., жительницы п. Дзержинск, на нарушение ее права на предоставление земельного участка в собственность бесплатно. Как сообщает заявительница, начиная с 2009 года она неоднократно обращалась в администрацию Иркутского района с заявлением о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства и получала неизменный отказ. Сначала администрация района мотивировала отказ тем, что Б. не состоит на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма. Позже ей отказано было в связи с отсутствием утвержденного генерального плана п. Дзержинск, а позднее – из-за отсутствия свободных земельных участков. В ответах, поступающих Б., указывалось на необходимость предоставления ситуационного плана от главы поселения, которая не отвечала на письменное заявление Б., а в ходе устной встречи сообщила, что не может выдать ситуационный план, поскольку в поселке не имеется свободных земельных участков. В результате, Б. утратила право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно в связи с достижением возраста 36 лет.

Обращение Б. в прокуратуру Иркутского района за защитой своих нарушенных прав не привело к их восстановлению, поскольку прокуратура не усмотрела нарушений законодательства в действиях органов местного самоуправления.

Есть надежда на то, что в связи с внесением изменений в Земельный кодекс РФ, принятием Закона Иркутской области № 146-оз, процедура предоставления земельных участков гражданам в собственность бесплатно станет более прозрачной и будет способствовать реализации такого права.

2. О проблемах соблюдения прав граждан в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг

Положение дел в жилищно-коммунальной сфере является одним из ключевых факторов, определяющих социальное самочувствие общества. Обращения граждан к Уполномоченному, публикации в СМИ, дискуссии в социальных сетях Интернета показывают, что в ней есть многочисленные проблемы.

В орган, уполномоченный на осуществление регионального жилищного надзора, - службу государственного жилищного надзора Иркутской области в 2015 году - поступило 10 334 обращения от граждан, 9 803 из них за год было рассмотрено за отчетный год. Наиболее частыми, согласно отчету службы, являлись обращения по вопросам:

- ненадлежащего качества работ и услуг, оказываемых управляющими организациями и несвоевременного предоставления жилищно-коммунальных услуг - 5 067 обращений;
- несоблюдения управляющими и обслуживающими организациями требований при начислении платы за жилищно-коммунальные услуги - 2 023 обращения;
- законности создания товариществ собственников жилья, правомерности принятия собственниками помещений в многоквартирных домах на общих собраниях собственников решений о выборе юридических лиц, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом, в целях заключения с ними договоров управления многоквартирным домом, правомерности утверждения условий этого договора и его заключения - 1 193 обращения.

Уполномоченному за 2015 год по вопросам, касающимся жилищно-коммунальной сферы, поступило 76 жалоб граждан. В них преобладали вопросы правильности начисления платы за жилое помещение и коммунальные услуги, правомерности приостановления предоставления коммунальных услуг в случае неполной оплаты потребителем коммунальной услуги, а так же банковской комиссии, взимаемой при оплате за жилищно-коммунальные услуги.

Аналогичное направление отмечает и служба государственного жилищного надзора Иркутской области - «в 2015 году отмечена новая тенденция - в общей доле проверок преобладали проверки, связанные с начислением размера платы за жилое помещение и предоставление коммунальных услуг».

К Уполномоченному обратилась жительница г. Ангарска П. с жалобой на несоблюдение высокой размер платы за горячее водоснабжение, предоставляемое на общедомовые нужды многоквартирного дома.

Службой государственного жилищного надзора Иркутской области, по обращению Уполномоченного, была проведена проверка, по результатам которой Управляющей организации было выдано предписание: выполнить корректировку платы (перерасчет) за коммунальную услугу по горячему водоснабжению, предоставленную на общедомовые нужды, и произвести начисление в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Всего, в 2015 году, по данным службы государственного жилищного надзора Иркутской области, на лицевые счета граждан, при корректировке размера платы за отопление и за неправильное начисление платы за жилищно-коммунальные услуги, произведен возврат денежных средств на сумму 15 080 923,22 руб. Это только выявленные факты.

Востребованы, по мнению Уполномоченного, изменения, внесенные Федеральным законом от 29.06.2015г. № 176-ФЗ, в Жилищный кодекс РФ и вступившие в силу с 28.12.2015г. о том, что лицо, виновное в нарушении порядка расчета платы за коммунальные услуги, повлекшем увеличение размера платы, обязан уплатить потребителю штраф, определяемый в размере и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если такое нарушение было устранено до обращения и (или) до оплаты потребителем. К сожалению, соответствующее постановление Правительства Российской Федерации до настоящего времени не принято, что делает эту норму декларативной.

Увеличение количества жалоб на приостановление предоставления коммунальных услуг в связи с неполной оплатой потребителем коммунальной услуги указывает, в том числе, на необходимость улучшения информирования жителей региона об их правах и обязанностях в отношениях с организациями, предоставляющими жилищно-коммунальные услуги.

Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области в отчете за 2015 год, привело сведения о том, что «по данным органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области за 2015 год задолженность населения по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в целом по области увеличилась на 1 397,9 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2016 года составила 8 274,06 млн. рублей».

Собираемость платежей с населения по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в 2015 году составила 88,3 процента, что на 3,2 процента ниже, чем в 2014 году - 91,5 процента».

По данным Управления ФССП России по Иркутской области в 2015 году совокупная сумма по исполнительным производствам о взыскании с граждан задолженности за жилищно-коммунальные услуги, перечисленная взыскателям, составила 466,7 млн. руб.

На конец отчетного периода остаток по сумме исполнительных производств в пользу жилищно-коммунальных организаций составил 1249, 3 млн. руб.

Ухудшение собираемости платежей за жилищно-коммунальные услуги более чем на 3 процента и соответственное увеличение задолженности более чем на 20 процентов за последний год указывает на нарастание у населения экономических проблем. С уверенностью, можно прогнозировать дальнейшее уменьшение собираемости платежей. Задолженность граждан – это не только вопрос об убытках управляющих и ресурсоснабжающих организаций. Это вопрос воз-

растания социальной напряженности при неизбежном применении к должникам мер ответственности.

Эта тревожная тенденция, на фоне продолжающегося в стране и нашем регионе кризиса, требует внимания со стороны органов власти, разработки и реализации комплекса мероприятий по минимизации негативных последствий этого явления.

В ходе рассмотрения обращений Уполномоченный установил, что некоторые заявители не знали о существующих механизмах государственной адресной поддержки некоторых категорий граждан. Поэтому разъяснительная работа государственных и муниципальных органов, управляющих и ресурсоснабжающих организаций, является весьма актуальным направлением деятельности. До сведения жителей в доступной форме необходимо доводить информацию о субсидии и условиях ее предоставления, об ответственности за несвоевременную оплату жилищно-коммунальных услуг, что особенно значимо в свете повышения с 01 января 2016 года размера пени для лиц, несвоевременно и (или) не полностью внесших плату за жилое помещение и коммунальные услуги.

Вопросы граждан, исходя из поступивших к Уполномоченному обращений, вызывает и банковская комиссия, взимаемая при оплате коммунальных услуг. По мнению Уполномоченного, требуется распространение информации и о способах и условиях оплаты за жилищно-коммунальные услуги.

01 сентября 2014 года вступили в законную силу изменения в жилищное законодательство Российской Федерации, предусматривающие государственное регулирование в сфере управления многоквартирными домами через систему лицензирования.

После 01 мая 2015 года осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами без лицензии – не допускается.

По состоянию на 31 декабря 2015 года с заявлением о предоставлении лицензии на право осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Иркутской области обратилась 291 организация.

Из них лицензии получили 260 организаций, а около 12 процентов управляющих организаций региона не прошли процедуру лицензирования.

Реестр лицензий Иркутской области, который включает в себя сведения об управляющих организациях и домах, которые находятся в их управлении, размещен на сайте службы государственного жилищного надзора Иркутской области.

В настоящее время все более актуальным становится осуществление службой государственного жилищного надзора Иркутской области лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Обеспечение жилищных прав граждан во многом зависит от своевременного и качественного исполнения предоставленных службе полномочий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений установленных требований.

3. О реализации прав и гарантий в сфере трудовых отношений

В статье 7 Конституции Российской Федерации провозглашено:

«1. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда...».

В статье 37 Конституции Российской Федерации закреплено, что:

«1. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда...».

3.1. О соблюдении права граждан на своевременную выплату заработной платы

По итогам 2015 года Иркутская область оказалась в лидерах по размеру просроченной задолженности по заработной плате в Российской Федерации.

По сведениям Росстата, на 1 января 2016 года её величина из-за отсутствия собственных средств по наблюдаемому кругу предприятий в Иркутской области составила 170,8 млн. рублей.

5122 человека вообще не получили заработную плату. Для сравнения: по итогам 2014 года общая сумма просроченной задолженности по заработной плате составила 77,4 млн. рублей перед 2097 работниками.

Просроченная задолженность в расчете на одного такого работника в среднем составила 33 351 рубль. За сухими данными этой статистики живые люди, которым нужно на что-то жить. Реальность такова, что многие работающие граждане живут, что называется «от зарплаты до зарплаты». Поэтому нарушение права работников на своевременную выплату заработной платы часто влетает за собой нарушение и иных их прав. Например, на медицинскую помощь, образование, на отдых и проч.

Следует также отметить, что далеко не все случаи невыплаты заработной платы попадают в поле зрения официальной статистики. Поэтому масштабы этого явления гораздо больше, чем это отражено в статистических данных.

Прокуратурой Иркутского района в ходе проверки администрации и Дома культуры Голоустненского муниципального образования выявлена задолженность по оплате труда в размере более 770 тыс. рублей перед 23 работниками за июль 2015 года. В администрации Смоленского муниципального образования выявлена задолженность по заработной плате за тот же месяц в размере более 80 тыс. рублей перед 6 работниками.

По выявленным нарушениям прокурором района в отношении директора муниципального казённого учреждения культуры Централизованная клубная система Голоустненского муниципального образования Ширкиной Н.П., а также глав администраций Голоустненского и Смоленского муниципальных образований Липской Т.Г. и Козырского О.Н., вынесены постановления о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ за нарушение законодательства о труде. Главам администраций внесены представления, объявлены предостережения о недопустимости нарушения трудового законодательства, неприятия мер к пополнению бюджета.

Кроме того, директором МККУ ЦСК не исполнена обязанность по представлению сведений о наличии просроченной задолженности по заработной плате перед работниками предприятия в территориальной органе статистики в установленный законом срок. По выявленному нарушению в отношении директора вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 13.19 КоАП РФ за нарушение порядка предоставления статистической информации, необходимой для проведения государственных статистических наблюдений.

В прокуратуру района поступило 22 заявления работников администрации и МККУ ЦСК Голоустненского муниципального образования о взыскании задолженности по заработной плате, в интересах которых прокурором района направлены заявления о выдаче судебного приказа о взыскании задолженности по заработной плате.

В результате принятых прокурором района мер задолженность по заработной плате ликвидирована.

В 2015 году к Уполномоченному обратились работники администрации Черемховского районного муниципального образования (мэр Лобойкин В.Л.), с жалобой на несвоевременную выплату заработной платы. В ходе выездной проверки установлены факты нарушения сроков выплаты заработной платы работникам администрации. Уполномоченным по итогам рассмотрения обращения направлено Заключение на имя мэра Черемховского районного муниципального образования, в результате нарушения трудового законодательства в части установления сроков выплаты заработной платы устранены.

Вместе с тем, в официальной отчётности не были отражены сведения о наличии задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы.

Уполномоченный считает ошибочным укореившееся среди работодателей и чиновников мнение, что задолженность по заработной плате является закономерным и неизбежным следствием кризиса, которое нужно принять как данность. При ближайшем рассмотрении этой проблемы следует отметить, что многие вопросы, возникавшие в 2015 году, возможно было разрешить путем своевремен-

ного реагирования и принятия мер контролирующими органами в соответствии с действующим законодательством в целях минимизации негативных последствий для граждан Иркутской области. К сожалению, низка ещё активность и самих граждан в отстаивании своих законных прав.

По информации Управления Федеральной налоговой службы России по Иркутской области на 1 января 2016 года в перечне организаций и индивидуальных предпринимателей-должников, в отношении которых арбитражным судом возбуждена процедура банкротства, числилось 493 предприятия.

Указанные сведения, по мнению Уполномоченного, должны были послужить сигналом для более решительных действий со стороны контролирующих органов в целях защиты трудовых прав граждан.

Одним из эффективных способов взыскания долгов с должников является возбуждение уголовных дел против руководителей, участников (акционеров) и главных бухгалтеров компаний-банкротов при наличии в их действиях состава преступления, предусмотренного ст. 145.1 УК РФ «Невыплата заработной платы», ст. 195 УК РФ «Неправомерные действия при банкротстве», ст. 196 УК РФ «Преднамеренное банкротство», ст. 197 УК РФ «Фиктивное банкротство». Уголовное преследование в таких случаях, как показывает практика, является действенным механизмом, позволяющим понудить должника к погашению им долга перед кредиторами.

Есть веские основания полагать, что перечисленные выше составы уголовных преступлений не являются какой-то экзотикой, а достаточно распространены.

Между тем, по информации Главного Управления МВД России по Иркутской области, в 2015 году было возбуждено лишь 14 уголовных дел по статье 195 УК РФ «Неправомерные действия при банкротстве», из которых 12 преступлений, совершенных в крупном или особо крупном размерах либо причинивших крупный ущерб, прекращены, ещё 2 уголовных дела на начало 2016 года находятся в производстве, соответственно в 2015 году в суд не направлено ни одного уголовного дела по данной статье, а значит, реальное наказание никто не понёс.

При наличии 493 предприятий-банкротов, удельный вес уголовных дел, возбужденных по статье 195 УК РФ, составил всего 2,8% от указанного количества организаций.

Кроме того, в 2015 году по статье 196 УК РФ «Преднамеренное банкротство» и по статье 197 УК РФ «Фиктивное банкротство» органами внутренних дел, уголовные дела не возбуждалось.

Следует отметить, что в Информации прокуратуры области о состоянии правопорядка по итогам 2015 года, а также в отчете начальника ГУ МВД по Иркутской области перед Законодательным Собранием Иркутской области данная проблема не была освещена.

Следственным Управлением Следственного комитета РФ по Иркутской области в 2015 году было возбуждено десять уголовных дел по статье 145.1 УК РФ по факту невыплаты заработной платы работникам, из них два уголовных дела направлены для рассмотрения в суд, два уголовных дела прекращены за отсутствием события или состава преступления, шесть уголовных дел на начало 2016 года находятся в производстве.

По сведениям Управления Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в Иркутской области, в 2015 году судебные акты по уголовным делам по обвинению в совершении преступления, предусмотренного статьёй 145.1 УК РФ, не выносились.

Между тем, к Уполномоченному в течение 2015 года периодически поступали жалобы работников предприятий-банкротов о невыплате им заработной платы.

Так, например, к Уполномоченному обратились работники ОАО «Ангарское управление строительства» с жалобой на невыплату просроченной задолженности по заработной плате. В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченным установлено, что предприятие-банкрот на 7 декабря 2015 года имело задолженность по заработной плате в размере 94 971 723, 73 рубля перед 1641 работником. В настоящее время жалоба находится на контроле у Уполномоченного и прокуратуры г. Ангарска.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, в 2015 году окончено и прекращено 445 исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате в общей сумме 21,6 млн. рублей в связи с направлением исполнительных документов в ликвидационную комиссию (ликвидатору), конкурсному управляющему (пп. 6,7 ч.1 ст.47 ФЗ «Об исполнительном производстве»). Были ли судебными приставами-исполнителями своевременно предприняты все предусмотренные законом «Об исполнительном производстве» меры для исполнения решения суда, остается без ответа.

К Уполномоченному с коллективной жалобой обратились работники АО «Иркутскпромстрой», которым с января 2015 года не выплачивается заработная плата. При рассмотрении указанной жалобы установлено, что Межрайонным отделом по исполнению особых исполнительных производств УФССП по Иркутской области судебным приставом-исполнителем не были выполнены все необходимые мероприятия по 213 исполнительным производствам, возбужденным в сентябре 2015 года, о взыскании заработной платы в сумме 13,9 млн рублей. По результатам проверки прокуратурой г. Иркутска выявлены многочисленные нарушения законодательства об исполнительном производстве. Так, в нарушение Федерального закона «Об исполнительном производстве» несвоевременно и не в полном объеме предпринят комплекс мер по взысканию с должника суммы задолженности, а именно: своевременно не выявлено имущество должника, не приняты меры по его аресту, что позволило АО «Иркутскпромстрой» реализовать земельные участки и базу отдыха в Ольхонском районе путем внесения указанных выше объектов в уставный капитал ООО «СпецМонтажПром-1», также судебными приставами-исполнителями не приняты меры к оценке и реализации имущества должника с целью погашения задолженности по заработной плате перед работниками предприятия.

По выявленным нарушениям закона в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области прокурором внесено представление.

Таким образом, проблема нарушения прав работников на своевременную выплату заработной платы связана не только с вынужденными или злонамеренными действиями работодателей, но и с существенными недостатками в работе соответствующих государственных органов, призванных обеспечивать и защищать права работников.

В связи со значительным увеличением размера просроченной задолженности по заработной плате в Иркутской области, 13 ноября 2015 года в г. Иркутске заместителем Генерального прокурора Российской Федерации Семичиным И.Г. было проведено оперативное совещание, посвященное вопросу соблюдения законодательства об оплате труда в Иркутской области, по итогам которого он потребовал активизировать деятельность прокуроров по защите трудовых прав граждан адекватно сложившейся ситуации. Им было обращено внимание на необходимость своевременного применения мер, в том числе судебного по- нуждения, в отношении респондентов, не представляющих в органы статистики сведения о просроченной задолженности по заработной плате, усиления надзора за исполнением законов о несостоятельности (банкротстве), об исполнительном производстве при исполнении исполнительных документов о взыскании просроченной задолженности по оплате труда, а также применение мер административного воздействия, особенно влекущих дисквалификацию руководителей, и своевременное применение превентивных мер.

Учитывая нарастающие экономические проблемы, пассивность правоохранительных органов, а также неспособность граждан эффективно защищать свои права, Уполномоченный прогнозирует, что ситуация с невыплатой заработной платы будет лишь усугубляться.

Действующее законодательство даёт возможности предотвращения либо пресечения противоправных действий со стороны не только недобросовестных арбитражных управляющих, но и учредителей, а также руководителей предприятий-банкротов. Для решения этой задачи необходимо лишь более тесное и скоординированное взаимодействие правоохранительных органов и других контролирующих органов.

Показательным примером является жалоба, поданная Уполномоченному гражданкой Б. Должник МУП «Теплоэнерго» Мамско-Чуйского района в 2013 году признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство, однако до настоящего времени задолженность по заработной плате перед работниками, в том числе Б., в общей сумме 1,6 млн рублей не погашена ввиду недостаточности конкурсной массы. Благодаря вмешательству Уполномоченного, а

также пониманию со стороны Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области, которое после обращения Уполномоченного провело анализ и направило в Арбитражный суд исковое заявление о привлечении к субсидиарной ответственности бывшего руководителя МУП «Теплоэнерго» Шипицына Ю.М., конкурсное производство не было завершено, а у работников данного предприятия появилась реальная надежда и возможность получить свою долгожданную заработную плату.

Кстати, указанная задолженность МУП «Теплоэнерго» по заработной плате в размере 1,6 млн рублей официально нигде не была учтена.

По сведениям Иркутскстата, в 2015 году за непредставление или представление недостоверной статистической информации «сведения о просроченной задолженности по заработной плате» было возбуждено лишь 23 административных дела по ст. 13.19 КоАП РФ. По оценке Уполномоченного, к административной ответственности привлечена лишь небольшая часть должностных лиц, совершивших такое правонарушение. Среди них нет руководителей бюджетных организаций.

Согласно информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, в 2015 году на исполнении находилось 9,6 тыс. исполнительных производств по взысканию задолженности по заработной плате на сумму 489,3 млн. рублей.

Отдельно стоит отметить, что на исполнении в отделах судебных приставов Управления находилось 263 исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате с должников-бюджетополучателей на общую сумму порядка 9,7 млн. рублей, что в девять раз по количеству и в пять раз по сумме больше уровня аналогичного периода прошлого года.

К примеру, в первом полугодии 2015 года прокурором Падунского района г. Братска в суд были поданы иски в интересах 169 работников муниципальных образовательных учреждений о взыскании недоначисленной заработной платы на сумму свыше полутора миллионов рублей. Иски были рассмотрены и удовлетворены. По заявлению прокурора г. Усть-Кута в суде рассмотрено 125 заявлений о выдаче судебного приказа в интересах работников бюджетных организаций. Исковые требования прокурора судом удовлетворены, заработная плата выплачена.

В результате исполнения, изложенных в предписаниях Государственной инспекции труда в Иркутской области требований, работодателями в 2015 году произведены выплаты задержанной заработной платы 11423 работникам на общую сумму 661 144,13 тыс. рублей (на 234% больше 2014 года).

Из анализа приведенных статистических данных, следует, что информация Иркутскстата о размере просроченной задолженности по заработной плате, а также информация министерства труда и занятости Иркутской области об отсутствии задолженности по заработной плате в учреждениях бюджетной сферы в 2015 году, не отражают реального положения дел в области за прошедший год.

В связи с этим, по мнению Уполномоченного, необходимо более эффективно использовать возможности координационного органа - областной Межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд (далее Межведомственная комиссия), образованного при Правительстве Иркутской области. В её состав входят представители Государственной инспекции труда, Управления Росреестра, Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, Следственного Управления СК РФ по Иркутской области, Иркутскстата. Она призвана и должна быть одним из реальных и эффективных механизмов взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований области, общественными объединениями, иными органами, организациями по соблюдению трудовых прав работников и выполнения работодателями государственных гарантий по оплате труда.

К сожалению, в публичном информационном пространстве доступны весьма неполные сведения о результатах деятельности Межведомственной комиссии. При этом несогласованность ведомственных статистических данных по ситуации с невыплатой работникам заработной платы наводит на мысль об отсутствии надлежащего межведомственного взаимодействия по данному вопросу. В сложившихся на сегодняшний день условиях это недопустимо.

Уполномоченный надеется, что в рамках деятельности Межведомственной комиссии будет обеспечен системный подход к обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд.

3.2. О выполнении государственными органами обязательств по выплате работникам гарантированного минимального размера оплаты труда

По предвостительной информации Иркутскстата, численность населения Иркутской области с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума за 2015 год составила 21,0% от общей численности населения.

Для сравнения, в 2014 году численность населения Иркутской области с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составляла 18,6% от общей численности населения, в 2013 году - 17,0%.

Величина прожиточного минимума на душу населения в 4 квартале 2015 года в Иркутской области установлена в целом по Иркутской области в расчете на душу населения - 9814 рублей, для трудоспособного населения - 10410 рублей. По району Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к району Крайнего Севера, в расчете на душу населения - 11879 рублей, для трудоспособного населения - 12652 рубля, по иным местностям Иркутской области в расчете на душу населения - 9177 рублей, для трудоспособного населения - 9717 рублей.

Таким образом, снижение уровня жизни людей - одна из главных тенденций 2015 года.

На особом контроле Уполномоченного в 2015 году находился вопрос о грубых и массовых нарушениях трудовых прав низкооплачиваемых работников бюджетных учреждений, которым не была обеспечена выплата заработной платы в размере не ниже минимальной заработной платы (далее МРОТ), установленной федеральным законодательством, с учетом районных коэффициентов и процентных надбавок за работу в районах с неблагоприятными климатическими условиями.

К примеру, в 2015 году с жалобой к Уполномоченному на несправедливую оплату труда обратилась гражданка Н., работница муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Иркутска «Детский сад № 171». В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным было установлено, что в нарушение статьи 133 Трудового Кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда, размер заработной платы заявительницы за выполненную работу оказался ниже минимального размера оплаты труда, установленного в 2015 году. Исходя из положения Федерального закона от 19 июня 2000г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в редакции от 01.12.2014г.), в Российской Федерации был установлен с 1 января 2015г. минимальный размер оплаты труда в размере 5 965 рублей в месяц, и с учетом процентной надбавки к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в размере 30%, а также районного коэффициента в размере 1,3%, при условии выплаты нормы рабочего времени, заработная плата сотрудника бюджетного учреждения г. Иркутска должна составлять с 1 января 2015 года не менее 9544 рублей.

Однако заработная плата заявительницы без учета районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате составила 4346 рублей, т.е. ниже не только минимального размера оплаты труда, положенного гражданам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области, в данном случае не менее 9544 рублей, но и ниже минимального размера оплаты труда, установленного в Российской Федерации в 2015 году. По данной жалобе Уполномоченным приняты меры по восстановлению нарушенного права заявительницы.

Следует отметить, что, по информации прокуратуры Иркутской области, в 2015 году практически во всех районах области имели место факты нарушения прав граждан в части выплаты работникам бюджетных учреждений зарплаты в размере не ниже минимального размера оплаты труда с учётом районного коэффициента и процентных надбавок в неблагоприятных климатических районах.

По данному вопросу в 2015 году Уполномоченный неоднократно обращался к Губернатору и в Правительство Иркутской области (Приложение № 5). Ранее, в ежегодных докладах «О положении в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области» за 2013, 2014 годы Уполномоченный также обращал внимание органов власти на необходимость принятия эффективных мер по недопущению подобных нарушений прав граждан. Однако вопрос по существу до настоящего времени не решён, а граждане вынуждены отстаивать свои права в суде.

3.3.0 некоторых проблемах оплаты труда работников бюджетной сферы

Как и в предыдущие годы, на контроле Уполномоченного находился вопрос о реализации прав работников бюджетной сферы на справедливую оплату труда, в том числе, исполнение майских (2012 года) Указов Президента Российской Федерации.

По информации министерства здравоохранения Иркутской области, за 2015 год среднемесячная заработная плата врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское образование, составила 48 221 рубль, - исполнение индикативного показателя среднемесячной заработной платы 105,8%. Среднемесячная заработная плата среднего медицинского персонала – 26280 рублей, исполнение индикативного показателя среднемесячной заработной платы 106,3%. Младший медицинский персонал – 17339 рублей, исполнение индикативного показателя среднемесячной заработной платы 106,1%.

Следует заметить, что коэффициент внутреннего совмещения по должностям в учреждениях здравоохранения в 2015 году составил - 1,53%, практически столько же было и в предыдущем 2014 году - 1,51%.

Таким образом, исполнение индикативного показателя среднемесячной заработной платы в учреждениях здравоохранения в 2015 году в основном достигнуто за счёт совмещения работниками других должностей, а не путём установления и изменения систем оплаты труда с учетом совершенствования порядка установления должностных окладов посредством перераспределения средств в структуре заработной платы на значительное увеличение доли тарифной (постоянной) части заработка работников в целях повышения мотивации работников и эффективности их деятельности по заданным критериям и показателям.

По категории работников «Педагогические работники дошкольного образования» фактическая средняя заработная плата по итогам 2015 года составила 27 741 рубль, или 107,7% от средней заработной платы по Иркутской области в сфере образования (25 753 руб.) при установленном в «дорожной карте» целевом показателе (100%). При этом по категории работников «Педагогические работники общего образования» фактическая средняя заработная плата по итогам 2015 года составила 31 869 рублей, или 97,5% от средней заработной платы по Иркутской области при установленном в «дорожной карте» индикаторе соотношения средней заработной платы указанной категории работников к средней заработной плате по региону 100,0%, т.е. по данной категории работников исполнение индикативного показателя среднемесячной заработной платы в 2015 году не достигнуто.

Следует отметить, что, согласно информации министерства образования Иркутской области, средняя заработная плата педагогического персонала в дошкольном образовании составила в 2015 году, к примеру, в Аларском районе 24 845 рублей, тогда как средняя заработная плата прочего персонала составила всего 6 887 рублей, то есть ниже уровня прожиточного минимума, установленного в регионе. Такая же ситуация и в Боканском районе, где средняя заработная плата педагогического персонала в дошкольном образовании составила 26 721 рубль, при этом средняя заработная плата прочего персонала составила лишь 7 512 рублей.

В названных муниципальных образованиях в 2015 году средняя заработная плата педагогического персонала общего образования составила в Аларском районе 29 478 рублей, средняя заработная плата прочего персонала - 7 231 рубль. В Боканском районе средняя заработная плата педагогического персонала общего образования составила 29 716 рублей, средняя заработная плата прочего персонала - 7 825 рублей.

По мнению Уполномоченного, наряду с необходимостью выполнения майских Указов по повышению заработной платы определенной категории работников, государственным и муниципальным органам следует принять меры по повышению средней заработной платы и иным категориям работников бюджетных учреждений области, прежде всего низкооплачиваемым. В противном случае будет нарушен фундаментальный принцип оплаты труда, не допускающий дискриминации по какому-либо признаку.

По категории работников «Работники учреждений культуры» фактическая средняя заработная плата по итогам 2015 года составила 23 867 рублей, или 73,0% от средней заработной платы по Иркутской области, т.е. предусмотренный «дорожной картой» Иркутской области индикатор соотношения средней заработной платы указанной категории работников к средней заработной плате по региону - 64, 4% - выполнен.

Для сравнения, по сведениям Иркутскстата средняя начисленная заработная плата работников образования, здравоохранения и культуры по Иркутской области в 2015 году, в сравнении с предыдущим периодом 2014 года, составила (руб.):

Всего по экономике	Образование	Здравоохранение	Культура и искусство	В % к среднемесячной заработной плате в целом по экономике		
				Образование	Здравоохранение	Культура
2014 год						
31371	25002	28253	24541	79.7	90.1	78.2
2015 год						
32624	25137	28452	26335	77.0	87.2	80.7

Из анализа приведенной информации следует, что средняя начисленная заработная плата работников образования и здравоохранения по области в 2015 году понизилась в процентном отношении к среднемесячной заработной плате в целом по экономике в сравнении с предыдущим периодом 2014 года.

При этом необходимо обратить внимание на то, какими способами удалось достичь уровня средней заработной платы, определенной «дорожными картами» на 2015 год работникам учреждений культуры.

Так, по итогам контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой Иркутской области совместно с контрольно-счетными органами муниципалитетов (в 2015 году осуществлена проверка формирования и использования бюджетных средств, направленных на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам 38 муниципальных учреждений культуры 22 муниципальных образований Иркутской области за 2014 год и истекший период 2015 года), установлены многочисленные нарушения бюджетного и трудового законодательства Российской Федерации.

В ходе этого контрольного мероприятия установлено, что достижение средних заработных плат, определенных «дорожными картами», осуществляется учреждениями культуры разными способами, в том числе, оплаты работ по совместительству, сокращением штатной численности учреждений путем «выведения ставок непрофильных работников» (вспомогательного и технического персонала).

Уполномоченный считает, что органам местного самоуправления необходимо тщательно проанализировать причины выявленных нарушений. В случаях, когда это стало возможным вследствие ненадлежащего исполнения служебных обязанностей – принимать самые жесткие меры в отношении виновных должностных лиц, руководителей бюджетных учреждений. Одной из мер, направленных на исключение в дальнейшем подобных нарушений и злоупотреблений, должно стать обеспечение максимальной открытости информации о расходовании денежных средств, выделяемых из бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений.

3.4. Об обеспечении права работников на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены

Серьезную озабоченность Уполномоченного вызывает проблема соблюдения трудовых прав граждан в сфере охраны труда.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, в 2015 году продолжился рост удельного числа работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда. По данным Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее РО ФСС), удельный вес числа работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда от общей численности работников за 9 месяцев 2015 года составил 26,1% (всего 229 702 человек) и превысил значение аналогичного периода 2014 года на 0,3 процентных пункта. Таким образом, каждый четвертый работающий житель области работает в условиях, представляющих опасность для жизни и здоровья.

Уровень травматизма на производстве с тяжелыми последствиями в 2015 году, по сравнению с аналогичным периодом 2014 года, снизился на 32% (151 в 2015 году против 196 в 2014 году), количество смертельно травмированных работников уменьшилось на 21,4% (55 случаев против 70). Однако количество групповых несчастных случаев в 2015 году, по сравнению с 2014 годом, увеличилось на 18% (11 случаев против 9). В 2015 году, по сравнению с аналогичным периодом 2014 года, не произошло изменения числа погибших при несчастных случаях на производстве в обрабатывающей отрасли - пятеро погибших. Уменьшение количества пострадавших со смертельными исходами произошло в добывающей отрасли с 11 до четырех человек; в здравоохранении и предоставлении социальных услуг с двух до нуля пострадавших; на транспорте с четырех до трех; в образовании напротив, произошло увеличение с нуля до одного. Приведенные данные - это не просто цифры. Это человеческие трагедии, которых могло не быть. Они, как правило, являются свидетельством недопустимого отношения должностных лиц к своим обязанностям.

Уполномоченный полагает, что масштабы и серьезность проблемы обеспечения безопасных условий труда недооценены органами власти и работодателями. Сам факт существования рабочих мест, представляющих угрозу для работников, создает предпосылки для нарушения прав работников.

По сути, государство сегодня не ставится задача минимизировать количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда. Единственный экономический механизм, направленный на решение этой задачи, - это повышенный размер страховых взносов работодателей в ФСС за такие рабочие места. Однако, как показывает статистика, его наличие по существу ничего не меняет.

Уполномоченный считает, что на уровне Иркутской области могут быть разработаны и реализованы меры, направленные на сокращение в регионе количества указанных рабочих мест во всех организациях, независимо от формы собственности.

Государственной инспекцией труда (далее ГИТ) в 2015 году было выявлено 7 566 нарушений в сфере охраны труда, в том числе по вопросам обучения и инструктирования работников по охране труда - 1420, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты - 510. Порядок расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве был нарушен в 276 случаях. Для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по фактам несчастных случаев на производстве в следственные органы было направлено 222 материала.

По данным ГИТ, специальная оценка условий труда (далее - СОУТ) проведена в 1 656 организациях области в отношении 34 125 рабочих мест, что составляет лишь 43,4% от общего количества рабочих мест (78 627). При этом выявлено 490 нарушений установленного порядка проведения оценки условий труда на рабочих местах. За нарушение порядка проведения (не проведение) СОУТ по части 2 статьи 5.27.1. КоАП РФ государственными инспекторами по труду вынесено 237 постановлений о применении административных наказаний.

Из 48 477 работников, занятых на рабочих местах, на которых в 2015 году проведена СОУТ, 14 734 работников (30,39%) заняты на рабочих местах, установленных с классом 3 (вредные условия труда), с классом 4 (опасные условия труда) выявлено 143 рабочих места.

Уполномоченный считает недопустимой ситуацию, когда в системе министерства здравоохранения Иркутской области общее количество рабочих мест в медицинских организациях составляет 17 720 рабочих мест, из которых лишь 1 850 (чуть более 10%) рабочих мест прошло специальную оценку условий труда по вредным (опасным) факторам.

Острой остается проблема нарушения работодателями трудовых прав работников в части оформления трудового договора. Весьма распространенной остается практика трудовой занятости без оформления письменного трудового договора. Часто это происходит по взаимному согласию работника и работодателя. В такой ситуации предприятие, организация, индивидуальный работодатель не только нарушают закон, но и не считают себя обязанными обеспечивать безопасные условия труда. Наибольшему риску в этом случае подвергаются низкоквалифицированные работники, трудовые мигранты.

Предотвращению производственного травматизма должно способствовать качественное расследование дел о несчастных случаях, полученных работниками травмах на производстве, особенно с летальным исходом, разработка и реализация мероприятий, направленных на устранение причин, повлекших производственные травмы. Вместе с тем это не всегда происходит.

Так, например, в 2015 году Уполномоченному обратилась П. с жалобой на действия правоохранительных органов, отказавших в возбуждении уголовного дела по факту смерти ее отца, гражданина Украины, в результате несчастного случая при исполнении им трудовых обязанностей (упал на производстве в яму с киятком). Работодатель, оказавший семье погибшего материальную помощь, категорически отказался признавать факт наличия с погибшим трудовых отношений. Правоохранительными органами дважды было отказано в возбуждении уголовного дела и только после вмешательства Уполномоченного оно было возбуждено по части 2 статьи 109 УК РФ, по факту причинения смерти по неосторожности, вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей. В настоящее время идёт расследование.

Уполномоченный не сомневается, что смерть П. произошла по причине многочисленных нарушений работодателем трудового законодательства, в том числе норм об охране труда.

Обстоятельством, создающим условия для нарушения трудовых прав работников, по мнению Уполномоченного, является и неисполнение органами местного самоуправления требований Закона Иркутской области от 30 марта 2012 года № 20-оз «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (далее Закон № 20-оз).

При рассмотрении коллективной жалобы работников муниципального унитарного предприятия «Центральный рынок» г. Иркутска на действия директора предприятия Свердлов В.Л. по вопросу нарушения трудовых прав, обязательств коллективного договора, Уполномоченным было направлено обращение на имя мэра г. Иркутска Бердникова Д.В. с просьбой провести внеплановую проверку на предприятии в соответствии с Законом № 20-оз.

Однако такая проверка не была проведена.

В дальнейшем Уполномоченный, совместно с ГИТ, провёл собственную проверку доводов коллективной жалобы. Факты нарушения трудовых прав работников предприятия нашли своё подтверждение. По итогам проверки директору МУП «Центральный рынок» Свердлов В.Л. направлено Заключение об устранении нарушений трудового законодательства. Однако, несмотря на Заключение Уполномоченного и Акт проверки Государственной инспекции труда в Иркутской области об установленном факте нарушения трудовых прав работников разрубочного цеха, выразившегося в не предоставлении работы и рабочего места, руководством предприятия трудовые права указанных граждан не были восстановлены. В связи с этим работники были вынуждены в судебном порядке оспаривать действия работодателя. 4 февраля 2016 года Кировский районный суд г. Иркутска вынес решение об удовлетворении требований указанных лиц.

К Уполномоченному обратилась гражданка М., работница МУП «Детская молочная кухня» г. Иркутска (директор Беляев В.Е.) по вопросу нарушения ее трудовых прав. В ходе предварительной проверки по жалобе Уполномоченным установлено, что заявительница была дважды необоснованно привлечена к дисциплинарной ответственности, в том числе, за невыполнение работы, которая не предусмотрена её трудовым договором. Действия работодателя были признаны противоречащими трудовому законодательству и положениям Коллективного

договора. Установлено также, что Учредителем за последние три года не проводились плановые (внеплановые) проверки на этом предприятии с целью обеспечения контроля, соблюдения трудового законодательства.

В 2015 году среди причин нарушений трудовых прав граждан Уполномоченным выявлен факт допуска к работе в качестве руководителя образовательного учреждения лица не прошедшего аттестацию на соответствие этой должности.

В 2015 году к Уполномоченному обратились работники муниципального образовательного бюджетного учреждения «Лицей №1» г. Усолье-Сибирское с жалобами на действия директора Лицея Полинкевича Р.Г. В ходе рассмотрения жалобы установлены многочисленные нарушения трудовых прав работников. Также Уполномоченным установлено, что решение о назначении Полинкевича Р.Г. директором муниципального образовательного бюджетного учреждения «Лицей №1» г. Усолье-Сибирское было принято Главой администрации г. Усолье-Сибирское 21 января 2013 года в нарушение требований федерального законодательства, положений муниципальных правовых актов без проведения аттестации.

Из этого следовало, что исполнение Полинкевичем Р.Г. обязанностей директора образовательного учреждения незаконно. Имеющаяся в распоряжении Уполномоченного информация также позволила сделать вывод о том, что Полинкевич Р.Г. не отвечает в полной мере квалификационным требованиям по должности директора образовательного учреждения. В связи с этим Уполномоченный посчитал, что именно несоблюдение требований закона при принятии решения о назначении Полинкевича Р.Г. директором МОБУ «Лицей №1» явилось одной из причин нарушений трудовых и иных прав работников.

Из анализа даже небольшой части жалоб, поступивших Уполномоченному в 2015 году, следует, что отсутствие надлежащего контроля со стороны исполнительной власти региона и органов местного самоуправления за подведомственными организациями в части соблюдения ими трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, способствует нарушению трудовых прав граждан. Проблема обеспечения трудовых прав работников государственных и муниципальных учреждений взята Уполномоченным на особый контроль.

4. О реализации права некоторых категорий граждан на социальную защиту и помощь

Говоря о проблемах соблюдения социальных прав граждан следует заметить, что в Иркутской области реализуется комплекс мер, направленных на улучшение уровня жизни населения. 18,4% расходной части бюджета Иркутской области – это средства, предназначенные для обеспечения социальной политики.

Вопросы, связанные с реализацией социальных прав граждан, регулируются государственной программой Иркутской области «Социальная поддержка населения на 2014–2018 годы». Программа предусматривает многочисленные меры социальной поддержки граждан: ежемесячные денежные выплаты, пособия, субсидии, деятельность сети учреждений социального обслуживания и другие вопросы.

В 2015 году Уполномоченному по правам человека в Иркутской области поступило 169 обращений (немногим более 9% от общего количества жалоб) по вопросам нарушения социальных прав пенсионеров, инвалидов и других категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке. В 2014 году таких обращений было 155 или 8,8% от общего количества жалоб.

Одной из причин обращений такого рода является рост числа бедных в регионе. Этот показатель, характеризующий качество жизни, неуклонно возрастает: с 16,2% в 2012 году до 18,6% в 2014 году. По предварительным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее Иркутскстат) в 2015 году доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составляла 21% от общей численности населения. При этом уровень бедности по России составил 11,2%. По данному показателю в прошедшем году наша область входила в число «лидеров» среди 85 субъектов Российской Федерации и делила 7-8 место с Кабардино-Балкарской республикой.

По информации Иркутскстата, в 3 и 4 квартале 2015 года был зафиксирован рост потребительских цен на продовольственные товары в Иркутской области, которые являются основой для расчета прожиточного минимума.

Несмотря на это, согласно Постановлению Правительства Иркутской области от 29 января 2016 N 43-пп «Об установлении величины прожиточного минимума по Иркутской области за IV квартал 2015 года», в 4 квартале 2015 года прожиточный минимум на душу населения Иркутской области был утверждён в размере 9814 рублей, что на 67 рублей ниже, чем в 3 квартале и на 291 рубль ниже, чем во втором квартале 2015 года.

Ниже на 69 рублей по сравнению с 3 кварталом и на 234 рубля по сравнению со вторым кварталом 2015 года установлен и прожиточный минимум для пенсионеров - 7894 рубль.

Уполномоченным по данному факту был сделан запрос в министерство труда и занятости региона, однако ответа так и не было получено.

Главным источником доходов подавляющего большинства граждан старшего поколения является пенсия.

Одной из эффективных мер снижения бедности и нищеты среди неработающих пенсионеров, безусловно, должна быть реализация статьи 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», которой предусматривается социальная доплата к пенсии, если сумма получаемых пенсионером выплат ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в регионе его проживания.

В соответствии с региональным законом «О потребительской корзине» Иркутская область разделена на две зоны (районы Крайнего Севера, а также приравненные к ним местности, и остальные) и утверждены две потребительские корзины, на основе которых ежеквартально Правительством области утверждаются два прожиточных минимума. Однако для определения размера социальной доплаты к пенсии малоимущим гражданам у нас устанавливается единый прожиточный минимум для пенсионера, а размер социальной доплаты определяется независимо от места проживания (пребывания) пенсионера.

На 2015 год он был установлен законом Иркутской области в размере 7019 рублей в месяц. На 2016 год, после долгих дебатов в декабре 2015 года, в размере 8081 рубль.

Особенно страдают от такого несправедливого подхода пенсионеры, проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Такие пенсионеров в Иркутской области 9771 на 1 января 2016 года. Эту ситуацию нельзя назвать иначе как дискриминацией граждан в зависимости от территории их проживания.

Как известно, в соответствии с ч. 4 ст. 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации, в целях установления социальной доплаты к пенсии, устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания. Поскольку в области установлены две потребительские корзины, то уже с 2014 года должно было устанавливаться и две величины прожиточного минимума пенсионера в целях определения размера социальной доплаты. Этот показатель напрямую зависит от наполнения потребительской корзины. А поскольку для северных территорий это наполнение больше в соответствии с факторами, влияющими на особенности потребления продуктов питания, то соответственно и величина прожиточного минимума пенсионеров, проживающих в северных территориях, будет больше. Это также связано с тем, что потребительские цены там выше в 2-2,5 раза, как выше и транспортные расходы.

Уровень цен на предметы первой необходимости и продукты в среднем в 2-2,5 раза выше, чем в южных районах Иркутской области. Так, например, в северном поселке Мама стоимость 1 литра кефира была в конце 2015 года около 220 рублей при средней цене в Иркутске около 60 рублей, буханка черного хлеба стоила около 200 рублей при средней цене в Иркутске около 30 рублей, 1 килограмм свежей капусты в п. Ербогачен стоил 70 рублей при цене в Иркутске 23 рубль.

20 августа 2015 года Губернатор Иркутской области Ерошенко С.В. внес в Законодательное Собрание региона законопроект, предусматривающий установление прожиточного минимума пенсионера на 2016 год в размере 7991 рубль, который позднее отозвал.

В октябре 2015 года Уполномоченный внес на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области альтернативный проект регионального закона «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2016 год». Концепция законопроекта предполагала утверждение двух размеров прожиточного минимума для пенсионеров на 2016 г.: для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и для иных территорий Иркутской области. Данная проблема подробно освещена в разделе 15 настоящего доклада.

Сложная экономическая ситуация, бедность влекут за собой многочисленные негативные последствия. Одно из них – снижение уровня ответственности молодых членов семьи за старшее поколение. В связи с этим возрастает потребность в предоставлении людям преклонного возраста социального обслуживания и социальных услуг со стороны государства и общественных организаций социальной направленности.

На территории Иркутской области действуют 92 учреждения социального обслуживания, в том числе 19 стационарных учреждения для престарелых и инвалидов.

По состоянию на 1 января 2016 года на социальном обслуживании в областных государственных учреждениях социального обслуживания находилось 29 453 человека.

Как и в прошлые годы сохраняется, хотя и значительно меньшая, чем раньше, очередность в дома-интернаты психоневрологического профиля. На 1 января 2016 года нуждающихся было 383 человека.

При поддержке и участии Уполномоченного приняты меры по передаче в собственность региона комплекса объектов недвижимости (в 5 километрах от города Усть-Илимска), находившегося ранее в оперативном управлении федерального государственного бюджетного учреждения «Иркутский государственный университет». После оформления необходимых документов на имеющихся площадях планируется открыть стационарное учреждение социального обслуживания на 400 мест и создать около 300 дополнительных рабочих мест для жителей города Усть-Илимска и Усть-Илимского района.

Реализация этих планов, а также других решений, создаст условия для ликвидации к 2018 году очереди в стационарные учреждения социального обслуживания указанного профиля.

С целью повышения эффективности социальной помощи гражданам в декабре 2013 года в Российской Федерации был принят Закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который вступил в силу с 1 января 2015 года. Закон ввел общедолевые правила, требования и государственные гарантии в сфере социального обслуживания.

Закон не только увеличивает круг поставщиков услуг, привлекая к их оказанию негосударственные структуры, но и дает гражданину право на выбор организации, к которой он хотел бы обратиться за помощью.

В Иркутской области сформирован реестр поставщиков социальных услуг, в который вошли 92 организации, в основном это областные государственные учреждения социального обслуживания.

К сожалению, по данным на 1 января 2016 года в перечень таких поставщиков входит только одна некоммерческая социально-ориентированная организация, которая готова оказывать социальные услуги в соответствии со стандартом за счет бюджетного финансирования. Это Иркутское областное отделение Общероссийской общественной организации «Российский красный крест».

Еще две организации подали заявки на включение в реестр поставщиков указанных услуг: благотворительный общественный фонд «Оберег» и Иркутская областная общественная организация инвалидов «Семейная усадьба».

Между тем деятельность некоммерческих организаций социальной направленности и социальных предпринимателей помогает не только решить целый комплекс актуальных социальных проблем, но также уменьшить финансовую нагрузку на бюджет и повысить социальную и экономическую активность граждан. Следует учесть, что в своем послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В.В. Путин сообщил, что считает правильным поэтапно направлять зарекомендовавшим себя некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы они могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счет бюджетов.

Для реального расширения участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере необходимо совершенствование законодательства, развитие нормативной правовой базы, обеспечение методического сопровождения деятельности, анализа и распространения лучших практик. К сожалению эта работа в регионе пока недостаточна.

Еще одной категорией граждан, нуждающихся в социальной поддержке, являются приемные семьи, взявшие детей под опеку.

Уполномоченному поступило коллективное обращение приемных родителей, в котором они указали, что с 2012 года не индексировался размер пособия (на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством), определенный Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», который в настоящее время составляет 5 тысяч рублей в месяц.

Очевидно, что предусмотренные областным законодательством суммы вышеназванных выплат и вознаграждений нуждаются в увеличении. Так величина прожиточного минимума для детей увеличилась практически в два раза с 6201 рублей в 4 квартале 2012 года до 10020 рублей в 4 квартале 2015 года, что примерно отражает рост потребительских цен, в том числе на продукты питания.

Уполномоченный направил заместителю Председателя Правительства Иркутской области Вобликовой В.Ф. предложение о подготовке законодательной инициативы Губернатора Иркутской области по внесению изменений в п. 1 ст. 3 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» в части увеличения и индексации без инфляцией) размера денежной выплаты на содержание детей, находящихся под опекой и попечительство (Приложение № 6), однако получил отрицательный ответ (Приложение № 7).

Уполномоченный надеется на поддержку в этом вопросе депутатов Законодательного Собрания региона. Эта мера будет способствовать расширению устройства детей, оставшихся без попечения, в семьи, а также будет иметь не только социальный, но и экономический эффект, поскольку содержание ребенка в государственной организации обходится областному бюджету в среднем от 30 до 50 тысяч рублей ежемесячно.

Уполномоченному продолжают поступать обращения граждан, которые не могут реализовать свое право на льготный проезд в автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси).

Житель с. Бильчир Осинского района И. назвал свое обращение к Уполномоченному - «О липовых льготах». Заявитель указал, что является ветераном труда, но не может реализовать право на бесплатный проезд в общественном транспорте межмуниципального сообщения, так как перевозчики льготников возить отказываются. Также он не может воспользоваться правом бесплатного проезда и внутри района от с. Бильчир до районного центра п. Оса, поскольку внутрирайонные перевозки в данном районе не организованы, несмотря на то, что решением Осинского районного суда от 15.10.2009 года удовлетворено заявление прокурора района о возложении обязанности на администрацию муниципального образования «Осинский район» устранить допущенные нарушения прав неопределенного круга лиц путем организации внутрирайонных перевозок.

Уполномоченным для решения этого вопроса были направлены обращения в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, администрацию Осинского района.

Из ответа главы администрации Осинского района Мантыкова В.М. Уполномоченному от 18 ноября 2015 года следует, что открытый конкурс на осуществление регулярных перевозок планируется объявить в декабре 2015 года. Однако конкурс объявлен только в феврале 2016 года.

Следует заметить, что власти этого района более шести лет имитируют бурную деятельность по решению вопроса организации перевозок граждан льготных категорий внутри района, однако до настоящего времени он так и не решен.

В почте Уполномоченного имеются жалобы граждан по организации межмуниципального автомобильного сообщения.

Так например гражданка А. в своем обращении указала, что ранее перевозку по маршруту «Иркутск-Усть-Уда» осуществляло ОАО «Автоколонна 1880», часто на технически неисправном транспорте, однако в октябре 2015 года организация вообще прекратила перевозку пассажиров, а другие перевозчики отказываются гражданам в льготном проезде.

После обращения Уполномоченного министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области сообщило, что в ноябре 2015 года согласован паспорт автобусного маршрута «Иркутск-Усть-Уда» и расписание движения двум перевозчикам. Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области договор на перевозку льготных категорий граждан только с одним из этих перевозчиков заключен лишь в феврале 2016 года.

Однако и это не решило проблему, поскольку, как указывают граждане, данный перевозчик в нарушение установленного маршрута не выезжает в промежуточные остановочные пункты (п. Оса, п. Бильчир), так как имеет автобус малой вместимости, который заполняется уже в п. Усть-Уда.

При таких обстоятельствах граждане Усть-Удинского и Осинского района не могут реализовать имеющееся право на льготный проезд, в связи с чем Уполномоченным направлено обращение в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области по вопросу увеличения количества автобусов и неукоснительного соблюдения маршрута следования перевозчиком, а также рассмотрении совместно с министерством социального развития, опеки и попечительства вопроса об организации перевозки льготных категорий граждан другими перевозчиками. До настоящего времени ответ не поступил.

Необходимо отметить, что права многочисленных граждан на льготный проезд нарушаются в регионе повсеместно.

Даже в областном центре из 87 муниципальных автобусных маршрутов перевозка льготных категорий граждан осуществляется только по 33 маршрутам и только муниципальными перевозчиками.

В своих обращениях к органам государственной власти и органам местного самоуправления Уполномоченный неоднократно указывал, что в регионе должны быть созданы условия для реализации государственных гарантий по проезду на автомобильном и водном транспорте общего пользования, независимо от формы собственности перевозчика, всем льготным категориям граждан. Кроме того, действие льготного проездного билета должно распространяться на всю территорию Иркутской области, а не только в муниципальном образовании, на территории которого проживает гражданин.

4.1. О соблюдении прав граждан с ограниченными возможностями

Провозглашенные в ч. 1 ст. 7 Конституции РФ цели политики Российской Федерации как социального государства определяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности в силу возраста, состояния здоровья. Статья 39 Конституции Российской Федерации устанавливает обеспечение государственной поддержки инвалидов и пожилых граждан. Данные категории людей требуют особого внимания и помощи.

В настоящее время в Иркутской области проживает 227 785 инвалидов, в том числе 12 461 детей-инвалиды в возрасте до 18 лет. При этом ограничения передвижения в связи с патологией опорно-двигательного аппарата имеют более 21 850 человек, в том числе передвигаются на колясках 5 770 человек, имеют ограничения по зрению более 8000 человек, глухие и слабослышащие – 2 168 человек.

Обращения инвалидов к Уполномоченному составляют значительную часть из общего числа обращений. В 2015 году в аппарат Уполномоченного поступило 115 жалоб от людей с ограниченными возможностями здоровья.

Практически все обращения были обоснованы. Анализ причин нарушения прав этих лиц показывает, что система обеспечения, соблюдения и защиты прав инвалидов нуждается в совершенствовании и внимании со стороны региональных властей и органов местного самоуправления.

Неоднократно Уполномоченному поступали обращения граждан о несогласии с установленной группой инвалидности. Многие из них касались снятия ранее установленной группы инвалидности.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» на пересвидетельствование с целью установления инвалидности в 2015 году обратилось 31 316 граждан в возрасте 18 лет и старше, из них повторно признано инвалидами 28 991 человек. Уровень повторной инвалидности составил 155,3 на 10 тыс. населения (в 2014 году - 177,3, в 2013 году - 180,6).

Такая внушительная динамика снижения инвалидности связана, прежде всего, с введением в практику новых критериев признания инвалидности.

Так вступивший в силу в декабре 2014 года Приказ Минтруда России от 29 сентября 2014 года № 664н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» (далее – Приказ № 664н) впервые устанавливал систему оценки степени инвалидности на основе так называемого медицинского подхода, то есть по степени утраты той или иной функции организма в процентах.

Такая система определения инвалидности привела к тому, что после планового освидетельствования инвалидности стали лишаться даже люди с очень серьезными медицинскими проблемами, а некоторые заболевания были исключены вообще.

2 февраля 2016 года вступил в силу Приказ Минтруда России от 17 декабря 2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», отменивший действие Приказа № 664н. Им конкретизированы подходы к оценке степени выраженности нарушенных функций организма и критерии установления инвалидности, в том числе детям, уточнены формулировки для исключения неадекватного толкования во всех регионах. Приказ содержит новую редакцию приложения к классификациям и критериям, содержащего количественную систему оценки степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами в процентах. Конкретизированы количественные оценки степени выраженности стойких нарушений функций организма, обусловленных данными заболеваниями в зависимости от их формы и тяжести течения.

Таким образом, новый приказ, дополнив и уточнив перечень заболеваний и формулировок, не изменил подход к их оценке. Такую ситуацию нельзя считать справедливой, поскольку, потеряв статус инвалида, граждане, состояние здоровья которых не улучшилось, а заболевания никуда не исчезли, теряют не только ежемесячные выплаты по инвалидности, но и возможность получать лекарства, проходить лечение, получать дорогостоящие технические средства реабилитации, поддерживать достойный уровень своей жизни.

Также необходимо отметить, что 1 января 2015 года вступили в силу положения части 3 ст. 58 Федерального закона от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», предоставляющей гражданам право на проведение независимой медицинской экспертизы.

Однако до сих пор не подписан подготовленный Минздравом России (еще в ноябре 2014 года) в целях реализации указанных положений проект Постановления Правительства РФ «О независимой медицинской экспертизе». В связи с этим реализация права граждан на проведение независимой медицинской экспертизы остается под большим вопросом.

Из года в год систематически нарушаются права многих инвалидов на обеспечение путевок на санаторно-курортное лечение.

По состоянию на 1 января 2016 года в регистре Пенсионного Фонда по Иркутской области состоит на учете 16 419 граждан, которые не отказались от набора социальных услуг в части предоставления санаторно-курортной путевки.

Однако в 2015 году было предоставлено только 4 312 путевок, в том числе 459 путевок для сопровождающих лиц.

Таким образом, финансирование, поступающее из федерального бюджета, позволяет реализовать право на санаторно-курортное лечение только около 23% от общего числа граждан, имеющих право на предоставление путевки.

Средства выделяются региональному отделению фонда социального страхования в размере, определенном по утвержденной методике: исходя из количества граждан, не отказавшихся от социального пакета, и стоимости социального пакета в части санаторно-курортных путевок (1245 рублей в год). При этом средняя стоимость путевки составляет более 20 тысяч рублей. Кроме того, предусмо-

тreno сопровождение для детей-инвалидов и инвалидов 1 группы, что означает выделение 2 путевок на 1 льготника.

Таким образом, ни методикой, ни нормативными документами не предусмотрено ежегодное выделение путевок всем лицам, имеющим на это законное право, несмотря на то, что указанные положения закреплены в части 2 статьи 6.3 Федерального закона от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – ФЗ «О государственной социальной помощи»), согласно которой периодом предоставления гражданам набора социальных услуг является календарный год.

Такое недофинансирование приводит к увеличению очередей льготных категорий граждан, и, как результат, к отказу граждан от получения набора социальных услуг в связи с утратой доверия к государственной системе социальной защиты и как следствие - ухудшению здоровья граждан.

По этой причине граждане все чаще вынуждены обращаться за защитой своих прав в органы прокуратуры и суды, которые восстанавливают их права на реабилитационное лечение.

Уполномоченный бюджет добиваться принятия федеральными органами власти решений, обеспечивающих гарантированную ежегодную реализацию инвалидом права на санаторно-курортное лечение в соответствии с ФЗ «О государственной социальной помощи».

Важнейшим условием обеспечения инвалидов равными с другими гражданами возможностями участия в жизни общества является формирование доступной среды жизнедеятельности: беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, пользования транспортом, средствами связи и информации.

Действующим законодательством предусмотрена обязанность государственных и муниципальных органов обеспечить беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры и пользование транспортом, а также средствами связи и информации (ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; далее – закон о социальной защите инвалидов).

Кроме того, вступившим в силу 1 января 2016 года Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Закон № 419-ФЗ) нормы об обеспечении безбарьерной среды для инвалидов конкретизированы и дополнены, а также ужесточена ответственность за нарушение исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуре.

К Уполномоченному обратился гражданин К. из города Братска, указав, что недоступны для инвалидов здания опорного пункта № 3 УМВД России по г. Братску, Падунского районного суда г. Братска, Прокуратуры Падунского района г. Братска.

От гражданки И. из п. Залари поступило обращение о недоступности для маломобильных групп граждан участков мировых судей.

Гражданин Ш. сообщил о недоступности ожогового центра ОГБУЗ Городская клиническая больница № 3.

Все объекты, вводимые в эксплуатацию с 1 января 2016 года, должны быть доступными для маломобильных групп населения. Что касается ранее построенных объектов, то они должны быть обеспечены соответствующими условиями к 2030 году. По состоянию на 2015 год в Иркутской области действуют более 2000 объектов в сфере социальной защиты населения, транспорта, здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, труда и занятости населения.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года N 437-п (далее - подпрограмма «Доступная среда для инвалидов»), проводится работа по решению проблем инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках обеспечения доступности только 260 приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности.

К концу 2015 года доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры в общем количестве из запланированных подпрограммой «Доступная среда для инвалидов» составила 69,6% (на конец 2014 - 49,6%).

Однако действующие объекты, не вошедшие в подпрограмму «Доступная среда для инвалидов», также требуют дооснащения в целях обеспечения беспрепятственного доступа для инвалидов и других маломобильных групп граждан к объектам и услугам на территории Иркутской области.

В целях адаптации этих объектов Распоряжением Правительства Иркутской области от 30.09.2015 N 566-рп утвержден План мероприятий Иркутской области по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на 2016 - 2030 годы».

В настоящее время абсолютно не отвечающим специальным требованиям к местам обслуживания маломобильных групп населения в общественных зданиях, а значит недоступными, остаются практически все областные министерства и ведомства.

Уполномоченный считает, что при невозможности оборудования всего здания для доступа инвалидов, необходимо выделять на первых этажах административных зданий специальные помещения (приемные), где граждане с ограниченными возможностями могли бы получать необходимые им государственные или муниципальные услуги всех видов.

Не приспособлены для нужд инвалидов даже некоторые бюро медико-социальной экспертизы.

Так гражданин К. из г. Братска указал, что является недоступным для инвалидов филиал № 31 ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области».

Помещение предоставлено ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» в аренду и является собственностью муниципального образования г. Братск.

Вытекающая из норм федерального законодательства публичная обязанность по обеспечению доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения возлагается на собственников зданий и сооружений.

Прокуратурой г. Братска в адрес администрации муниципального образования г. Братска вынесено представление о принятии мер к созданию условий для беспрепятственного доступа маломобильных групп граждан, однако администрация г. Братска указала, что такой возможности не имеет и готовы расторгнуть договор аренды, при этом предоставить Бюро другое помещение также нет возможности.

Уполномоченный направил по этому поводу письмо в адрес заместителя председателя Правительства Вобликовой В.Ф., однако также получил отрицательный ответ (Приложение № 8).

Необходимо отметить, что только некоторые муниципальные образования проводят работу в соответствии с возложенными на них обязанностями в сфере создания безбарьерной среды.

Вместе с тем в 14 муниципальных образованиях: Бодайбинском (мэр Юмашев Е.Ю.), Братском (мэр Балонев А.С.), Жигаловском (мэр Федоровский И.Н.), Катангском (мэр Чонский С.Ю.), Качугском (мэр Кириллова Т.С.), Куйтунском (мэр Полонин А.И.), Ольхонском (мэр Копылов С.Н.), Тайшетском (мэр Кириченко В.Н.), Усть-Удинском (мэр Чемезов С.Н.), Черемуховском (мэр Пойбойкин В.Л.), Чунском (мэр Тюменцев В.Г.), Баяндаевском (мэр Табинаяв А.П.), Нукутском (мэр Гомбоев С.Г.) и Осинском (мэр Мантыков В.М.) такие программы не приняты.

В тех муниципалитетах, которые не включились в деятельность по созданию доступной среды, такую работу необходимо незамедлительно организовать, поскольку маломобильные группы граждан проживают практически во всех населенных пунктах.

Еще одна из крайне актуальных проблем – обеспечение инвалидов средствами реабилитации.

С 1 января 2015 года региональному отделению Фонда социального страхования РФ по Иркутской области были переданы полномочия в части обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, и оказания государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Исполнение данных полномочий в предыдущие годы на территории Иркутской области возлагалось на министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

Вместе с тем, в течение года Иркутское отделение фонда социального страхования по причине несвоевременно заключаемых контрактов не смогло в полной мере обеспечить инвалидов средствами реабилитации, что повлекло за собой негативную реакцию инвалидов, а также множество устных и письменных жалоб к Уполномоченному.

Так, гражданка Р. в своем обращении указала, что ей 84 года и она является инвалидом, прикованным к постели. Восемь месяцев 2015 года ее вообще не обеспечивали необходимым абсорбирующим бельем, а в конце года, после неоднократных обращений, привезли небольшое количество памперсов.

Гражданин З. указал, что согласно индивидуальной программе реабилитации должен получить в год 730 подгузников и 365 пеленок. В 2015 году получил только 60 пеленок.

Председатель Катангского отделения Иркутской областной организации Всероссийского общества инвалидов на личном приеме сообщила Уполномоченному о массовом нарушении прав инвалидов Катангского района на обеспечение техническими средствами реабилитации.

Особенно остро эта проблема коснулась лежачих больных с нарушениями функционирования тазовых органов, которым каждодневно необходимы абсорбирующее белье, подгузники и специальные средства при нарушении функции выделения. Именно от этой категории граждан поступило и поступает до настоящего времени множество обращений и телефонных звонков.

Разъяснения о том, что технические средства реабилитации могут быть приобретены самостоятельно с последующей компенсацией затраченных средств, не удовлетворяют граждан в них нуждающихся, поскольку размер компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации существенно ниже, чем фактически затраченные инвалидом средства.

Так, например, по данным на октябрь 2015 года Иркутское отделение Фонда социального страхования компенсировало за самостоятельно приобретенную противопролежневую подушку гелевую 2953,33 руб., при ее стоимости в аптечной сети 6251 руб., за подгузники для взрослых – 19 руб./шт. при стоимости 46 руб./шт.

Из этого следует, что механизм компенсации требует совершенствования. Уполномоченный по правам человека в Иркутской области обратился по данному вопросу в Минтруд России, однако получил отрицательный ответ (**Приложение № 9**).

Также необходимо отметить, что в муниципальных образованиях Иркутской области отсутствуют пункты ремонта инвалидных колясок и других технических средств реабилитации, несмотря на то, что эта услуга должна инвалидам предоставляться бесплатно независимо от территории их проживания.

Между тем, гражданам с инвалидностью необходимо знать, что при невозможности осуществления ремонта возможна досрочная замена технического средства (изделия). Для этого необходимо обратиться с заявлением в филиал Иркутского регионального отделения фонда социального страхования по месту жительства. После проведения медико-технической экспертизы технического средства реабилитации будет заменено.

По данным Иркутского регионального отделения фонда социального страхования Российской Федерации, от инвалидов поступило в 2015 году только 46 заявлений на ремонт технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий. По результатам медико-технических экспертиз исполнено 39 заявок.

К сожалению, инвалиды не всегда информированы о том, что при доставке технического средства реабилитации, которое не удовлетворяет гражданина по качественным характеристикам или индивидуальным особенностям, он вправе не принимать средство реабилитации и потребовать его замены.

Уполномоченный считает необходимым, чтобы сотрудники медико-социальной экспертизы при выдаче индивидуальной программы реабилитации (абилитации) инвалида вручали инвалидам соответствующую памятку об их правах при ее реализации.

Еще одна проблема, которую неоднократно указывали граждане, – нарушение их права на доставку технических средств реабилитации по месту жительства инвалида.

Уполномоченным обращено внимание руководства Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования на недопустимость таких нарушений и необходимость обеспечения надлежащего контроля за соблюдением условий договора поставщиками.

Попрежнему большой проблемой для инвалидов Иркутской области остается трудоустройство, содействие в котором должно оказывать министерство труда и занятости Иркутской области (министр Воронцова Н.В.).

По данным этого министерства, в 2015 году в центры занятости населения в поиске подходящей работы обратились 3970 граждан с инвалидностью, из них трудоустроены 996. Прошли обучение по программам профессиональной переподготовки 100 человек.

В целях предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» осуществляется квотирование рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Квотирование рабочих мест для инвалидов организациями, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области, реализуется в соответствии с Законом Иркутской области от 29 мая 2009 года № 27-оз «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области».

По данным министерства труда и занятости Иркутской области по состоянию на 1 февраля 2016 года на территории Иркутской области зарегистрировано 2788 организаций с численностью свыше 35 человек, из них 2382 организации (с численностью работающих более 35 человек) обязаны трудоустраивать инвалидов на квотируемые рабочие места.

В органы занятости работодателями заявлено 1033 вакансии в счет квот. Не выполняют квоту 774 организации (32%).

В ряде субъектов Российской Федерации введены альтернативные способы выполнения квоты, такие как аренда рабочего места у другого работодателя и заключение соглашения об организации рабочих мест для инвалидов на квотируемые рабочие места у других работодателей.

В случае заключения соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов работодатель, которому установлена квота для приема на работу инвалидов, направляет обратившихся для трудоустройства инвалидов к другому работодателю, а уже этот работодатель за счет направляющей стороны выделяет (создает) рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимает их на работу.

Эта мера позволит работодателю выбрать наиболее благоприятный способ выполнения квоты и обеспечить занятость инвалидов.

Министерством труда Иркутской области разработан такой законопроект, однако необходимо ускорить работу по его принятию.

В рамках реализации в 2015 году программы «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные для них рабочие места в Иркутской области» на 2014-2018 годы, предусматривающей возмещение работодателю затрат, возникающих при оснащении рабочих мест для трудоустройства инвалидов, трудоустроено на оборудованные (оснащенные) рабочие места 276 незанятых инвалидов к 259-ти работодателям.

Среди инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) рабочие места, 69 человек с нарушениями функций опорно-двигательной системы, шесть человек с заболеваниями органов зрения, 17 человек с заболеваниями органов слуха, восемь инвалидов-колясочников, иные заболевания – 176 инвалидов.

Вместе с тем стоит отметить, что только в 2015 году, по данным ФКУ ГБ МСЭ по Иркутской области, в профессиональной ориентации нуждались 15 531 инвалидов, в содействии в трудоустройстве – 21 331 человек, в том числе в обычных условиях производства с предоставлением соответствующих условий труда – 12 097, в специально созданных условиях труда и на дому – 8 836, на специальное рабочее место, оснащенное (оборудованное) с учетом нарушенных функций и ограничений жизнедеятельности инвалида – 356 человек.

Таким образом, ведомственные целевые программы позволяют трудоустроить лишь малую часть нуждающихся в этом граждан, вопрос трудоустройства инвалидов решается медленно.

Уполномоченный считает, что органам государственной власти области необходимо внедрить возможность введения государственного заказа на продукцию организаций и предприятий, трудоустраивающих незрячих граждан и граждан с ментальными и психическими нарушениями, а также возможность установления льгот для предпринимателей с инвалидностью.

Серьезной проблемой, которая оставалась не решенной в Иркутской области много лет, являлось отсутствие комплексного реабилитационного центра для взрослых инвалидов, особенно инвалидов колясочников.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует проведение реабилитационных мероприятий.

Основные направления реабилитации и абилитации инвалидов включают в себя: медицинскую реабилитацию, реконструктивную хирургию, протезирование и ортезирование, санаторно-курортное лечение; профессиональную ориентацию, общее и профессиональное образование, профессиональное обучение, содействие в трудоустройстве, производственную адаптацию; социально-средовую, социально-педагогическую, социально-психологическую и социокультурную реабилитацию, социально-бытовую адаптацию, физкультурно-оздоровительные мероприятия, спорт.

В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 5 мая 2015 года № 229-рп «О создании областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Реабилитационный центр «Шелеховский» министерством социального развития опеки и попечительства Иркутской области было создано автономное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр «Шелеховский».

Открытие реабилитационного центра планируется в апреле 2016 года. Однако в учреждении пока планируется проведение только социальной реабилитации (социально-педагогическая, социокультурная, психологическая, социально-бытовая, социально-трудовая, медико-социальная реабилитация и спортивно-оздоровительные мероприятия).

Уполномоченный считает, что в дальнейшем перечень мероприятий должен быть расширен и дополнен, в том числе медицинской реабилитацией инвалидов, поскольку именно мероприятия медицинской реабилитации направлены на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, лежащих в основе ограничений жизнедеятельности инвалида.

4.2. О соблюдении права граждан на присвоение звания «Ветеран труда»

В ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека в Иркутской области за 2012 и 2014 годы критиковалась правоприменительная практика министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области министр – Родионов В.А. (далее – министерство), в сфере присвоения звания «Ветеран труда».

В них приводились примеры нарушения прав отдельных граждан на присвоение этого звания. Отказы в присвоении звания «Ветеран труда» базировались на надуманных, неправовых основаниях, нарушали право граждан на получение своевременного признания государством их заслуг, которое гарантировано действующим законодательством. Уполномоченному по обращениям граждан пришлось терпеливо преодолевать «частокол» аргументации должностных лиц министерства, которые до последнего отказывались признать свою неправоту и восстановить нарушенное право граждан, всячески затягивали решение вопроса. В своих решениях они, прежде всего, руководствовались необходимостью экономии бюджетных средств, которые потребуются для предоставления соответствующих льгот ветеранам труда, а не нормами права.

Следует констатировать, что в правоприменительной практике министерства по рассматриваемому вопросу явно проявилась тревожная тенденция к поиску любых причин для отказа в присвоении звания «Ветеран труда» отдельным гражданам. Причем такие причины порой выдвигались вопреки сложившейся судебной практике и обоснованным правовым аргументам Уполномоченного.

Критика, изложенная в предыдущих докладах, так и не была полностью и правильно воспринята должностными лицами министерства. В 2015 году Уполномоченному вновь пришлось отстаивать право отдельных граждан на присвоение звания «Ветеран труда».

На личном приеме к Уполномоченному обратилась гражданка Т. с жалобой на незаконный, по ее мнению, отказ министерства в присвоении ей звания «Ветеран труда», несмотря на то, что она была награждена памятной медалью «40 лет Байкало-Амурской магистрали» и имела трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости, т.е., по мнению гражданки Т., отвечала всем установленным статьей 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» условиям для положительного решения вопроса по ее обращению.

Проверив изложенные доводы, Уполномоченный поддержал позицию гражданки Т. и встал на защиту ее права на признание ее заслуг государством в лице министерства. Памятная медаль «40 лет Байкало-Амурской магистрали» была учреждена приказом министерства транспорта России от 5 ноября 2013 года № 334 «Об учреждении памятной медали «40 лет Байкало-Амурской магистрали» по случаю памятной даты со дня начала строительства данного объекта. В качестве причины отказа в присвоении звания «Ветеран труда» гражданке Т. министерство обозначило отсутствие в трудовой книжке заявителя сведений, подтверждающих условия награждения памятной медалью «40 лет Байкало-Амурской магистрали».

Таким образом, министерство, выйдя за пределы своих полномочий, подвергло сомнению законность решения Министерства транспорта Российской Федерации о награждении памятной медалью. Между тем, как следует из Положения о памятной медали «40 лет Байкало-Амурской магистрали», ею награждаются не только работники и бывшие работники организаций железнодорожного транспорта, но и иные лица, внесшие значительный вклад в строительство и развитие Байкало-Амурской магистрали и проработавшие на Байкало-Амурской магистрали не менее 10 лет. Записи в трудовой книжке гражданки Т. свидетельствуют о том, что местом ее работы были различные организации, расположенные в Казачинско-Ленском районе Иркутской области, где проходит Байкало-Амурская магистраль. Это обстоятельство и подтверждает, что гражданка Т. принимала участие в строительстве и развитии Байкало-Амурской магистрали.

Поэтому выдвинутая министерством причина отказа в присвоении звания «Ветеран труда» не может быть признана законной и обоснованной. Переписка Уполномоченного с министерством продолжалась с февраля по декабрь 2015 года, и только 11 декабря 2015 года было издано распоряжение министерства о присвоении гражданки Т. звания «Ветеран труда».

Нарушение права на присвоение звания «Ветеран труда» было допущено министерством и в отношении других граждан.

К Уполномоченному по правам человека в Иркутской области обратился председатель общественной организации «Союз первопроходцев и строителей Байкало-Амурской магистрали» Бочаров В.С. с жалобой на действия министерства, которое, по его мнению, незаконно и необоснованно отказало в присвоении звания «Ветеран труда» гражданам, принимавшим участие в строительстве и развитии Байкало-Амурской магистрали. Такие действия должностных лиц министерства, по мнению Бочарова В.С., ущемляют права граждан Российской Федерации и подрывают авторитет Правительства Российской Федерации.

Уполномоченный согласен с оценкой действий министерства, данной председателем общественной организации «Союз первопроходцев и строителей Байкало-Амурской магистрали» Бочаровым В.С., исходя из того, что любое нарушение прав граждан должностными лицами органов государственной власти наносит ущерб не только гражданам, причиняя им моральные страдания, но и авторитету органов государственной власти всех уровней, подрывает веру граждан в справедливость и законность, а также заставляет сомневаться в движении государства по пути построения социального правового государства.

В ходе проверки по обращению Бочарова В.С. было установлено, что министерство отказало в присвоении звания «Ветеран труда» трем гражданам по таким же причинам, что и в гражданке Т., описанным выше. Переписка Уполномоченного по обращению Бочарова В.С. с министерством продолжалась с марта 2015

года по декабрь 2015 года. И только 9, 11 декабря 2015 года были изданы соответствующие распоряжения о присвоении гражданам звания «Ветеран труда».

В соответствии с действующим правовым регулированием учреждение орденов, медалей, почетных званий СССР или Российской Федерации, ведомственных знаков отличия в труде – это полномочие федерального уровня, как, впрочем, и решение вопроса о награждении. А вот определение и предоставление мер социальной поддержки – это полномочие субъектов Российской Федерации. При недостаточности финансовых средств у субъектов Российской Федерации, у чиновников возникает соблазн ограничить количество граждан, обладающих званием «Ветеран труда», что, в свою очередь, уменьшит объем расходных обязательств. Однако органы исполнительной власти не имеют права допускать нарушение прав граждан по причине недостаточности финансовых средств.

Правоприменительная практика министерства по присвоению (отказу в присвоении) звания «Ветеран труда» должна строго соответствовать Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а его руководству следует принять исчерпывающие меры по недопущению впредь отказов гражданам в присвоении звания «Ветеран труда» по надуманным, неправовым причинам, которые, к сожалению, имели место в 2015 году.

5. О проблемах обеспечения и защиты права на охрану здоровья и медицинскую помощь

В статье 41 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь. В государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения гражданам она должна оказываться бесплатно.

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» закрепляет все виды медицинской помощи и порядок формирования и расходования средств, направляемых на обязательное медицинское страхование.

Уполномоченный вынужден констатировать, что это право в Иркутской области зачастую не обеспечено нужными ресурсами или нарушается по иным причинам.

Показатель общей заболеваемости в Иркутской области на 100 000 человек населения в 2015 г. вырос и составил 182 311,3 (2014 год – 181 256,0). Увеличилась заболеваемость болезнями органов дыхания, мочеполовой системы, органов пищеварения, болезнями, связанными с новообразованиями, а также психическими расстройствами и расстройствами поведения.

Смертность населения, по сравнению с прошлым годом, незначительно уменьшилась, однако все равно превышает установленный показатель: на 1000 человек 13,67 при нормативе 13,2. В 2015 году увеличилась смертность населения от новообразований, в том числе, от злокачественных.

Необходимо отметить, что в 2015 году практически все социально значимые инфекционные болезни (туберкулез, венерические болезни, ВИЧ-инфекция) вошли в наш регион в перечень инфекционных болезней с положительной динамикой.

Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции в Иркутской области характеризуется как неблагоприятная. Инфицированность населения составляет более 1,5 % (в г. Иркутске - 1,9%). В эпидемиологический процесс ВИЧ-инфекции вовлечены все возрастные и социальные группы населения, однако, преобладающей группой являются неработающие граждане – 51,5 % от общего числа выявленных больных. Иркутская область и по этому показателю среди «лидеров» в Российской Федерации.

Эпидемиологическая обстановка по туберкулезу последние 3 года имеет незначительную, но устойчивую тенденцию к стабилизации с постепенным снижением уровня заболеваемости. Общая заболеваемость туберкулезом снизилась с 122,1 до 118,9 случаев на 100 000 человек населения. Показатель смертности от туберкулеза в 2015 году составил 23,5 случаев на 100 000 человек населения против 25,6 в 2014 году. По данным Росстата Иркутская область входит в число регионов с самыми высокими показателями заболеваемости туберкулезом - в два с лишним раза выше, чем в среднем по России.

По данным минздрава Иркутской области диспансеризация в 2015 году прошло большее число граждан, нежели в предыдущем году – 374 243 человека. Отказалось от проведения диспансеризации 8 992 человека. 68 133 гражданам после первого этапа диспансеризации было предложено дальнейшее обследование.

Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения в ходе организации контроля за проведением диспансеризации взрослого населения был выявлен многочисленный ряд нарушений в нашем регионе, а именно:

- отсутствие внутреннего контроля на уровне медицинской организации;
- нарушение ведения медицинской документации;
- выполнение менее 85% от объема обследования, предусмотренного первым этапом;
- выявлены факты не направления граждан на второй этап при необходимости проведения дополнительных мероприятий;
- невыполнение полного объема медицинских мероприятий на втором этапе, рекомендованных по итогам первого этапа, при этом низкий процент выполнения второго этапа диспансеризации приводит к несвоевременной диагностике и выявлению ряда заболеваний, в том числе онкологических;
- неверное распределение по группам здоровья;
- недооценка факторов риска развития неинфекционного заболевания;
- отсутствие краткого и углубленного профилактического консультирования;
- отсутствие рекомендаций по дальнейшему обследованию и лечению.

Эти данные свидетельствуют о нарушении конституционных прав многочисленных граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Как уже отмечалось в Докладе Уполномоченного за 2014 год, органам и учреждениям здравоохранения области необходимо принимать действенные меры для проведения диспансеризации в соответствии с требованиями в целях решения ее первоочередных задач, не переходя на формальное заполнение документов. Отдельно следует отметить недопустимость нарушений, препятствующих раннему выявлению и борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями, и низкой онкозаболеваемости врачей при проведении диспансеризации, ввиду того, что данные нарушения напрямую ведут к низкой выявляемости и росту смертности от этих патологий.

В Иркутской области 146 медицинских организаций, подведомственных региональному министерству здравоохранения. Из них 132 организации участвуют в Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Согласно данным областного минздрава, обеспеченность этих учреждений современным медицинским оборудованием составляет 84,5% от нормативов, установленных стандартами оснащения. Укомплектованность кадрами этих учреждений: врачи – 93%, средний медицинский персонал – 95%, младший медицинский персонал – 98%. При этом информация об отношении количества занятых должностей к количеству работников не предоставлена. Данное обстоятельство дает основания полагать, что значительная часть работы по должностям медицинских работников выполняется совместителями. Обеспеченность врачами медицинских учреждений в сельской местности составляет около 30-40% от нормативов.

Также министерство здравоохранения Иркутской области сообщает о том, что удовлетворенность населения медицинской помощью в 2015 году составила: городского населения – 85,4%, сельского населения – 94,5%. При этом не приведено сведений относительно организации и методики исследования общественного мнения. Имеющаяся официальная информация, обращения граждан, публикации в СМИ дают Уполномоченному основания критически отнестись к этим данным.

Практика рассмотрения обращений граждан по вопросам нарушения их прав на охрану здоровья и на получение доступной и качественной медицинской помощи, поступающей ему ежегодно все в большем количестве, дает основания считать, что в этой сфере складывается весьма неблагоприятная ситуация.

Непосредственно в министерство здравоохранения Иркутской области в 2015 году поступило 4045 обращений граждан, что на 26% больше, чем в 2014 году.

Увеличение обращений граждан в 2015 году зафиксировано и в Управлении Росздравнадзора по Иркутской области (далее Управление): 2015 год - 1032 обращения, что на 17,5% больше чем в 2014 г. Основная часть из них касалась вопросов качества и безопасности медицинской деятельности (465 - 75%) и лекар-

ственного обеспечения граждан (102 - 16,5%). Всего, в том числе и по указанным обращениям, в 2015 г. Управлением было проведено 625 проверок в отношении 198 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и в 52% случаев выявлены нарушения. Наибольший удельный вес среди нарушений занимают:

- несоблюдение порядков оказания медицинской помощи;
- нарушения организации внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности;

- несоблюдение прав граждан в сфере здравоохранения.

В процессе одной проверки органом Росздравнадзора выявлялось от трех до 15 нарушений действующего законодательства. При этом в 11% организаций (из числа тех, в которых они были выявлены) эти нарушения представляли непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, а в 2,4% этот вред был причинен.

В Государственное учреждение Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее, Фонд) в 2015 году поступило практически такое же количество жалоб, как и в предыдущем году – 206 (вместе со страховыми медицинскими кампаниями) жалоб. Из них половина (102 жалобы) признаны обоснованными. Это очень высокий показатель, когда в каждом втором случае выявлены нарушения.

Большая часть жалоб касалась качества медицинской помощи (70,6%) и незаконного взимания денежных средств (22,5%). Отмечены случаи, когда происходило двойная оплата за одну и ту же медицинскую услугу - из Фонда обязательного медицинского страхования и за счет граждан. Часто пациенты прибегают к платным медицинским услугам в целях сокращения времени ожидания медицинской помощи или в случаях, когда государственная медицина не может предоставить нужной помощи. При этом в вопросе тарификации и ценообразования платных медицинских услуг отсутствует единообразие.

Экспертизы качества медицинской помощи, проведенные Фондом и страховыми медицинскими организациями в 2015 году, выявили 119 673 нарушения, выразившиеся в:

- невыполнении или же в ненадлежащем, несвоевременном выполнении необходимых пациенту диагностических, лечебных мероприятий, оперативных вмешательств;
- необоснованном назначении лекарственной терапии;
- необоснованной госпитализации;
- преждевременном прекращении лечения.

Имелись нарушения в оформлении медицинской документации, в том числе такие, которые препятствовали проведению экспертизы качества.

Страховая медицинская организация в соответствии с законодательством – защитник интересов застрахованного лица в сфере обязательного медицинского страхования (ОМС).

В обязанности страховой медицинской организации (далее - СМО) входит оплата медицинской помощи, контроль объемов, сроков, качества ее предоставления, защита интересов застрахованных, выдача полисов ОМС.

Страховая медицинская организация обязана обеспечить лицам, застрахованным по полису ОМС:

- получение бесплатной медицинской помощи по программе ОМС на всей территории Российской Федерации;

- право на выбор медицинской организации и врача для получения медицинской помощи в учреждениях здравоохранения, работающих в системе ОМС;

- консультацию по вопросам ОМС;
- контроль качества лечения в случае возникновения конфликтных ситуаций;

- защиту прав застрахованных в досудебном и судебном порядке, участие в процессах по возмещению ущерба, причиненного пациенту в результате оказания лечения ненадлежащего качества;

- рассмотрение индивидуальных обращений в кратчайшие сроки;
- информационное сопровождение при организации медицинской помощи;

- доступ к информации о своей деятельности в объеме, предусмотренном законом.

В Иркутской области в рамках «ОМС работает 5 страховых медицинских организаций: Филиал ООО «СК «Ингосстрах-М», ОАО «МАСКИ», Иркутский филиал ОАО СК «РОСНО-МС», Филиал АО ВТБ Медицинское страхование в Иркутской области, Иркутский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед».

Права и обязанности СМО определяются в соответствии с договорами, предусмотренными статьями 38 и 39 Федерального закона от 29 ноября 2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

По данным страховой компании ОАО «РОСНО-МС» в 2015 году поступило 24 жалобы. Из них было признано обоснованными 15.

Этой компанией за указанный период было проведено 22118 экспертиз качества медицинской помощи, в результате которых выявлено 12 555 нарушений и наложено финансовых санкций на сумму 48 331 285 рублей и штрафных санкций на сумму 1 033 866 рублей.

По данным страховой компании ООО «СК «Ингосстрах - М» общее число застрахованных лиц 202 404 человека. В 2015 году в компанию от них поступило 12 жалоб. Из них было признано обоснованными четыре.

Этой компанией за указанный период было проведено 7838 экспертиз качества медицинской помощи, в результате которых выявлено 6556 нарушений.

По данным медицинской страховой компании «СОГАЗ-Мед» в 2015 году поступило 133 жалобы застрахованных лиц. Из них было признано обоснованными 65. В 51 случае было установлено некачественное оказание медицинской помощи.

Все пять СМО, работающих в Иркутской области, за 2015 года подали в суд шесть (!) исковых заявлений в целях защиты прав и законных интересов застрахованных лиц.

Таким образом:

1. Почти 120 тысяч выявленных фактов некачественного оказания медицинской помощи свидетельствуют о крайне неблагоприятном положении дел в медицинских учреждениях Иркутской области. Следствием этого являются многочисленные нарушения конституционного права граждан на медицинскую помощь.

2. Значительные объемы финансовых и штрафных санкций, примененных СМО к лечебным учреждениям, ослабляют их и так не слишком благополучное финансовое положение.

3. Граждане, пострадавшие от некачественного оказания медицинской помощи, в большинстве случаев не получают какой либо компенсации причиненного им ущерба.

4. СМО, применившие к лечебным учреждениям финансовые и штрафные санкции, получают от этого весьма солидное увеличение собственных средств в виде 30% от финансовых санкций и 50% от штрафов, которые поступают в их распоряжение.

3. СМО и ТФОМС не проводят должным образом масштабной работы по информированию лиц, застрахованных в системе ОМС, относительно их прав, а также об обязанностях ТФОМС и СМО по защите прав застрахованных лиц.

4. Есть основания полагать, что норма Приказа ФФОМС от 01.12.2010 N 230 (ред. от 29.12.2015) «Об утверждении Порядка организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию» в части обязанности медицинских организаций, СМО и ТФОМС информировать застрахованных лиц о выявленных нарушениях в предоставлении медицинской помощи по территориальной программе обязательного медицинского страхования, в том числе по результатам контроля, не исполняется должным образом, что является нарушением прав этих лиц на получение доступной и качественной медицинской помощи, взыскание компенсации причиненного вреда.

Количество обращений по вопросам реализации гражданами права на получение доступной и качественной медицинской помощи, поступивших Уполномоченному, как уже отмечалось, ежегодно увеличивается. В 2015 году их общее число составило более 140.

Большая часть из них касалась проблем, с которыми столкнулись граждане, нуждающиеся в льготном лекарственном обеспечении. По данным министерства здравоохранения Иркутской области, в 2015 г. по 349 рецептам, выписанным гражданам, обратившимся за получением государственной помощи в медицинские организации области, лекарственные препараты не были отпущены.

К Уполномоченному обратился гражданин Е. по вопросу необеспечения льготным лекарственным препаратом, необходимым для лечения сахарного диабета, в котором остро нуждалась его жена.

«Здравствуйте, Валерий Алексеевич, вы очень помогли моему мужу в 2014 г., ему, инвалиду I группы (онкология с метастазами), было отказано в получении лекарств. После вашего вмешательства лекарства были выданы на следующий день, за что вам огромное спасибо. Но в январе ему должны были вновь выдать лекарства, и вновь отказ, мотивируя тем, что не выделены средства на получение бесплатных лекарств. Укол нужно поставить 23 января, для него это очень важно... И вновь прошу не отказывать в помощи».

Следует заметить, что при обращении заявителя в аптеку ему сообщили, что в ближайшем месяце данного препарата не будет. После обращения на горячую линию по обеспечению лекарственными препаратами министерства здравоохранения Иркутской области жена заявителя была обеспечена препаратом в тот же день, но в меньшем количестве, его не хватало на месячный курс лечения. При обращении к заместителю начальника отдела льготного лекарственного обеспечения региональных льготополучателей министерства здравоохранения Иркутской области вопрос о получении дополнительных упаковок лекарственного препарата был решен положительно. Неужели, чтобы получить положенные по закону жизненно необходимые лекарства человеку нужно пройти все инстанции, нужно обращаться к Уполномоченному, потому что его голос, голос простого гражданина, не будет услышан?

И такие обращения не единичны.

К Уполномоченному обратилась гражданка О. в интересах своего брата. В обращении она сообщила, что сотрудниками больницы скорой помощи г. Ангарска ему не было проведено полноценное обследование и необходимое лечение. Управлением Росздравнадзора по Иркутской области была проведена проверка, в ходе которой действительно были подтверждены факты нарушений. В частности, было выявлено нарушение стандарта медицинской помощи больным с атеросклерозом, другими болезнями периферических сосудов в части обследования: не проведен полный объем лабораторного обследования и консультация врачей-специалистов. В выписном эпикризе не было дано рекомендаций на консультацию сосудистого хирурга Областной консультативной поликлиники. Помимо этого установлено нарушение пункта 4.6 приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.05.2012г. № 502 «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии» в части некачественного проведения экспертизы качества данного случая оказания медицинской помощи на врачебной комиссии, а именно - не в полном объеме были выявлены замечания по объемам обследования пациента.

По другому обращению гражданки Х. с жалобой на некачественную и несвоевременную медицинскую помощь, оказанную врачами ОГБУЗ Куйтунской районной больницы, министерством здравоохранения Иркутской области также были выявлены нарушения при оказании медицинской помощи матери заявительницы, которая в результате умерла от острой сердечно-сосудистой патологии. Однако никаких оргвыводов сделано не было. Руководству больницы не были даны рекомендации о принятии дисциплинарных мер к врачам, допустившим нарушения, не были проведены мероприятия, направленные на предотвращение возникновения подобных нарушений впредь. В результате Управлением Росздравнадзора министерству здравоохранения Иркутской области было вынесено предписание об устранении нарушений. Таким образом, даже в случае, когда нарушения действительно установлены компетентными органами, нет гарантий, что виновные лица будут привлечены к ответственности.

В почте Уполномоченного имеются обращения относительно отсутствия какой-либо возможности получения своевременной квалифицированной медицинской помощи людьми, проживающими в труднодоступных и малочисленных населенных пунктах области. Например, в ОГБУЗ «Районная больница п. Мама» при наличии 31,75 ставок врачей фактически замещаются 20,5 из них 12-ю врачами, то есть процент укомплектованности физическими лицами к штатным должностям составляет 38%. Отсутствуют гинеколог, онколог, невролог. А так как оплата проезда льготной категории граждан до областных лечебных учреждений, чтобы получить, например, консультацию или медицинскую помощь у того же гинеколога, производится только по факту проезда, многие люди просто не могут поехать ввиду изначального отсутствия средств.

К Уполномоченному обратилась гражданка Ж., проживающая в с. Вершина Туруры Качугского района: «У меня есть сын, больной астмой, почему, когда у него бывают приступы, трудно вызвать скорую помощь. Сыну 4 года. Летом у меня сын заболел, но скорую не дали, сказали лечить самостоятельно. Но как лечить самостоятельно, если наш врач отсутствует, да и соответствующих медикаментов нет? В августе месяце нам отказали в скорой помощи...».

Оказать своевременную и квалифицированную помощь этому ребенку, согласно ответу сотрудников министерства здравоохранения Иркутской области, не представляется возможным, из-за отдаленности и труднодоступности населенного пункта. При этом слова о том, что у каждого, в том числе, и у этого ребенка, есть право на медицинскую помощь, звучат, как издевательство.

Министерством здравоохранения Российской Федерации было предложено организовать оказание первой помощи пострадавшим в отдаленных населенных пунктах Прибайкалья силами волонтеров (домовых хозяйств). В поселениях, где 100 и менее жителей, а до ближайшей больницы более шести километров, планируется организовать пункты первичной волонтерской помощи. Муниципальные образования должны обеспечить желающих средствами связи, а министерство здравоохранения – необходимыми лекарственными препаратами и приборами. Всего в Иркутской области планируется создать 227 таких пунктов. Однако на общественных началах немногие хотят оказывать медицинскую помощь. К тому же, о каком качестве этой самой помощи можно говорить, если человек, призванный ее оказывать, заведомо не будет иметь минимально необходимой медицинской подготовки.

Уполномоченный полагает, что такая деятельность так называемых «домовых хозяйств» никоим образом не может быть отнесена к медицинской помощи, поскольку в соответствии с законодательством о здравоохранении «медицинская деятельность - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи...».

В 2015 году Уполномоченным был опубликован специальный доклад «О некоторых вопросах соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов, проживающих на территории Иркутской области», где говорилось о необходимости:

- проведения регулярных профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья;

- обеспечения неукоснительного соблюдения законодательства, направленного на предупреждение и распространение туберкулеза среди коренных малочисленных народов;

- организации доступной первичной специализированной медицинской помощи, оказываемой врачами-фтизиатрами в отдаленных и труднодоступных районах;

- обеспечение областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Нижнеудинская районная больница» передвижным флюорографом и аппаратом ультразвуковой диагностики.

На сегодняшний день эти проблемы в необходимом объеме не решены. Министерство здравоохранения Иркутской области сообщило Уполномоченному, что в Нижнеудинскую районную больницу поставлен только передвижной аппарат для рентгенографии «РЕНЕКС», а остальное оборудование будет приобретено только при наличии финансирования или экономии денежных средств, что осуществить в нынешней экономической ситуации в ближайшее время маловероятно, конкретной же даты решения указанного вопроса министерством не обозначено.

В 2015 году увеличилось число обращений по вопросам соблюдения прав пациентов с психическими расстройствами и расстройствами поведения. Заявители жаловались на жестокое обращение с пациентами, на неокказание своевременной квалифицированной медицинской помощи, отказы в переводе в другие учреждения, на плохие материально-бытовые условия в этих учреждениях, недостаточное питание.

Напомним, что в 2013 году Уполномоченным был опубликован специальный доклад «О проблемах соблюдения прав граждан с психическими заболеваниями в областных государственных учреждениях Иркутской области». Общество и органы власти были проинформированы о существующих проблемах, а пациенты, их родные и близкие узнали или получили более полную информацию о том, на что они имеют право в соответствии с действующим законодательством.

По мнению Уполномоченного, увеличение обращений такого рода свидетельствует о продолжающихся нарушениях прав пациентов психиатрическими учреждениями здравоохранения, органами власти, контрольными и надзорными органами, так как обозначенные проблемы не решаются или же решаются не в полном объеме. В частности, по-прежнему недофинансируются расходы на лекарственное обеспечение и питание пациентов в соответствии с нормативами. Не обеспечивается должным образом текущий и капитальный ремонт зданий и помещений.

Нельзя не упомянуть о резонансной ситуации с филиалом областной психиатрической больницы № 2 в с. Александровское Боханского района, где массово и грубо нарушаются права многочисленных больных. Эта проблема находится на контроле Уполномоченного с 2013 года. К настоящему моменту из этого филиала в другие учреждения области переведена большая часть пациентов. Сейчас в больнице находятся 203 человека из 530, размещавшихся там два года назад. Учреждение с 2012 года и до сих пор не имеет лицензии на осуществления своей деятельности.

Правительством Иркутской области было принято решение не закрывать эту больницу, которая является градообразующим предприятием для Александровского, а перевести её на оказание паллиативной помощи пациентам, страдающим психическими расстройствами, оставив здесь только тех, кому требуется такая помощь.

Вместе с тем Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области Уполномоченному была предоставлена информация о том, что в выдаче санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарному законодательству заявляемых видов медицинской деятельности в этом учреждении отказано. Таким образом, законных оснований оказывать паллиативную помощь пациентам в этой больнице без приведения санитарно-бытовых условий в соответствие с установленными требованиями нет. От смены вида помощи в документах условия нахождения там пациентов не улучшаются.

В больнице санузлы и душевые больницы по-прежнему находятся в плачевном состоянии и не соответствуют никаким санитарно-гигиеническим нормам, по-прежнему нарушена норма о размещении не более 4 человек в палате: практически все палаты здесь рассчитаны на 8-15 и более пациентов, отсутствуют прикроватные тумбы и шкафы для хранения личных вещей. По-прежнему недофинансируется питание и лекарственное обеспечение пациентов. Уполномоченный намерен добиваться от органов власти принятия действительно эффективных мер по обеспечению прав пациентов.

В марте 2015 г. в суд было передано уголовное дело бывшей сотрудницы Областной психиатрической больницы №2, обвинявшейся в хищении денежных средств пациентов, впоследствии, осужденной. По версии следствия, за год, начиная с 2012 года, кассир похитила пенсии 327 пациентов больницы на сумму около 5 миллионов рублей, а также денежные средства, переданные учреждению в виде добровольных пожертвований, на сумму около 500 тысяч рублей.

Данные о злоупотреблениях отдельных сотрудников больницы при распоряжении финансовыми средствами пациентов, которые имели признаки преступления, поступили Уполномоченному при подготовке специального доклада. Следует отметить, что грубые нарушения финансовой дисциплины в этом лечебном учреждении были выявлены аудиторами Контрольно-счетной палаты Иркутской области еще в 2010 году, однако тогда должных выводов не было сделано, что привело к преступлению.

К сожалению, в регионе до сих пор отсутствует комплексная долгосрочная программа по решению проблем, отраженных в Специальном докладе.

По-прежнему поступают обращения от граждан, нуждающихся в процедурах гемодиализа. Обращение гражданина П., проживающего в г. Иркутске: «Я являюсь инвалидом... Гемодиализ проводится 3 раза в неделю по 4,5 часа. Я получил травму - перелом шейки левого бедра. Сейчас нахожусь дома. Вынужден пользоваться санитарным транспортом для доставки меня в отделение гемодиализа и обратно. Пока самостоятельно ходить не могу. В месяц требуется 12 часов гемодиализа, что выливается в сумму 25 тысяч рублей. Это значительно выше получаемой пенсии. Помощь оказать нам некому: жена - 76 лет, пенсионер, внучка-студентка, сын умер в 2004 г...» При этом предоставление транспортных услуг пациентам при оказании амбулаторной медицинской помощи действующим законодательством не предусмотрено. Транспортировка пациентов является самостоятельной услугой и отнесена по классификации к услугам медицинского сервиса, которые не входят в рамки программы обязательного медицинского страхования. Уполномоченным данное обращение для рассмотрения по существу и принятия мер было направлено Заместителю Правительства Иркутской области. В результате его рассмотрения, заявителю была назначена адресная материальная помощь в размере 41 475 рублей. Но это решение одной конкретной ситуации, а не проблемы в целом.

Уполномоченному также поступило обращение руководителя областной общественной организации диализных и трансплантированных больных «За жизнь». В нем, помимо сложности в транспортной доступности медицинских учреждений для этой категории пациентов, были обозначены и проблемы с жильем для инородных больных, отсутствие возможности получения своевременных консультаций у узких специалистов, а также невозможность бесплатного получения лекарственных препаратов для лечения осложнений, возникающих при лечении хронической почечной недостаточности, так как они, зачастую, не входят в перечень жизненно необходимых лекарств.

В связи с этим Уполномоченным в 2015 году был подготовлен и опубликован доклад «О нарушениях прав граждан, нуждающихся в заместительной почечной терапии, посредством гемодиализа», где были высказаны предложения по решению указанных проблем. Нужно отметить, что положительным результатом стало принятие Постановления Правительства Иркутской области от 13 августа 2015 года № 395-ПП «О единовременной социальной выплате отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области и нуждающихся в процедурах гемодиализа, в 2015-2018 годах», предусматривающей единовременную выплату указанной категории граждан в размере 7000 рублей. Конечно, для большинства больных, нуждающихся в заместительной почечной терапии это сумма не покрывает необходимых ежемесячных, еженедельных затрат, однако шаг в правильном направлении сделан.

В мае 2015 года в селе Смоленщина Иркутского района состоялась долгожданное открытие фельдшерско-акушерского пункта (далее ФАП), закрытого в марте 2013 года. В связи с его открытием жители села Смоленщина были вынуждены обращаться за медицинской помощью во врачебную амбулаторию п. Маркова и ее филиал в ж.к. «Луговое», а так как это совершенно другие населенные пункты, естественно возникли сложности в транспортной доступности, особенно для маломобильных групп населения, таких как пенсионеры и инвалиды. Уполномоченным были направлены неоднократные обращения в адрес министерства здравоохранения Иркутской области, и Правительством Иркутской области о необходимости введения в действие ФАПа, о соблюдении запланированных сроков начала его работы, были осуществлены выезды Уполномоченного и сотрудников его аппарата на место в связи со срывом этих сроков. На сегодняшний день в здании заменены полы, потолки, кровля, проведена перепланировка здания, отремонтирована система водоснабжения. В ФАПе работает опытный фельдшер. Однако до сих пор не выполнены в полном объеме наружные работы и благоустройство территории.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области, из всех 146 медицинских организаций, подведомственных ему, 28% зданий находятся в аварийном состоянии, а в 12% требуется капитальный ремонт. Однако финансирование необходимых работ в полном объеме не предусмотрено.

В минувшем 2015 году вступил в действие Приказ Министерства здравоохранения РФ от 14 апреля 2015 года № 187н «Об утверждении Порядка оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению», который устанавливает правила оказания взрослому населению паллиативной медицинской помощи, направленной на улучшение качества жизни граждан, страдающих неизлечимыми прогрессирующими заболеваниями и состояниями, которые, как правило, приводят к преждевременной смерти, а также заболеваниями в стадии, когда исчерпаны возможности радикального лечения.

Уполномоченный, полагая, что вопрос возможности получения паллиативной медицинской помощи касается прав большого числа тяжело больных людей, запросил у министерства здравоохранения области информацию об организации этой работы. К сожалению, названным министерством не была предоставлена развернутая информация о том, как приведенный выше приказ реализуется в

нашем регионе, имеются ли правовые акты Иркутской области по данному вопросу, решен ли вопрос с организацией финансирования оказания паллиативной помощи амбулаторно, в частности, при выезде на дом, сколько в нашем регионе функционирует отделений паллиативной помощи, кабинетов, выездных патронажных служб и так далее. Данное обстоятельство Уполномоченный склонен рассматривать как косвенное признание факта неудовлетворительной работы органа здравоохранения.

6. О некоторых вопросах соблюдения избирательных прав граждан

В 2015 году в Иркутской области прошли выборы Губернатора Иркутской области, а также мэров (глав) и депутатов ряда органов местного самоуправления. Всего было избрано 50 мэров или глав муниципальных образований. Необходимо отметить, что в большинстве случаев выборы прошли при достаточно высокой активности избирателей. В половине муниципальных образований проголосовало от 31 до 50% избирателей, а в 21 муниципалитете своего главу выбирали от 51 до 70% избирателей. В формировании органов местного самоуправления активно участвовали политические партии.

Итоги избирательных кампаний дают основания считать, что примерно половина избирателей Иркутской области реализуют своё конституционное право и активно участвуют в формировании органов местного самоуправления.

В ходе голосования на досрочных выборах Губернатора Иркутской области Уполномоченный и государственные гражданские служащие аппарата Уполномоченного 13 и 27 сентября 2015 года посетили в общей сложности более 40 избирательных участков. В том числе участки в двух городских больницах г. Иркутска и трех следственных изоляторах. Информация о выявленных нарушениях была направлена в Избирательную комиссию Иркутской области.

По сведениям Избирательной комиссии Иркутской области (постановление от 29 октября 2015 года № 95/1072), в ходе прошедших в 2015 году на территории Иркутской области выборов в избирательные комиссии различных уровней поступило 144 обращения с требованиями о защите и восстановлении нарушенных избирательных прав.

При этом в избирательные комиссии всех уровней поступило 78 жалоб, связанных с организацией и проведением досрочных выборов Губернатора Иркутской области. В 66 обращениях заявлялось о нарушении избирательного законодательства в период организации и проведения муниципальных выборов в Иркутской области.

В период досрочных выборов Губернатора Иркутской области нарушения избирательного законодательства, по данным облизбиркома, подтвердились в десяти случаях, что составило 15,4% от всего количества поступивших обращений. При этом в девяти случаях речь шла о допущенных нарушениях установленного порядка проведения предвыборной агитации. Также частично подтвердились нарушения, связанные с несоблюдением порядка организации голосования. 27 сентября на избирательных участках находились 5196 наблюдателей. Ни один наблюдатель не был удален с избирательного участка, а вот одного члена комиссии с правом совещательного голоса отстранили от работы в Черемхово за агитацию в пользу одного из кандидатов во время выездного голосования.

К досрочным выборам губернатора Иркутской области облизбиркомом было изготовлено 60 тысяч открепительных удостоверений. До 13 сентября избирателям было выдано 18 932 открепительных, а до 27 сентября – еще 15 550. Таким образом, всего избиратели получили 34 482 открепительных удостоверения. При проведении повторного голосования на досрочных выборах губернатора Иркутской области правом проголосовать с использованием открепительного удостоверения воспользовались 20 677 избирателей, или 2,9% от числа пришедших на избирательные участки 27 сентября.

В ходе организации и проведения муниципальных выборов в Иркутской области, голосование по которым состоялось 13 сентября 2015 года, в территориальные избирательные комиссии поступило 66 обращений, что составило 45,9% от всех жалоб, рассмотренных избирательными комиссиями в ходе региональных и муниципальных выборов на территории Иркутской области.

В ходе прошедших на территории Иркутской области выборов в суды поступило 57 обращений с требованиями о защите и восстановлении нарушенных избирательных прав. Из них 4 были связаны с избирательными спорами, возникшими в ходе подготовки и проведения досрочных выборов Губернатора Иркутской области, а 53 заявления касались муниципальных выборов в Иркутской области.

Одно из заявлений в рамках досрочных выборов Губернатора Иркутской области поступило от избирательницы К. в Ленинский районный суд г. Иркутска. Заявитель требовала признать адрес регистрации по месту пребывания в г. Иркутске адресом места жительства и включить избирателя в список избирателей на соответствующем избирательном участке. По данному заявлению вынесено определение об оставлении заявления без рассмотрения в связи с наличием препятствия для рассмотрения дела в судебном порядке. Заявителю судом было разъяснено, что устранить препятствие можно путем обращения в установленном порядке и сроки в участковую избирательную комиссию соответствующего избирательного участка для ознакомления со списком избирателей и последующего заявления о включении в него.

В одном заявлении, поступившем в Свердловский районный суд, избиратель Д. требовал признать незаконным действие участковой избирательной комиссии избирательного участка № 732 и обязать комиссию включить его в список избирателей по соответствующему избирательному участку. Судом заявленные требования были удовлетворены.

Законность решений судов первой инстанции оспаривалась в апелляционном порядке в 16 случаях. При этом было отменено одно решение.

К сожалению, действующее избирательное законодательство не дает возможности уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации полноценно и оперативно участвовать в контроле соблюдения избирательных прав граждан. Поэтому обычно приходится констатировать факт допущенного в ходе выборов нарушения прав граждан, когда возможности его восстановления практически нет.

В Информации о работе избирательных комиссий с обращениями, поступившими в ходе подготовки и проведения на территории Иркутской области муниципальных выборов в единый день голосования, а также досрочных выборов Губернатора Иркутской области (Приложение к постановлению Избирательной комиссии Иркутской области от 29 октября 2015 года № 95/1072) отсутствуют сведения о рассмотрении обращения Уполномоченного о нарушениях в деятельности участковых избирательных комиссий, организовывавших голосование граждан, содержащихся под стражей в СИЗО-1 (г. Иркутск) и СИЗО-6 (г. Ангарск). Речь шла о проведении голосования обвиняемых на одном избирательном участке одновременно в нескольких помещениях следственного изолятора, о не предусмотренном законом переерыве в работе участковой избирательной комиссии (ФКУ СИЗО-6) и не обеспечении ею контроля избирательной документации (биолентей, списков избирателей и проч.).

11 сентября 2015 года в Избирательную комиссию Иркутской области была передана для рассмотрения, направленная Уполномоченному коллективная (117 подписей), жалоба жителей Нижнеудинского района Иркутской области на нарушение их избирательных прав.

В жалобе сообщалось, что один из кандидатов в мэры Нижнеудинского района (действующий мэр) незаконно использует ресурсы администрации Нижнеудинского района, работников муниципальных учреждений для ведения избирательной кампании. Далее приводились сведения, что начальник Управления образования Нижнеудинского района И. принуждает подчиненных работников вести предвыборную агитацию и к ведению агитации также привлекаются несовершеннелетние.

Кроме того, в обращении было указано, что при проведении досрочного голосования в населенных пунктах Тофаларии в биолентях для голосования избирательной комиссией была вычеркнута фамилия кандидата К., при том что решение суда об отмене его регистрации в качестве кандидата вступило в силу позднее прошедшего голосования - 7 сентября 2015 г.

Избиратели жаловались и на нарушение их конституционного права на доступ к информации о кандидатах. Утверждалось, что тираж местной газеты «Тракт» с информацией о кандидате Х. был скуплен неизвестными лицами с целью исключить её распространение среди избирателей.

22 сентября 2015 года Уполномоченному поступила информация Избирательной комиссии Иркутской области о результатах рассмотрения, а вернее сказать, не рассмотрения указанного обращения. Заместитель председателя комиссии Дмитриев И.В. приложил к своему письму копию ответа заявителям. Анализ этого документа показал следующее.

На работу с этим коллективным обращением у Избиркома ушло максимум 2 рабочих дня (поступило 11 сентября, ответ дан 13 сентября). Комиссия не обнаружила (не выходя из кабинетов в г. Иркутске) нарушений избирательных прав граждан. Мотивы этого решения заслуживают того, чтобы их процитировать «В ходе проведенной проверки, по обстоятельствам, изложенным в заявлении, установлено, что по сведениям, представленным Нижнеудинской территориальной избирательной комиссией (далее – ТИК), в период проведения кампании по выборам мэра Нижнеудинского района в правоохранительные органы, прокуратуру, ТИК жалоб на использование преимуществ должностного или служебного положения, об угрозах пенсионерам, а также на агитацию работниками образовательной сферы и детских садов не поступало». В переводе с казенного на человеческий язык это следует понимать так: раз заявлялись по фактам, изложенным в коллективной жалобе, в указанные органы не поступало, то нарушений не было.

Данную ситуацию Уполномоченный рассматривает как грубое нарушение фундаментального права граждан на обращение. В результате бездействия Избирательной комиссии Иркутской области доводы жалобы не были проверены должным образом, т.е. обращение фактически не было рассмотрено по существу.

Большой резонанс в обществе вызвала информация о конфликте между сторонниками кандидата в Губернаторы Левченко С.Г. и группой жителей г. Черемхово, которые около 17 часов 20 сентября 2015 года перекрыли автодорогу «Верхний Булай-Черемхово». Проверка по данному факту проводилась органами полиции, а также СУ СК России по Иркутской области.

На запрос Уполномоченного ГУ МВД России по Иркутской области 19 ноября 2015 года предоставило сведения о том, что обращение по этому факту кандидата в Губернаторы Иркутской области Левченко С.Г. было направлено в СУ СК России по Иркутской области, поскольку в действиях должностных лиц усматривались признаки преступлений (превышение должностных полномочий, возбуждение вражды, а равно унижение человеческого достоинства). Кроме того, сообщалось, что 22 сентября 2015 года было возбуждено и 20 октября 2015 года направлено в мировой суд дело об административном правонарушении по ст. 20.2 ч.6.1. (Участие в несанкционированных собраниях, митинге, демонстрации, шествии или пикетировании, повлекших создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры) в отношении активного участника перекрытия автодороги Мамедова Г.И. То есть, полицией был установлен факт проведения несанкционированного публичного мероприятия.

19 ноября 2015 г. старший следователь второго отдела по расследованию особо важных дел СУ СК России по Иркутской области Гусар В.В. вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по факту перекрытия автодороги с целью воспрепятствования проведения агитации.

Из этого документа следует, что Иркутское областное отделение КПРФ организовало 20 сентября 2015г. автопробег по нескольким городам Иркутской области в поддержку кандидата в губернаторы Левченко С.Г.

Около 17 часов этого дня колонна примерно из 20 автомобилей была остановлена кордоном из людей и автомашин на съезде с трассы М-53 на автодорогу, ведущую в г. Черемхово. Среди граждан, заблокировавших проезд по автодороге, находились заместители мэра г. Черемхово Кутушев А.Р., Бокаева Е.В., Попова Г.А., Середкин Е.А., а также депутаты Думы г. Черемхово Макаров В.В. и Волков С.Ю. Там же были начальник МО МВД России «Черемховский» Линский С.В., заместитель начальника этого отдела полиции Иванов А.А. и 24 сотрудника полиции.

Дорога была перекрыта грузовыми автомобилями, около которых находилось около 100 человек и 15-20 легковых автомобилей.

От имени граждан, перекрывших движение по автодороге, переговоры с участниками автопробега вела заместитель мэра г. Черемхово Попова Г.А. Из показаний сотрудников полиции МО МВД «Черемховский» следует, что начальник этого отдела Линский С.В. приказа освободить автодорогу для проезда по ней не отдавал.

Около 2-х часов движение по указанной автодороге было незаконно перекрыто.

Следователь пришел к выводу о том, что в действиях указанных выше должностных лиц органов местного самоуправления и отдела полиции отсутствуют признаки какого-либо преступления.

Уполномоченный считает, что в данном случае имело место нарушение конституционного права неопределенного круга лиц на свободу передвижения (часть 1 статьи 27 Конституции РФ), а также права свободно и бесплатно осуществлять проезд транспортных средств, перевозки пассажиров, грузов по автомобильным дорогам общего пользования в пределах Российской Федерации, гарантированное статьей 28 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В связи с этим все водители транспортных средств, перекрывавших автодорогу, должны были быть привлечены органами полиции к административной ответственности по пункту 4 статьи 12.19 (Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствия для движения других транспортных средств), а пешеходы, стоявшие на проезжей части, по пункту 1 статьи 12.30 (Нарушение Правил дорожного движения пешеходом, пассажиром транспортного средства или иным участником дорожного движения (за исключением водителя транспортного средства), повлекшее создание помех в движении транспортных средств) КоАП от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ. Этого сделано не было.

Следует заметить, что при проведении проверки органами полиции и следователем СУ СК России по Иркутской области не было выяснено, кто организовал перекрытие автодороги. Не требуется доказательств, что такие действия не могли носить спонтанный характер. Есть веские основания полагать, что некоторые должностные лица органов местного самоуправления г. Черемхово действовали в рассматриваемой ситуации в целях содействовать избранию кандидата в губернаторы Ерошенко С.В. (действующего Губернатора), что является административным правонарушением предусмотренным статьей 5.45 КоАП от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ. (Использование лицом, замещающим государственную или муниципальную должность, либо находящимся на государственной или муниципальной службе, ... преимуществ своего должностного или служебного положения в целях выдвижения и (или) избрания кандидата, ...).

Представляется весьма странным решение органов полиции о привлечении к административной ответственности за участие в несанкционированном публичном мероприятии только одного гражданина, а не всех его участников.

Не менее странным является отрицание в рассматриваемом постановлении об отказе в возбуждении уголовного дела старшего следователя СУ СК России по Иркутской области очевидного факта, что имело место нарушение конституционных и иных прав участников автопробега и иных лиц, а также незаконное бездействие должностных лиц МО МВД «Черемховский», в течение 2-х часов не принявших мер к незамедлительному освобождению проезжей части дороги для беспрепятственного движения транспорта.

7. О проблемах сохранения и увековечения памяти жертв политических репрессий

С начала 2015 г. жители и общественные объединения Иркутской области забили тревогу в связи с появившейся информацией о планах расширения Иркутского международного аэропорта. Новая взлетно-посадочная полоса, которую планировалось построить, должна была пройти по мемориальному кладбищу жертв террора в урочище Пивовариха под Иркутском.

Это кладбище еще в 1997 г. официально было признано памятником истории и культуры регионального значения. Возмущение граждан понятно, в лесу у

Пивоварихи, по официальным данным, захоронены останки не менее 15 тысяч человек (по некоторым оценкам более 20 тысяч).

В обращениях граждан также указывались факты угроз неизвестных лиц в отношении жителей, выступавших против планов «строительства на костях».

Уполномоченный солидарен с мнением людей, что мемориальное кладбище жертв террора в урочище Пивовариха – не просто «памятник истории и культуры регионального значения». Это еще и вещественное доказательство массовых преступлений против человечности, совершенных в 1937-1938 гг.

Широкий общественный резонанс вынудил региональные власти пойти на диалог. В результате на самом высоком уровне были даны обещания организовать полное комплексное обследование всей территории для установления точных границ зоны захоронения и найти решение, не затрагивающее мест погребения репрессированных.

К сожалению, до настоящего времени органы власти свои обещания по обследованию этой территории не выполнили. Указанная ситуация свидетельствует о ненадлежащем отношении областных чиновников к реализации государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий.

Распоряжением Правительства РФ от 15 августа 2015 года № 1561-р утверждена «Концепция государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий». Кроме того, в нем констатировано, что «За прошедшее после 1953 года время в России процесс реабилитации не был завершен. Точное число репрессированных лиц остается неизвестным. Общественный памятник жертвам политических репрессий не установлен. До сих пор не проведена необходимая работа по выявлению мест захоронения жертв репрессий. Недопустимыми являются продолжающиеся попытки оправдать репрессии особенностями времени или вообще отрицать их как факт нашей истории».

Федеральный закон от 09 марта 2016 года № 67-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с увековечением памяти жертв политических репрессий» расширил полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в области увековечения памяти жертв политических репрессий. В частности, в нем установлено, что федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе:

- осуществлять меры по увековечению памяти жертв политических репрессий;
- поддерживать деятельность организаций и граждан, направленную на увековечение памяти жертв политических репрессий;
- оказывать поддержку социально ориентированным НКО, осуществляющим деятельность по увековечению памяти жертв политических репрессий.

Кроме того, установлен порядок включения обнаруженных мест захоронения жертв массовых политических репрессий в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Уполномоченный полагает, что в связи с указанными изменениями в федеральном законодательстве областным органам государственной власти и органам местного самоуправления необходимо разработать и реализовать соответствующий комплекс мер.

Проблема сохранения исторической памяти, обеспечения и защиты прав, уважения чувств родных и близких репрессированных остается на контроле Уполномоченного.

8. О проблемах соблюдения права граждан на благоприятную окружающую среду

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (статья 42 Конституции России).

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (статья 58 Конституции России).

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (статья 9 Конституции России).

Ориентированность государства на привлечение внимания общества к вопросам экологического развития Российской Федерации, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности подтверждается проведением в 2017 году, в соответствии с Указом Президента России, Года экологии.

Не умаляя значимости иных требующих решения экологических проблем региона, в настоящем докладе рассматриваются лишь некоторые из них.

Озеро Байкал - уникальная экологическая система Российской Федерации и объект всемирного природного наследия, хранилище 20% мировых и более 90% российских запасов поверхностных пресных вод. Его вода отличается необыкновенной чистотой, прозрачность вод достигает глубины 40 м. Из 2630 видов и подвидов животных и растений более 2000 являются эндемиками, т.е. больше нигде в мире не встречаются. Видовое разнообразие не имеет равных среди древних и великих озер мира.

Охрана уникальной экологической системы озера Байкал, объекта всемирного природного наследия, и предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на ее состояние бесспорно актуальны для нашего региона.

Снижение уровня воды озера Байкал, а также бурное размножение нехарактерных для него водорослей требуют глубокого научного анализа. Необходимо изучить явления, понять что происходит. И тогда можно будет сделать прогноз на будущее, решить вопрос о принятии необходимых мер.

Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат (далее - БЦБК) закрыт в 2013 году. Однако вопрос ликвидации отходов, накопленных за более чем полвека работы БЦБК (в настоящее время на картах-накопителях находится более 6 млн. тонн шлам-лигнина), остается крайне актуальным, поскольку есть реальный риск возникновения экологической катастрофы при неблагоприятном сочетании некоторых природных факторов.

Вопрос строительства очистных сооружений в населенных пунктах побережья озера Байкал и обеспечение соответствия уже существующих установленных требованиям также требует безотлагательного решения.

Сохранение Байкала как мирового источника чистой пресной воды, как природного участка с неповторимыми ландшафтами и уникальной фауны и флорой является важнейшей природоохранной задачей и важнейшим условием устойчивого развития региона.

В озере Байкал впадает более 300 рек и ручьев. Вытекает одна - река Ангара.

Антропогенная нагрузка на эту водную артерию весьма значительна. Предложение Уполномоченного о необходимости разработки и принятия программы «Чистая Ангара», предусматривающей мероприятия, направленные на повышение качества очистки сбрасываемых в нее сточных вод, было сформулировано им в ежегодных докладах за 2012, 2013, 2014 годы. Однако до настоящего времени каких-либо мер даже для рассмотрения данного предложения правительством региона не принято.

Уполномоченный убежден, что вопрос о разработке и реализации целевой программы (подпрограммы) «Чистая Ангара» является крайне важным для сохранения качества воды реки Ангара, реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Это особенно значимо, потому что более половины населения области (исходя из численности жителей населенных пунктов, расположенных на берегах реки) используют её воду.

Иркутская область - один из крупнейших регионов России по площади расположенных на ее территории лесов, при этом доля особо ценных хвойных пород, таких как сосна и кедр, значительна в области даже в масштабах планеты.

2015 год был неблагоприятным для региона в части лесных пожаров, в том числе на землях особо охраняемых природных территорий. Распоряжениями Губернатора Иркутской области дважды вводился режим «Чрезвычайная ситуация в лесах регионального характера».

Площадь пройденная пожарами составила 395 668,8 га, из них лесная площадь составила 376 946,8 га.

В соответствии с государственным лесным реестром на 01 января 2015 года по агентству лесного хозяйства Иркутской области площадь гарей составляла

321,1 тыс. га, в том числе на землях особо охраняемых природных территорий 6,8 тыс. га.

Лес не только горит, лес – беспощадно вырубается.

Иркутская область – лидер по количеству заготовленной в стране древесины. В лесах региона в 2015 году было заготовлено 34,2 млн куб. м.

По информации, предоставленной ГУ МВД России по Иркутской области, за прошедший год была пресечена противоправная деятельность 13 руководителей различного уровня, в том числе начальников территориальных управлений агентства лесного хозяйства по Осинскому, Черемховскому, Балаганскому районам и некоторым другим, под чьим покровительством вырублено более четырех тысяч кубометров леса, причинен ущерб на сумму 19,5 млн рублей.

Вырубленные, погибшие, поврежденные леса необходимо восстанавливать. Воспроизводство лесных ресурсов – это не только вопрос сохранения окружающей природной среды. Лес – это важнейший экономический ресурс, источник поступлений в региональный бюджет.

В 2015 году было предусмотрено проведение лесовосстановительных мероприятий на площади 100 тыс. га, в том числе искусственное лесовосстановление на площади 9,5 тыс. га, проведение мер содействия естественному возобновлению леса на площади 88 тыс. га, комбинированное лесовосстановление на площади 2,5 тыс. га.

Фактически лесовосстановление проведено на площади 115,2 тыс. га, в том числе создано 11,8 тыс. га лесных культур, реализовано мер содействия естественному возобновлению леса на 96,9 тыс. га и выполнено комбинированное лесовосстановление на площади 6,48 тыс. га.

Вместе с тем, лесовосстановление проведено на площади 115,2 тыс. га, но только площадь сплошных рубок в прошедшем году составила 161,1 тыс. га.

Статистические данные свидетельствуют, что объемы лесовосстановления, по сравнению с 2014 годом, увеличились на 7%, в том числе посев и посадка на 18%.

Показатели, га	Выполнение 2014 г	Выполнение 2015 г	Увеличение, %
Лесовосстановление, всего в том числе:	107,6	115,2	7
Искусственное	10,0	11,8	18
Комбинированное	4,3	6,48	51
Естественное	93,3	96,9	3,8

Основной объем – это естественное лесовосстановление при котором не всегда вырастают те породы деревьев, которые нужны человеку: деляны вырубленного ососного леса могут зарастать березами, осинами и разными кустарниками.

Кроме того, объем естественного лесовосстановления не должен исключать необходимость увеличения объемов работ по искусственному лесовосстановлению.

Ответственность за нарушение правил лесовосстановления, правил лесоразведения, правил ухода за лесами – нестрогая: предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Уполномоченный полагает целесообразным рассмотрение Законодательным Собранием области, как субъектом права законодательной инициативы, вопроса о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложений о внесении изменений в КоАП РФ в части ужесточения административной ответственности за указанное правонарушение.

На территории области реализуется подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 444-пп.

Финансирование идет, в том числе, за счет субвенций из федерального бюджета на лесовосстановление и составляет всего 0,64 % от общего объема финансирования. Этим средств явно недостаточно для проведения качественного и своевременного проведения необходимых мероприятий по лесовосстановлению.

В этой деятельности современная техника, следование современным технологиям – объективная необходимость.

По информации агентства лесного хозяйства области значительная часть не покрытых лесной растительностью земель недоступна для хозяйственного освоения без применения специальных технологий и выделения огромных финансовых и материально-технических ресурсов, а существующий уровень технической оснащенности автономных учреждений не позволяет широко внедрять прогрессивные технологии создания лесных культур, базирующиеся на комплексной механизации работ. Из-за отсутствия корчевальной и другой специальной техники лесные культуры закладываются на не раскорчеванных или не расчищенных вырубках. В связи с этим большая часть культур создается по упрощенным технологиям, что является одной из причин их неудовлетворительного состояния и гибели.

Региональным властям необходимо принимать меры по увеличению финансирования на эти цели за счет всех источников.

Необходимо отметить, что граждане не остаются равнодушными к вопросу сохранения лесного богатства: в 2015 году только в агентство лесного хозяйства Иркутской области поступило 436 обращений граждан по вопросам незаконной рубки лесов, охраны окружающей среды и природных ресурсов, сигнальных посланий, направленных на устранение выявленных нарушений.

Ликвидация на территории региона несанкционированных свалок остается актуальным вопросом.

В Иркутской области органами местного самоуправления в целях выявления несанкционированных свалок и принятия мер по их ликвидации с 2013 года проводится инвентаризация несанкционированных мест размещения отходов.

По состоянию на 01 октября 2015 года выявлено 1363 несанкционированных свалки, из них ликвидировано 724.

Основные объемы бытовых отходов сосредоточены в г. Иркутске и близлежащих городах.

Необходима более активная работа муниципальных образований по решению вопроса ликвидации несанкционированных свалок и надлежащее исполнение органами местного самоуправления своих полномочий в данной сфере: имеются факты понуждения органами прокуратуры муниципалитетов к уборке несанкционированных свалок и предупреждению в дальнейшем их появления.

По сведениям, предоставленным Службой по охране природы и озера Байкал Иркутской области, решением Зиминского городского суда от 13 ноября 2015 года удовлетворены иски требования Зиминской районной прокуратуры к администрации города Зима о ликвидации несанкционированных свалок, расположенных вдоль береговой линии реки Ока.

Жалобы граждан на нарушения прав при организации сбора и вывоза бытовых отходов периодически поступают и Уполномоченному.

Так, в марте 2015 года к Уполномоченному обратилась жительница региона с жалобой на ненадлежащее содержание кладбища, указав, в том числе, на наличие на кладбище многолетнего мусора. Исходя из доводов обращения, можно было предположить бездействие органов местного самоуправления в части исполнения полномочий, возложенных на них федеральным законодательством. При рассмотрении жалобы Уполномоченным был направлен запрос в органы прокуратуры. Согласно полученной информации были установлены факты ненадлежащего исполнения администрацией муниципального образования полномочий по организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов с территории кладбища, в связи с чем прокуратурой было подготовлено исковое заявление в суд с требованием обязать администрацию муниципального образования устранить допущенные нарушения.

Города Иркутск, Зима, Шелехов, Братск, согласно государственному докладу «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2014 году», входят по итогам 2014гг. в Перечень городов России с наибольшим уровнем загрязнения атмосферы. Это с учетом даже того, что, как указано в докладе, «резкое изменение количества городов, включенных в Перечень, их уменьшение обусловлено не улучшением качества воздуха, а связано лишь с установлением в 2014 г. нового значения ПДКс.с. формальдегида - более чем в 3 раза выше использовавшегося ранее значения».

В г. Братск по итогам 2014 года сложилась особенно неблагоприятная экологическая ситуация. Органами муниципальной и региональной власти было объявлено о намерении принять в 2015 году необходимые меры.

На уровне региона разработан и утвержден План мероприятий по улучшению социально-экологической обстановки в г. Братске на 2015-2017 годы, которым за счет средств областного бюджета предусмотрено обеспечение детей, проживающих на территории города Братска, путевками для отдыха и оздоровления, строительство Братского перинатального центра, ремонт автомобильных дорог к садоводческим объединениям, строительство водозабора для садово-огороднических товариществ на территории Правобережного округа г. Братска. Предусмотрено снижение выбросов в атмосферный воздух предприятиями г. Братска за счет собственных средств. Согласно информации администрации г. Братска начато его выполнение как за счет средств областного бюджета, так и за счет средств промышленных предприятий.

Вместе с тем нельзя не отметить, что в 2015 году в министерство природных ресурсов Иркутской области на рассмотрение поступило 66 обращений жителей г. Братска, содержащих жалобы на высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха, из них на имя Президента Российской Федерации - 44 обращения, в адрес Правительства Российской Федерации – четыре, в адрес Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – десять, в Минприроды России – два, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации – два, в Общественную палату Российской Федерации – одно, в министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области – три.

В 2015 году в администрацию города Братска по вопросам охраны окружающей среды поступило 33 жалобы, в том числе по вопросу качества атмосферного воздуха – 20.

Наличие указанных жалоб - это показатель крайней неудовлетворенности граждан качеством атмосферного воздуха и обеспокоенности за состояние здоровья.

Уполномоченный убежден, что программные мероприятия по охране окружающей среды должны быть выполнены в полном объеме без уменьшения объемов финансирования.

Значимым остается вопрос переселения жителей жилого района Чекановский г. Братска, находящегося в санитарно-защитной зоне ОАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод». По состоянию на 01.01.2016 года в санитарно-защитной зоне этого предприятия продолжают проживать 486 человек (161 домовладение).

Несмотря на наличие в регионе больших проблем, связанных с охраной окружающей среды, потребности в просветительской деятельности в этом направлении, у нас практически отсутствуют некоммерческие организации экологической направленности.

Уполномоченный полагает необходимым отметить ситуацию, сложившуюся вокруг Иркутской региональной общественной организации «Байкальская экологическая волна» (далее - ИРОО «Байкальская экологическая волна»). По результатам проверки, проведенной в октябре 2015 года Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области, эта общественная организация внесена в реестр объединений, «выполняющих функции иностранного агента».

По мнению Уполномоченного, это одно из немногих общественных объединений, реально работающих в сфере защиты экологических прав в нашем регионе.

Ознакомившись с материалами проведенной проверки, Уполномоченный не увидел ничего, что свидетельствовало бы о каких-то негативных для наших граждан и государства аспектах её работы. Более того, приведенная в Акте проверки информация подтверждает сугубо позитивный характер деятельности ИРОО «Байкальская экологическая волна» за последние 3 года. В нем содержатся сведения о 17 крупных мероприятиях в сфере экологического просвещения, мониторинга состояния окружающей среды, предупреждения и ликвидации последствий загрязнения окружающей среды, оказания благотворительной помощи пострадавшим от стихийного бедствия.

Усилия данного общественного объединения по защите природы, как полагает Уполномоченный, не противоречат нормам Конституции РФ, законодательства РФ и в полной мере отвечают интересам граждан.

К сожалению, действия и решения государственных органов побудили членов организации объявить о прекращении деятельности. Уполномоченный считает, что интересам жителей области нанесен существенный ущерб.

Уполномоченному поступают жалобы, в том числе, и по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения – одно из основных условий реализации конституционного права гражданина на благоприятную окружающую среду.

Так в январе 2015 года к Уполномоченному обратился пенсионер, пассажир междугороднего автобуса: «Мы глубоко возмущены бездействием администрации г. Тулун по отношению к людям, когда нам было предложено при запланированной остановке междугороднего автобуса на 10 мин. пройти в туалет, мы были шокированы увиденным и вся поездка была испорчена таким отношением к людям.... Помогите навести порядок с этим безобразием».

При рассмотрении жалобы Уполномоченным были направлены запросы в Тулунскую межрайонную прокуратуру, в Управление Роспотребнадзора по Иркутской области. Согласно полученных сведений, в соответствии с установленной компетенцией территориальным отделом Роспотребнадзора по г. Тулуну, Тулунскому и Куйтунскому районам в октябре 2014 года проводилось мероприятие по контролю за соблюдением санитарного законодательства в отношении муниципального предприятия муниципального образования город Тулун «Многофункциональное транспортное предприятие». Среди прочих нарушений было установлено, что для пассажиров на автостанции не оборудован общественный туалет. Предприятие было привлечено к административной ответственности в виде штрафа. Руководителю предприятия 27 октября 2014 г. было выдано предписание о строительстве общественного туалета для пассажиров междугородних и пригородных автобусных сообщений со сроком исполнения до 1 сентября 2015 года. Отделом архитектуры и градостроительства Комитета жилищно-коммунального хозяйства разрабатывается проект общественного туалета на прилегающей к автостанции территории.

В следующем обращении к Уполномоченному этот же заявитель отметил: «Эпопея с обещанием постройки туалета от администрации г. Тулун длится уже не один год, а переходит на десятки лет....».

Жалоба гражданина оставалась на контроле Уполномоченного до фактического исполнения предписания, что было подтверждено поступившей от заявителя благодарностью.

Уполномоченный убежден, что своевременное решение подобных вопросов должно в полном объеме обеспечиваться на муниципальном уровне. Каждый факт направления гражданами такого рода жалоб в областные и федеральные органы должен рассматриваться как повод для служебной проверки в отношении должностных лиц органов местного самоуправления и соответствующей оценки их работы.

Количество жалоб на нарушение права на благоприятную окружающую среду, поступивших Уполномоченному, как и в предыдущие годы стабильно – чуть менее одного процента от общего числа поступивших обращений. Однако обозначаемые в жалобах проблемы всегда затрагивают права и законные интересы неопределенного (часто очень большого) круга лиц. При этом следует заметить, что граждане обычно обращаются к Уполномоченному за защитой своего права на благоприятную окружающую среду только при крайней степени неблагоприятного воздействия экологических факторов на их обычную жизнь.

9. О некоторых итогах мониторинга соблюдения прав граждан в связи с подготовкой к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС на территории Иркутской области

Вопрос о соблюдении прав граждан в связи с подготовкой к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС на территории Иркутской области находится на контроле Уполномоченного с 2012 года. Первоначально планировалось выполнить мероприятия, связанные с подготовкой к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС, до 1 января 2013 года. Однако установленные сроки не были выдержаны. Выполнение этих мероприятий продолжалось и в 2015 году. В Ежегодных докладах за 2012, 2013, 2014 годы Уполномоченным освещались проблемы реализации и защиты прав граждан в связи с подготовкой к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС. В них содержалась информация о несовершенстве положений законов Иркутской области от 14 июля 2011 года № 76-ОЗ «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» и от 11 марта 2014 года № 29-ОЗ «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Иркутской области и социальных выплат отдельным категориям граждан», а также положений региональных программ Иркутской области «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС на 2011-2012гг.», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 219-пп, и «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС на 2012-2013гг.», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 3 сентября 2012 года № 480-пп. Из-за низкого качества подготовки названных программ в них 12 раз вносились различные изменения, что, безусловно, отрицательно сказалось на качестве их исполнения.

Уполномоченным критически оценивались и положения муниципальной программы «О дополнительных мерах социальной поддержки гражданам, утрачивающим в связи с затоплением части территории Иркутской области объекты недвижимости, расположенные на территории муниципального образования «Город Усть-Илимск», и не относящимся к категории граждан, предусмотренным Законом Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» на 2013-2014 годы».

Отрицательно сказались на качестве подготовки ложа водохранилища Богучанской ГЭС и, соответственно, на реализации прав граждан непосредственно при переселении, а также на реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и прав на сохранение культурных ценностей и доступ к ним совокупности факторов. Среди них – недостаточное финансирование откорректированного технического проекта, несовершенство региональной правовой базы, которое выражалось в несоответствии отдельных положений областных законов федеральному законодательству, в нестабильности правового регулирования, поскольку в принятые нормативные правовые акты вносились многочисленные изменения и дополнения. Имело место запоздалое принятие нужных решений, среди которых несвоевременное принятие нормативных правовых актов, отсутствие которых тормозило реализацию законодательных положений. Наблюдалось неединичные случаи необоснованных, незаконных решений, которые принимали должностные лица органов исполнительной власти области по обращениям граждан, часть из них были изменены только после вмешательства Уполномоченного или вынесения решения суда. Судом удовлетворены полностью или частично требования 22 граждан из числа переселяющихся из зоны затопления, вынесено 16 положительных решений. В процессе переселения граждан из зоны затопления отдельными сотрудниками Областного государственного казенного учреждения «Дирекция по подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС» были допущены злоупотребления, в результате чего возбуждено уголовное дело, которое расследуется в настоящее время.

Следует отметить, что на начальном этапе подготовки ложа водохранилища Богучанской ГЭС регулярно проводились заседания Правительства Иркутской области, на которых рассматривались вопросы выполнения соответствующих работ. В 2015 году, также как и в предыдущем году, заседаний, посвященных этим вопросам, не проводилось. Несмотря на то, что мероприятия, связанные с подготовкой ложа водохранилища Богучанской ГЭС на территории Иркутской области выполнены не в полном объеме, Правительство Иркутской области ликвидировало Областное государственное казенное учреждение «Дирекция по подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС».

Факт недостаточного финансирования откорректированного технического проекта красноречиво иллюстрируют следующие цифры: общий объем финансирования региональной программы «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС на 2011-2012гг.» составил 2 441,2 млн. руб., а по оценке проектировщиков РусГидро и ОАО «Ленгидропроект» он должен быть в объеме 9 288 млн. рублей. Указанные коллизии, по мнению Уполномоченного, явились следствием того, что изначально Правительством Российской Федерации не было определено, кто является заказчиком выполнения работ по подготовке ложа водохранилища Богучанской ГЭС на территории Иркутской области и в чьих интересах изымается земля под водохранилище. Несмотря на это, в нарушение бюджетного законодательства, из регионального бюджета были оплачены работы ОАО «Ленгидропроект» по корректировке проектных работ, связанных с подготовкой ложа водохранилища Богучанской ГЭС к затоплению, в размере 325 млн. руб. с гарантией их возврата, однако этого не произошло.

В результате создания искусственного водохранилища ушло под воду 35,6 тыс. га территории Иркутской области. В ходе подготовки ложа водохранилища Богучанской ГЭС следовало выполнить необходимые мероприятия по лесосводке и лесосочистке на соответствующей территории, провести работы по спасению объектов археологии и культурных ценностей. Указанные работы были проведены далеко не в полном объеме.

По оценкам ученых Иркутского научного центра Сибирского отделения Российской Академии наук в результате создания искусственного водохранилища Богучанской ГЭС Иркутская область понесет значительный материальный ущерб в виде потери части природных ресурсов, ухудшения качества воды, затопления сельскохозяйственных угодий и населенных пунктов, десятков неисследованных археологических объектов. Общий объем таких потерь ими был оценен в размере 17 096 млн руб. в том числе:

- ущерб земельным ресурсам и сельскому хозяйству – 6 420 млн руб.
- ущерб лесным ресурсам и лесному хозяйству – 5 130 млн руб.
- ущерб минерально-сырьевым ресурсам – 2 800 млн руб.
- ущерб водным ресурсам и водному хозяйству – 2 340 млн руб.
- ущерб рыбным ресурсам и рыбному хозяйству – 182 млн руб.
- ущерб животному миру и охотничьему хозяйству – 224 млн руб.

Статьей 42 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Вместе с тем жители г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района до сих пор надлежащим образом не информированы об экологических последствиях создания искусственного водохранилища. Также остался нерешенным вопрос компенсации ущерба окружающей среде в связи с затоплением значительной территории Иркутской области.

В соответствии с требованиями СП №3907-85 «Строительные правила проектирования, строительство и эксплуатация водохранилища», все работы, связанные с санитарной подготовкой ложа водохранилища, должны быть закончены не позднее, чем за один осенне-летний сезон до начала затопления, однако это условие не было соблюдено. Кроме того, в соответствии со СП №3907-85 проведение сплошной лесосводки и лесосочистки обязательно на всей затопляемой территории, однако она произведена только на четырех специальных участках площадью 427 га, что составляет только 3% от необходимого. Более 1 млн. кубометров деловой древесины ушло под воду и будут подвержены гниению. Эти и другие факторы, по заключению ученых Иркутского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук, отрицательно сказались на качестве воды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района.

В настоящее время водохранилище Богучанской ГЭС затоплено до проектных отметок, однако весь комплекс работ, связанных с подготовкой ложа водохранилища до отметки 212 м. на территории пос. Невин и города Усть-Илимск, не выполнен. Уполномоченный обратился к прокурору Иркутской области Мельникову И.А. с просьбой дать правовую оценку действиям (бездействию) министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, однако прокуратурой области оснований для прокурорского реагирования не усмотрено (Приложение № 10 и № 11).

Статья 44 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры. Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» предусматривается, что деятельность, приводящая к разрушению или уничтожению объектов культурного наследия запрещается, либо до осуществления деятельности, создающей угрозу причинения вреда объектам культурного наследия, предварительно должны производиться мероприятия по их сохранению. Однако это требование при подготовке ложа водохра-

нилица Богучанской ГЭС было выполнено далеко не в полном объеме. На территории водохранилища был проведен комплекс спасательных археологических работ по сохранению памятников культурного наследия, находящихся в зоне затопления. Однако из-за недостатка финансирования часть объектов, уникальная историческая ценность которых подтверждена экспертами Минкультуры России, были исключены из единого государственного реестра объектов культурного наследия, находящихся в зоне затопления водохранилища Богучанской ГЭС для его заполнения до отметки 208 метров. В качестве иллюстрации к вопросу о состоянии работы по сохранению уникальных объектов археологического наследия при подготовке ложа водохранилища Богучанской ГЭС может служить обращение директора Института археологии и антропологии Сибирского отделения Российской академии наук Деревянко А.П. к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Дворковичу А.В., копия которого приведена в настоящем докладе (**Приложение № 12**).

Правовое обеспечение работы по подготовке ложа водохранилища Богучанской ГЭС, осуществленное в Иркутской области, является наглядным примером пренебрежения нормами права федерального уровня, которое привело к нарушению гарантированных Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством прав и свобод граждан. В предыдущих докладах Уполномоченного приводились факты нарушения прав граждан при переселении из зоны затопления. В почте Уполномоченного имелись многочисленные обращения граждан, вынужденных переселяться из зоны затопления. В них сообщалось о несоответствии федеральному законодательству отдельных норм законов Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» и «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Иркутской области и социальных выплат отдельным категориям граждан», которые были разработаны Иркутским институтом законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского (экс-директор Петров А.А.) и приняты Законодательным Собранием Иркутской области. Граждане жаловались на ущемление права на свободу передвижения и на жилище, на нарушении права собственности долей жилых помещений на защиту собственности наравне с другими юридически равными субъектами права. Значительное количество жалоб касалось несоблюдения права на равноценное (соразмерное) возмещение потерь от утраты имущества, реальная стоимость которого, в соответствии с федеральным законодательством, должна определяться на основании соглашения сторон. Закон области не учитывал законное желание некоторых граждан получить денежный эквивалент стоимости утрачиваемого имущества с целью строительства или покупки нового жилья.

Первоначально за рамки правового регулирования оказалась одна из самых незащищенных категорий граждан – люди, которые не имели в собственности жилых помещений и с которыми не были заключены договоры социального найма муниципальных жилых помещений. При этом многие из этих граждан длительное время, а некоторые с рождения, проживали в поселках, попавших в зону затопления Богучанской ГЭС, на условиях найма или поднайма жилых помещений. Следует отметить, что Закон области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» оперировал термином «переселяющиеся». Это понятие охватывает все категории граждан, проживавших на момент начала процесса переселения в данных населенных пунктах. Однако право на меры поддержки при переселении этой самой незащищенной категории граждан не было предусмотрено Законом области. Созданная законодателями ситуация вокруг этой категории граждан была исправлена только в результате больших усилий Уполномоченного.

При реализации мероприятий по переселению граждан должностные лица органов государственной власти стали оперировать понятием «добровольно переселяющиеся». И это, по их мнению, давало право осуществлять особое правовое регулирование, без учета базовых норм и принципов федерального законодательства. Уполномоченный при защите прав граждан этой категории исходил из того, что «добровольно переселяющиеся» и «переселяющиеся в связи с затоплением» являются взаимоисключающими понятиями. К тому же Закон области не содержал понятие «добровольно переселяющиеся». Кроме того, Уполномоченный при защите прав граждан, вынужденных переселяться из зоны затопления, не мог согласиться с утверждением должностных лиц органов государственной власти, что предоставляемые Законом области меры имеют дополнительный характер, из чего следовало, что органы государственной власти области вправе самостоятельно определять и категории охваченных ими граждан, и объем предоставляемых мер. По мнению Уполномоченного, предоставление дополнительных мер возможно в том случае, когда законодательно определены и выполняются основные меры по переселению граждан. В данном случае действовал единственный Закон области, который и определял все аспекты, связанные с переселением.

Федеральное законодательство устанавливает механизм изъятия для государственных нужд земельных участков, жилых помещений и другого имущества. Несмотря на то, что правовой акт об изъятии земли в правительстве Иркутской области отсутствовал, как утверждали соответствующие должностные лица, де-факто произошло именно это. По мнению Уполномоченного, в данной ситуации у региональных властей было два варианта действий, не вызывающих возражений с правовой точки зрения. Следовало либо выполнять предписания федерального законодательства и плеском к ним предоставлять дополнительные меры поддержки, финансируемые только за счет областного бюджета, либо обеспечить Законом области предоставление мер, не менее установленных федеральным законодательством, определяя их как основные, а не дополнительные.

Невозможно, по мнению Уполномоченного, разумно объяснить факт принятия в 2014 году (в спешке и с грубым нарушением регламентных норм) нового Закона области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Иркутской области и социальных выплат отдельным категориям граждан» вместо того, чтобы продлить срок действия ранее принятого Закона области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению». К стати, законодательную инициативу в Законодательном Собрании области о продлении срока действия названного Закона своевременно вносил Уполномоченный, однако эта инициатива была отклонена. Претензии к действующему на тот момент Закону области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» были столь велики, что отдельные должностные лица органов государственной власти решили провести «работу над ошибками» и разработать новый вариант закона, который, по их замыслу, должен урегулировать те же самые общественные отношения. Ответственные за правовую политику в Иркутской области должностные лица не подумали даже о том обстоятельстве, что при таком развитии событий возникнут обоснованные вопросы граждан о правомерности изменения правовых условий при переселении их из зоны затопления в момент, когда процесс начат по одному нормативному правовому акту, а заканчивать его приходится по другому нормативному правовому акту. Своими действиями органы государственной власти области создали на определенном промежутке времени правовой вакуум в регулировании вопросов подготовки ложа водохранилища Богучанской ГЭС. При этом был достигнут другой результат, который по мнению соответствующих должностных лиц и законодателей, являлся на тот момент более существенным. Иркутский областной Суд не смог вынести обоснованного решения по обращению граждан о несоответствии отдельных положений Закона области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» в связи с тем, что действие этого Закона закончилось 31 декабря 2013 года. Определение Иркутского областного Суда о прекращении рассмотрения дела было вынесено 10 января 2014 года в связи с истечением срока действия Закона области.

Вновь принятый Закон области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Иркутской области и социальных выплат отдельным категориям граждан» был подписан Губернатором только в марте 2014 года. В первые же месяцы 2014 года нормативной правовой акт, призванный регулировать подготовку ложа водохранилища Богучанской ГЭС и процесс переселения граждан из зоны затопления, отсутствовал. Данное обстоятельство, конечно, не могло отразиться положительно на проведении соответствующих работ и соблюдении прав граждан. Вновь принятый Закон также имел ограниченный срок действия и содержал те же несоответствия федеральному законодательству, о чем говорилось в ежегодном докладе Уполномоченного за 2014 год.

Учитывая, что в процессе производства работ по подготовке ложа водохранилища Богучанской ГЭС расходовались большие финансовые средства из федерального и областного бюджета, Уполномоченный посчитал необходимым обратиться в Счетную палату Российской Федерации (**Приложения № 13 и №**

14), однако его предложение не нашло поддержки в связи с тем, что в планах проверки Счетной палаты указанное мероприятие не предусмотрено.

При подготовке ложа водохранилища Богучанской ГЭС возникли проблемы с защитой интересов граждан, пользующихся земельными участками и строениями на левобережной части территории города Усть-Илимска по улицам Набережная и Заводская. Данная территория входит в зону влияния Богучанского водохранилища, поэтому подлежит освобождению от строений. Указанная проблема освещалась в предыдущих докладах, однако окончательно она не решена.

С целью защиты интересов граждан, пользующихся земельными участками по улицам Заводская и Набережная в городе Усть-Илимске, Уполномоченный неоднократно обращался в Правительство Иркутской области с предложением подготовить нормативный правовой акт областного уровня, который бы определил условия предоставления мер поддержки указанным гражданам. Несмотря на то, что правовое положение строений и земельных участков, расположенных по улицам Заводская и Набережная в городе Усть-Илимске, иное по сравнению с объектами недвижимости, находившимися в других населенных пунктах, расположенных в зоне затопления водохранилищем Богучанской ГЭС, вопрос о возмещении ущерба гражданам либо о предоставлении им хотя бы компенсации, по мнению Уполномоченного, следует решать с учетом всех обстоятельств. Особенность правового положения этих строений и участков заключается в том, что право собственности на них не зарегистрировано в установленном законодательством порядке. Граждане на протяжении нескольких десятков лет добросовестно, открыто и непрерывно пользуются земельными участками и объектами недвижимости, которые возвели самостоятельно за счет собственных средств. Органы публичной власти безмолвно, бездейственно длительное время допускали явное нарушение своего правомочия на управление и распоряжение земельными участками. Т.е. сложилась ситуация, когда ни представители публичной власти, ни граждане, фактически владеющие земельными участками, не выполнили свои обязанности по надлежащему оформлению прав на земельные участки и жилые строения, возводимые на них. Причем эта ситуация возникла еще задолго до вступления в силу Гражданского кодекса Российской Федерации. Кроме этого, по сообщению граждан было принято Решение исполнительного комитета Усть-Илимского городского Совета народных депутатов от 1 марта 1990 года № 126 «О разрешении временного использования временно и земельных участков под сельхозугодья». Это обстоятельство опровергает тезис о самовольном захвате гражданами земельных участков в данном районе.

После совместных усилий граждан и Уполномоченного было принято решение о разработке муниципальной программы «О дополнительных мерах социальной поддержки гражданам, утрачивающим в связи с затоплением части территории Иркутской области объекты недвижимости, расположенные на территории муниципального образования «Город Усть-Илимск», и не относящимся к категориям граждан, предусмотренным Законом Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» на 2013 – 2014 годы, которая и была утверждена постановлением администрации города Усть-Илимска от 5 июля 2013 года № 483. Муниципальным образованием «Город Усть-Илимск» из областного бюджета был предоставлен межбюджетный трансферт для выполнения мероприятий названной программы в сумме 39 800 тыс. руб.

Несмотря на действие указанной муниципальной программы в адрес Уполномоченного на протяжении 2013-2015 годов поступали обращения от граждан, пользующихся земельными участками по улицам Набережная и Заводская в городе Усть-Илимске. Видимо из-за допущенных концептуальных ошибок при разработке муниципальной программы она не обеспечила должным образом защиту интересов граждан. В своих жалобах люди сообщали Уполномоченному, что получили уведомление о сносе и сожжении всех имеющихся построек, однако вопрос о предоставлении им компенсации администрацией города не решен. Граждане, имеющие строения по улицам Набережная и Заводская проходили «круги ада», доказывая свое право на получение компенсации за сносимые строения. Сначала их отправляли в суд за установлением факта пользования якобы бесхозным имуществом, поскольку данное условие заложено в муниципальной программе, принятой с целью предоставления мер поддержки этим гражданам. Заявление судом на законных и обоснованных основаниях оставалось без рассмотрения, частная жалоба – без удовлетворения. Затем некоторые из них вынуждены были выступить в качестве ответчика в суде по иску департамента недвижимости администрации города Усть-Илимска о выселении из жилого строения. В удовлетворении этих исковых требований было отказано, поскольку суд не представил доказательств того, что на департамент возложены обязанности по санитарной очистке территории. Граждане обращались в межведомственную комиссию при администрации города Усть-Илимска за получением денежной компенсации за сносимые строения, однако далеко не все получили положительное решение.

К Уполномоченному обратился гражданин Д., которому было отказано в предоставлении компенсации, поскольку он не предоставил правоустанавливающих документов. По мнению заявителя, администрация города Усть-Илимска выдвигает гражданам требования по предъявлению документов, которых изначально не было.

Уполномоченным было подготовлено официальное заключение по данному обращению и направлено гражданину Д. для использования при отстаивании своего права на компенсацию за утрачиваемые строения. В последующем компенсация была ему предоставлена.

До настоящего времени не решены вопросы о выплате компенсации другим гражданам, оказавшимся в аналогичной ситуации. По сообщению администрации города Усть-Илимска в предоставлении компенсации отказано 7 гражданам. Одна из главных причин отказа – представление документов после истечения установленного срока. Однако, как следует из заявлений граждан, они не могли ранее подать весь требуемый установленными правилами комплект документов, так как не были еще вынесены соответствующие судебные решения, которые являются обязательными документами для решения вопроса о предоставлении компенсации.

В почте Уполномоченного имеются обращения граждан, в том числе и коллективные, в которых сообщается, что они не имели объективной возможности подать заявление о предоставлении компенсации в установленные сроки, так как обращение в суд об освобождении строений и земельных участков направляется органами публичной власти. Эти обращения в отношении отдельных граждан были направлены в конце установленного срока или уже после истечения срока подачи документов. Граждане уже предприняли попытку объявления голодовки.

Уполномоченный обратился к мэру города Усть-Илимска Тулубаеву В.К. с просьбой найти приемлемый выход из создавшегося положения, отметить, что вина граждан в несвоевременной подаче документов отсутствует. Реагируя на обращение Уполномоченного, мэр предложил создать областную межведомственную комиссию для решения вопроса. Уполномоченный выражает надежду, что органы исполнительной власти Иркутской области и администрация города Усть-Илимска обеспечат защиту прав граждан.

Уполномоченному продолжают поступать жалобы от людей, переселившихся из зоны затопления Богучанской ГЭС, на волокиту при решении вопроса о предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства в соответствии с Законом Иркутской области от 12 марта 2009 года № 8-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (ныне признанным утратившим силу Законом Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»).

Из коллективного обращения граждан к Уполномоченному следует, что администрация Баклашинского сельского поселения Шелеховского района незаконно отказала в предоставлении земельных участков.

После обращения Уполномоченного к прокурору г. Шелехова Липунуову А.Л. были приняты меры прокурорского реагирования, главе Баклашинского сельского поселения внесено представление об устранении нарушений земельного законодательства, а также изложено требование о рассмотрении заявления граждан в соответствии с установленным порядком. Уполномоченный надеется, что этот вопрос будет решен в пользу граждан.

Возникают проблемы с выделением для переселенцев из зоны затопления земельных участков для целей ведения садоводческого хозяйства.

Из обращения К. следует, что граждане сталкиваются с ситуацией, когда невозможно преодолеть административные барьеры по выделению и переводу земельного участка из категории земель, относящихся к лесному фонду, для целей ведения садоводческого хозяйства.

Уполномоченный считает, что органы исполнительной власти не оказывают должного содействия в решении вопроса о выделении испрашиваемого земельного участка или другого, но равнозначного испрашиваемому.

В этом разделе доклада были освещены только некоторые проблемы, с которыми сегодня столкнулись граждане, вынужденные переселяющиеся из зоны затопления. Есть основания полагать, что негативные последствия сооружения данного водохранилища в полной мере ощущают на себе наши потомки.

10. О реакции органов государственной власти Иркутской области на Специальный доклад Уполномоченного «О некоторых вопросах соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов, проживающих на территории Иркутской области» и проблемах реализации прав коренных малочисленных народов

В 2015 году был опубликован Специальный доклад Уполномоченного «О некоторых вопросах соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов, проживающих на территории Иркутской области» (далее – Специальный доклад). В нём были освещены вопросы транспортной доступности мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и проблемы с доставкой товаров первой необходимости, проблемы реализации права на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов этих народов, права на труд и свободу предпринимательской деятельности, права на образование и охрану здоровья и другие. По результатам проведенного анализа проблем соблюдения прав коренных малочисленных народов Уполномоченным были выработаны рекомендации, которые касались следующих сфер: повышение уровня и качества жизни коренных малочисленных народов; создание необходимых условий для обеспечения занятости; сохранение культурного наследия коренных малочисленных народов; улучшения эффективности регионального управления социально-экономическим развитием территорий компактного проживания коренных малочисленных народов.

Уполномоченный направил Специальный доклад Губернатору Иркутской области и представил его на сессии Законодательного Собрания Иркутской области 20 мая 2015 года. По результатам его рассмотрения было принято постановление Законодательного Собрания о принятии этого документа к сведению (**Приложение № 15**). К сожалению, Законодательное Собрание области не сформулировало каких-либо предложений и поручений органам исполнительной власти по конкретному решению проблем в рассматриваемой сфере. Кроме того, Уполномоченному поступило письмо Заместителя Губернатора Иркутской области Забродской Л.И., из содержания которого следует, что по Специальному докладу проведены совещания с представителями органов исполнительной власти, выработаны предложения и планируется подготовка и принятие «дорожной карты» по вопросам поддержки коренных малочисленных народов, сохранения и развития их исконной среды обитания, традиционных форм хозяйствования (**Приложение № 16**).

Уполномоченный вынужден констатировать, что за время, прошедшее после опубликования Специального доклада, ситуация с реализацией конституционных прав коренных малочисленных народов, проживающих в Иркутской области, практически не изменилась. Исключение составляют только вопросы, связанные с транспортной доступностью населенных пунктов Тоголарии Нижнеудинского района. Усилиями Уполномоченного удалось увеличить количество авиарейсов в эти населенные пункты.

Представители малых народностей находятся в неравном положении по сравнению с жителями городов и иных населенных пунктов области. Поэтому проблема обеспечения достойного уровня жизни и равных условий реализации, прежде всего, социально-экономических прав для представителей коренных малочисленных народов по сравнению с основным населением региона является по-прежнему актуальной. Фактически налицо их дискриминация, и в первую очередь в связи с их местом жительства. Конституционная гарантия о равенстве прав и свобод человека и гражданина независимо, в том числе, от национальности, происхождения, места жительства (статья 19) не обеспечивается в полном объеме.

В Специальном докладе говорилось о необходимости:

- проведения регулярных профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья;
- обеспечения неукоснительного соблюдения законодательства, направленного на предупреждение и распространение туберкулеза среди коренных малочисленных народов;
- организации доступной первичной специализированной медицинской помощи, оказываемой врачами-фтизиатрами в отдаленных и труднодоступных районах;
- обеспечения областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Нижнеудинская районная больница» передвижным флюорографом и аппаратом ультразвуковой диагностики.

На сегодняшний день эти проблемы в необходимом объеме не решены. Министерство здравоохранения Иркутской области сообщило Уполномоченному, что в Нижнеудинскую районную больницу поставлен только передвижной аппарат для рентгенографии «РЕНЕКС», а остальное оборудование будет приобретено только при наличии финансирования или экономии денежных средств, что осуществить в нынешней экономической ситуации в ближайшее время маловероятно, конкретной же даты решения указанного вопроса министерством не обозначено.

Эффективность регионального управления социально-экономическим развитием территорий компактного проживания коренных малочисленных народов может существенно улучшиться, если Правительство Иркутской области должным образом организует координацию деятельности всех органов исполнительной власти Иркутской области, реализующих меры, направленные на соблюдение прав и гарантий коренных малочисленных народов. По данному вопросу Уполномоченный высказывался в Специальном докладе и ежегодном докладе «О положении в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области в 2014 году», а также в письме в Правительство Иркутской области (**Приложение № 17**).

Следует отметить, что решение данного вопроса все-таки сдвинулось с мертвой точки. По сообщению Первого заместителя руководителя аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области Южакова А.В. (**Приложение № 18**), распоряжением Губернатора Иркутской области от 15 января 2016 года № 5-р полномочия по координации деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области в сфере организации обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области, отнесены к компетенции заместителя Губернатора Иркутской области Дорофеева В.Ю. Позднее ответственным структурным подразделением, обязанным осуществлять деятельность в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, было определено управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям (**Приложение № 19**). Уполномоченный надеется, что эти организационные решения позволят активизировать деятельность Правительства Иркутской области на данном направлении, что в будущем положительно скажется на реализации прав коренных малочисленных народов, проживающих в Иркутской области.

В Иркутской области до сих пор отсутствует единый нормативный правовой акт, которым были бы предусмотрены мероприятия, направленные на организацию и обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области.

Мероприятия по реализации указанного полномочия Иркутской области разрознены и содержатся в разных государственных программах Иркутской области. Ответственными за их реализацию являются одиннадцать отраслевых министерств и ведомств Иркутской области.

Ранее действовавшая долгосрочная целевая программа Иркутской области «Организация и обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов в Иркутской области на 2013-2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 1 апреля 2013 года № 106-пп, была признана утратившей силу Указом

Губернатора Иркутской области от 30 декабря 2013 года № 497-уг. Утверждение и реализация единого нормативно-программного документа в указанной сфере, по мнению Уполномоченного, могло благотворно повлиять на социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов.

Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» предоставил право субъектам Российской Федерации создавать на общественных началах при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации советы представителей коренных малочисленных народов для защиты прав и законных интересов указанных народов. Уполномоченный считает, что такая форма работы с коренными малочисленными народами могла бы принести также положительные результаты в решении проблем соблюдения и защиты прав этой категории граждан.

Жизненно важным для коренных малочисленных народов является вопрос о соблюдении права на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов. Среди семи задач, обозначенных в Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р, задача сохранения исконной среды обитания и традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни малочисленных народов, названа первой.

Одним из ключевых показателей по сохранению исконной среды обитания является показатель создания и функционирования территорий традиционного природопользования. Решение задачи по созданию территорий традиционного природопользования в Иркутской области далеко от завершения.

В настоящее время территория традиционного природопользования образована в Качугском районе (постановление Правительства Иркутской области от 29 декабря 2014 года № 704-пб «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, регионального значения, расположенной на территории муниципального образования «Качугский район» Иркутской области»). Этим же постановлением утверждено Положение об этой территории.

Из содержания Положения о территории традиционного природопользования регионального значения, расположенной на территории муниципального образования «Качугский район», можно сделать вывод, что обеспечение неистощительного природопользования на данной территории вызывает серьезные опасения. Так, в Положении констатируется, что 47% ее площади, или 319 540 га, находятся в аренде у лесозаготовителей, которым разрешена промышленная заготовка леса. Данную проблему Уполномоченный изложил в письме Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. (Приложение № 20). Однако из поступившего на данное письмо ответа за подписью заместителя председателя Правительства Иркутской области Кондрашова В.И. стало понятно, что Правительство Иркутской области к решению данного вопроса пока не приступало (Приложение № 21). Между тем, при осуществлении промышленной заготовки леса на территории традиционного природопользования неизбежно будет уничтожена исконная среда обитания и жизнедеятельности эвенков. Физическое выживание и дальнейшее существование эвенков как особого этноса в Качугском районе окажется под угрозой.

В прошедшем году был принят Закон Иркутской области от 11 декабря 2015 года № 116-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области». В ходе работы над данным Законом Уполномоченный вносил поправки об исключении из текста проекта закона статьи о территориях традиционного природопользования, обосновывая тем, что регулирование этих вопросов целесообразно принять ранее Законом Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 140-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» и (или) новым законом о территориях традиционного природопользования, разработка которого в соответствии с федеральным законодательством возможна.

Кроме того, Уполномоченный отмечал, что, в соответствии с Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», малочисленные народы и их объединения в целях защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов имеют право участвовать через уполномоченных представителей малочисленных народов в подготовке и принятии органами государственной власти субъектов Российской Федерации решений по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов. При подготовке указанного законопроекта органы государственной власти не предоставили представителям коренных малочисленных народов возможность участвовать в подготовке и обсуждении данного документа. То есть было нарушено право коренных малочисленных народов, предусмотренное пунктом 5 части 2 статьи 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Это обстоятельство дает право представителям коренных малочисленных народов оспаривать положения Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» в части регулирования вопроса о территориях традиционного природопользования. Выдвинутые руководством Законодательного Собрания Иркутской области аргументы о правомерности действий органов государственной власти при принятии Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» Уполномоченный находит необоснованными, о чем он подробно сообщил в состоявшейся переписке (Приложение № 22 и № 23).

В почте Уполномоченного имеется обращение от гражданки Б., которая является представителем коренного малочисленного народа эвенков и проживает в рабочем поселке Мама Мамско-Чуйского района. Обращение касается невозможности реализовать свое право на получение социальной пенсии в связи с несогласованностью нормативных правовых актов между собой. Факт принадлежности к коренным малочисленным народам гражданки был установлен судом.

Проверка по указанному обращению вскрыла внутренние противоречия в нормативных правовых актах Российской Федерации и Иркутской области, что явилось причиной нарушения права гражданки Б. на получение социальной пенсии, в связи с чем Уполномоченный направил Губернатору области Левченко С.Г. соответствующее обращение. Снять несогласованность нормативных правовых актов между собой может только Правительство Российской Федерации при участии Правительства Иркутской области. Уполномоченный надеется, что Правительство Иркутской области примет соответствующие меры для решения этого вопроса. Кроме того, Уполномоченный полагает, что следует вернуться к рассмотрению вопроса о статусе муниципальных образований Мамско-Чуйского района, определенных Законом Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Мамско-Чуйского района Иркутской области». С учетом кризисных явлений в социально-экономическом развитии области, а особенно ее северных районов, возникает закономерный вопрос об отсутствии объективных причин присвоения муниципальным образованиям Мамско-Чуйского района статуса городских поселений.

В завершение темы о соблюдении прав коренных малочисленных народов следует напомнить, что в 2014 году закончилось Второе десятилетие коренных народов мира под эгидой ООН. В России, которая присоединилась к организованному ООН мероприятию, также была организована соответствующая деятельность по законодательному регулированию и практическому решению вопросов по улучшению положения коренных малочисленных народов. В Иркутской области были приняты некоторые законодательные решения в этой сфере. Однако существенных позитивных изменений пока не произошло.

Уполномоченный надеется, что органы государственной власти Иркутской области будут уделять должное внимание решению проблем коренных малочисленных народов, проживающих на территории Иркутской области, отмеченных ранее в его Специальном докладе.

11. О нарушениях прав граждан, проживающих в малочисленных населенных пунктах

Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации (статья 6 Конституции России).

Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (статья 19 Конституции России).

По данным органов статистики, на 01 января 2015 года в Иркутской области имеется 573 населенных пункта, расположенных в 33 муниципальных образованиях, с населением менее 100 человек, в том числе 86 - в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (Приложение № 24).

В них проживает более 20 тысяч человек, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях - свыше 2,5 тысяч человек.

По данным органов местного самоуправления, имеются населенные пункты, в которых население отсутствует, хотя по сведениям статистики оно есть. К примеру, такие населенные пункты выявились в Боханском районе (з. Махонкина), Казачинско-Ленском районе (д. Поперечная) и др. Уполномоченный в связи с этим считает, что в регионе необходимо провести работу по уточнению сведений о малочисленных населенных пунктах и проживающих в них гражданах.

Есть веские основания полагать, что жители указанных малочисленных населенных пунктов зачастую лишены возможности реализовать свои права наравне с иными жителями региона, что фактически является дискриминацией в зависимости от места жительства.

К примеру, в сфере охраны здоровья в таких населенных пунктах зачастую отсутствуют условия для получения гражданами на месте хотя бы первичной доврачебной медико-санитарной помощи, не говоря уже о врачебной или специализированной медико-санитарной помощи. Данное обстоятельство указывает на нарушение норм статей 21, 33 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Приказом Минздрава России от 23 июня 2015 № 361н предусмотрено, что в малочисленных населенных пунктах с числом жителей менее 100 человек, в том числе временных (сезонных), находящихся на значительном удалении от медицинских организаций или их структурных подразделений (более 6 км), медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь по территориально-участковому принципу, на территории обслуживания которых расположены такие населенные пункты, осуществляют организацию оказания первой помощи населению до прибытия медицинских работников при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, с привлечением одного из домовых хозяйств (домовые хозяйства, оказывающие первую помощь, создаются из расчета не менее 1 домового хозяйства на каждый населенный пункт). На момент написания доклада в 139 населенных пунктах региона созданы такие домовые хозяйства, в других планируются.

Кстати, примерное время прибытия скорой медицинской помощи, по имеющимся данным, в некоторых поселениях составляет 50 и более минут. К примеру, администрация Эхирит - Булагатского района сообщила о 3 таких населенных пунктах. В реальной жизни ожидание прибытия скорой медицинской помощи может растянуться на долгие часы и большой может ее не дожидаться.

Не менее важным является вопрос доступности для граждан лекарственных средств. Стоимость лекарств для жителя такого населенного пункта существенно выше, чем для любого горожанина, с учетом необходимости добраться до ближайшего аптечного пункта.

Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 14,15) возлагает на органы местного самоуправления обязанность по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению, что указывает на право граждан получать такие услуги. В малочисленных населенных пунктах, практически повсеместно, у людей нет возможности воспользоваться услугами лиц и организаций, осуществляющих пассажирские перевозки. Данное обстоятельство ограничивает для них доступность государственных и муниципальных органов, учреждений здравоохранения, образования, культуры и проч. и влечет ущемление фундаментальных и иных прав граждан, делает невозможным получение соответствующих льгот, установленных для отдельных категорий граждан.

В большинстве указанных населенных пунктов электроснабжение обеспечивается работой дизельных генераторов: подача электричества населению осуществляется лишь несколько часов в сутки. К примеру, органы местного самоуправления Казачинско-Ленского района обозначили населенный пункт, обеспеченность которого электроэнергией осуществляется посредством работы дизельной станции 4 часа в сутки. Режим работы дизельных станций в поселениях различный - до 16 часов в сутки. Однако не редки случаи, когда недостаточный запас дизельного топлива заставляет сокращать время подачи электроэнергии в жилые дома.

В большинстве малочисленных населенных пунктов отсутствуют учреждения дошкольного и среднего образования, учреждения культуры (клубы, библиотеки), отделения почтовой связи. Обеспечивая реализацию права на образование, органы местного самоуправления организуют ежедневный проезд учащихся до образовательной организации и обратно.

Не все населенные пункты обеспечены телефонной связью. К примеру, органы местного самоуправления предоставили информацию об отсутствии телефонной связи в семи населенных пунктах Тулунского и Нижнеудинского районов, имеющих постоянно проживающее население.

Во многих населенных пунктах нет торговых точек по продаже продовольственных и промышленных товаров первой необходимости. В частности, органами местного самоуправления предоставлена информация об отсутствии стационарной розничной продажи продуктов питания в 39 населенных пунктах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В части населенных пунктов отсутствует доступ к сети «Интернет». К примеру, в отношении районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей органы местного самоуправления указали на отсутствие сети в 43 населенных пунктах, а в Осинском, Тулунском и Нижнеудинском районах таких поселений 54.

Часть малочисленных населенных пунктов включены в перечень труднодоступных и отдаленных местностей области, утвержденный в целях реализации Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законом Иркутской области от 11 июля 2008 года № 39-оз. Как правило, избирательные права граждан, проживающих в таких населенных пунктах, в ходе местных, региональных и федеральных выборов обеспечиваются не в полном объеме. Часто избиратели не имеют полноценного доступа к информации о проходящих выборах, политических партиях и отдельных кандидатах, что можно рассматривать как нарушение их избирательных прав.

Часть малочисленных населенных пунктов региона включены в перечень населенных пунктов, подверженных угрозе распространения лесных пожаров, утвержденный постановлением Правительства области от 15 июня 2015 года № 296-пб, что показывает повышенный риск возникновения чрезвычайных ситуаций на этих территориях.

В настоящем докладе обозначены далеко не все имеющиеся проблемы, но, тем не менее, в некоторых малочисленных населенных пунктах ведется индивидуальное жилищное строительство. Это свидетельствует о желании граждан жить на этой территории, развивать и благоустраивать ее. Очевидно, что такое стремление должно быть всемерно поддержано органами власти и местного самоуправления.

Уполномоченный считает, что неблагоприятная ситуация с обеспечением конституционных и иных прав граждан, проживающих в малонаселенных пунктах, требует разработки и реализации комплекса мероприятий по созданию условий для их полноценной реализации.

Такой подход к вопросу развития каждого населенного пункта, внятная региональная политика относительно малочисленных населенных пунктов позволит обеспечить надлежащее качество и уровень жизни сельского населения, предотвратить миграцию жителей из этих территорий.

12. Об оценке Уполномоченного состояния дел в сфере противодействия коррупции в Иркутской области

Прошедший 2015 год не запомнился какими-либо достижениями Иркутской области в сфере противодействия коррупции. Риторика политиков и чиновников разного уровня остается прежней: коррупция зло, мы решительно ее искореняем. Однако реальное положение дел мало меняется.

Граждане достаточно критически оценивают результаты борьбы с коррупцией в органах власти. Подтверждением этого стала, в том числе, акция протеста, организованная в г. Иркутске 14 апреля 2015 г. иркутским региональным отделением КПРФ.

В докладе «О положении в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области в 2014 году» Уполномоченный приводил пример действий должностных лиц Минимущества Иркутской области, по его мнению, имеющих признаки коррупции. Речь шла о том, что чиновники этого министерства при сомнительных обстоятельствах купили за счет областного бюджета десять 4-х квартирных домов в пос. Кукулик Аларского района. В результате 40 непригодных для жизни квартир предоставили для заселения гражданам из числа детей-сирот.

За прошедший год следователи Следственного управления СК России не смогли обнаружить в действиях чиновников министерства признаков коррупции. Информацию названного Управления о результатах проведенной проверки (Приложение № 25) Уполномоченный находит необоснованной.

Кстати, муниципальный чиновник, подписавший разрешение на ввод этих домов с превышением своих полномочий (единственное должностное лицо, в чьих действиях обнаружили признаки преступления) был освобожден от уголовной ответственности по амнистии.

В итоге: 40 миллионов бюджетных рублей бездарно потрачены; граждане, вселившиеся в жилые помещения, непригодные для проживания, по сей день маются со своими проблемами; никто за это не ответил, никто из этого не извлек никаких уроков. В настоящем докладе приведены примеры 2015 года и о других объектах жилищного фонда (областной собственности), приобретенных или возведенных для детей-сирот, также не отвечающих установленным санитарным и техническим требованиям.

По итогам 2014 года ГУ МВД России по Иркутской области сообщило о возросшем на 40% (по сравнению с 2013 годом) количестве выявленных коррупционных преступлений - до 500 случаев. При этом приводились сведения о количестве преступлений, отнесенных к категории тяжких и особо тяжких, а также совершенных в крупном и особо крупном размере.

По итогам 2015 года это Главное управление опубликовало Информационно-аналитическую справку. Из документа следует, что в январе-декабре 2015 года полицией было выявлено 349 преступлений коррупционной направленности. При этом не было указано, что снижение выявляемости этих преступлений составило 30%. Сведений о количестве таких преступлений, отнесенных к категории тяжких и особо тяжких, а также о совершенных в крупном и особо крупном размере, не приведено вообще.

Все это дает основания для вывода, что на этом направлении работы у Главного управления МВД России по Иркутской области показатели явно не улучшились.

Согласно данным судебной статистики за 2015 год, районные суды Иркутской области рассмотрели уголовные дела коррупционной направленности (в УК РФ всего 65 составов таких преступлений) в отношении 153 лиц (годом ранее было осуждено 169 коррупционеров). Любопытно, что за дачу взятки было осуждено 86 человек, притом, что за её получение - в пять раз меньше, 17 человек.

Из общего количества осужденных взяткодателей два человека были приговорены к лишению свободы, 76 к штрафам.

Из мздоимцев свободы лишились трое, а к штрафу приговорены семь человек.

Уполномоченного нет никаких оснований считать, что масштабы коррупции в Иркутской области резко сократились. Сухие данные официальной статистики говорят сами за себя.

При этом практика назначения наказаний за коррупционные преступления по некоторым уголовным делам, по мнению Уполномоченного, не отвечает представлениям общества о справедливости из-за мягкости приговоров. Лица, совершившие, например, квартирные кражи, на практике часто получают более суровое наказание, нежели коррупционеры, нанесшие несоизмеримо больший ущерб интересам общества.

В информации прокуратуры Иркутской области «О состоянии законности и правопорядка в Иркутской области в 2015 году» приводятся сведения об участии прокуроров в борьбе с коррупцией. Судя по приведенным данным, эта борьба в основном сводится к антикоррупционной экспертизе правовых актов и контролю соблюдения чиновниками антикоррупционного законодательства, прежде всего, в части предоставления сведений о доходах.

Кстати, по некоторым данным, за 2015 год в Иркутской области заготовлено более 30 млн. куб. м древесины (первое место среди субъектов РФ). Понятно, что существенная часть этого леса была заготовлена и реализована (в том числе за границу) с нарушением закона. Понятно и что такое невозможно без использования коррупционных схем.

Именно об этом открыто говорили участники круглого стола региональной Общественной палаты «О мерах противодействия незаконному обороту древесины на территории Иркутской области», состоявшегося 26 ноября 2015 года.

В прошедшем году в прессе было много сообщений о задержаниях правоохранительными органами рядовых заготовителей, так называемых «черных лесорубов». Однако обществу практически ничего не известно о разоблачении организованных групп «лесных» коррупционеров, усилиями которых Иркутская область превращается в зону вырубленных лесов. На территориях области, где идет массовая заготовка древесины, среди населения бытует мнение о том, что в этой незаконной деятельности активно участвуют или, как ещё говорят, «крышуют» её высокопоставленные должностные лица правоохранительных, надзорных и контрольных органов. Т.е. именно те лица, которые в первую очередь должны бороться с этим незаконным промыслом. Уполномоченный склонен считать, что мнение граждан имеет под собой основания.

В докладе за 2014 год был приведен пример явно коррупционных действий органов местного самоуправления при формировании списка лиц получателей выплат в рамках реализации целевой программы «Социальное развитие села Иркутской области на 2011-2014 годы». Информация об этом содержалась в Отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области № 01/04 от 06 марта 2014 года (http://www.irksp.ru/data/reports/01_04_2014.pdf).

Сотрудниками Контрольно-счетной палаты области было проверено 255 дел участником мероприятий программы, при этом документы 226 - почти 89% (приложение № 1 к Отчету) - содержали данные, на основании которых им должно было быть отказано во включении в сводный список получателей социальных выплат.

По итогам контрольного мероприятия было установлено, что общая сумма финансовых средств, предоставленная министерством гражданам, молодым семьям и молодым специалистам (всего 226 лиц) в виде социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья с нарушением Типового положения составила 123 190,2 тыс. рублей.

В докладе содержалось предположение, что среди 226 лиц, незаконно получивших эту выплату, имеется большое количество людей, имеющих статусное должностное положение.

В октябре 2014 г. Уполномоченным по этому вопросу было направлено письмо прокурору Иркутской области. Ответ на это обращение был дан только 11 июня 2015 года.

Из ответа следует, что в результате действий прокурора Аларского района был выявлен один факт незаконной постановки учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений одной семьи. Полученные этими лицами деньги по программе «Социальное развитие села Иркутской области на 2011-2014 годы» в сумме 982,8 тыс. рублей возвращены в бюджет.

По фактам ненадлежащего ведения учетных дел, отсутствия в них документов, подтверждающих право стоять на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, этим же прокурором было внесено 9 представлений в адрес глав муниципальных образований, по результатам которых 5 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. Прокуратура Боханского района внесла 7 аналогичных представлений.

В ответе прокуратуры области также сообщалось, что в результате принятых мер прокурорского реагирования была подтверждена нуждаемость граждан в улучшении жилищных условий (предоставлены недостающие документы), оснований для взыскания с граждан в судебном порядке полученных сумм не установлено.

К сожалению, ответов на вопрос о том, кто были эти 226 лиц, их социальном статусе и о том, почему к ним так благосклонно отнеслись органы местного самоуправления и чиновники регионального Минсельхоза, Уполномоченный так и не получил.

В почте Уполномоченного в 2015 году были жалобы жителей г. Иркутска на необоснованное отнесение их жилых домов к числу аварийных или ветхих и, наоборот, на отказ администрации г. Иркутска во включении домов, которые необходимо расселять, в соответствующий перечень.

Причиной таких действий администрации г. Иркутска стало закрепленное в разделе III подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в г. Иркутске муниципальной программы «Жилище на 2013-2017 годы», утвержденной постановлением администрации города Иркутска от 11.10.2012г № 031-06-2031/12, основание очередности включения многоквартирных домов в перечень мероприятий по расселению в зависимости от «необходимости развития городских территорий в соответствии с градостроительной концепцией застройки районов города Иркутска, исходя из потребности осуществления строительных объектов капитального строительства местного значения».

Посчитав такой критерий очередности противоречащим жилищному законодательству и нарушающим жилищные права граждан, Уполномоченный обратился в прокуратуру г. Иркутска с просьбой о принятии по данному факту мер прокурорского реагирования. Однако прокуратура города сообщила, что не находит оснований для оспаривания вышеназванного постановления администрации.

Не согласившись с этим, Уполномоченный обратился в прокуратуру Иркутской области, которая, согласившись с его доводами, усмотрела в спорной норме муниципальной программы коррупциогенный фактор. С целью устранения этого нарушения, а также приведения нормативно-правового акта в соответствие с действующим законодательством, прокуратура области дано поручение городской прокуратуре внести соответствующее представление в адрес мэра г. Иркутска.

По информации прокуратуры города Иркутска, представление удовлетворено частично, при этом не сообщается, в какой именно части оно удовлетворено. Не исключено, что прокуратура города не усмотрела в оспариваемой норме ни фактора коррупциогенности, ни несоответствия ее нормам действующего законодательства.

Отсюда следует, что критерием для признания аварийными жилых домов и их сноса по-прежнему является потребность осуществления строительства новых объектов, а не пригодность жилого дома для проживания. При таких обстоятельствах в программу включаются жилые дома, являющиеся пригодными для проживания, но расположенные на территории, представляющей интерес для потенциального застройщика, и не попадающие в нее те дома, проживание в которых является угрозой для жизни и здоровья жильцов, но расположенные на территории, развитие которой не запланировано.

Граждане могут только догадываться, какими аргументами подкрепляют потенциальные застройщики свои предложения по развитию городских территорий в соответствии с градостроительной концепцией застройки районов города Иркутска.

В ходе обсуждения Уполномоченного с администрацией г. Иркутска данной проблемы было достигнуто взаимопонимание о необходимости корректировки подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда программы «Жилище» с учетом замечаний Уполномоченного путем внесения изменений указанную программу. Утверждение указанных изменений планируется в марте 2016 года. Уполномоченный держит на контроле решение этой проблемы.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», эта работа в Российской Федерации основывается, в том числе, на публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Частью 6 статьи 8 названного Федерального закона предусмотрено: «Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые лицами, замещающими должности, указанные в пунктах 1.1-3.2 части 1 настоящей статьи, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления».

Указом Президента РФ от 08 июля 2013 N 613 утвержден «Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования».

В докладе Уполномоченного за 2014 год говорилось, что «Анализ информации по вопросам противодействия коррупции, размещенной на официальных сайтах государственных органов Иркутской области, показал практически полное отсутствие сведений о конкретных её результатах».

Аналогичный выборочный анализ информационных ресурсов 9 государственных органов области по итогам 2015 года показал, что существенных изменений не произошло.

На сайте Законодательного Собрания по-прежнему недоступны сведения о доходах гражданских служащих аппарата законодательного органа.

В разделе «Антикоррупционная экспертиза законопроектов» указано, что «Заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проектов законов Иркутской области за период с 2012 года по настоящее время в Законодательное Собрание Иркутской области не поступало». При этом приведен список из 262 законопроектов.

На официальном сайте Губернатора и Правительства Иркутской области есть страница, посвященная противодействию коррупции. На ней можно найти положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области, образованной в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 13 октября 2015 года № 254-уг и положение о порядке рассмотрения комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области отдельных вопросов, относящихся к ее полномочиям.

Никакой информации относительно состава этой комиссии и конкретных результатов её работы на сайте нет.

Также на сайте можно увидеть сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2014 год шести лиц (и членов их семей), замещающих государственные должности Иркутской области и исполнительные должности в государственной власти Иркутской области и исполнительные должности в государственной власти Иркутской области и членов их семей. Кроме этого имеются аналогичные сведения относительно четырех государственных гражданских служащих Иркутской области, представителем нанимателя для которых является Губернатор Иркутской области, и членов их семей.

На странице «Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» есть сведения о доходах шести должностных лиц и «Информация о противодействии коррупции» за 2014 год общего характера.

На сайте министерства экономического развития Иркутской области есть раздел, посвященный противодействию коррупции. В нем размещены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера одного руководителя государственного учреждения Иркутской области, подведомственного министерству экономического развития Иркутской области, за отчетный период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года.

Аналогичных сведений в отношении чиновников этого министерства на момент подготовки настоящего доклада обнаружить не удалось.

Из остальных шести подразделов этого раздела только три содержат анонсированную информацию общего характера.

На сайте министерства финансов Иркутской области нет специального раздела, посвященного противодействию коррупции. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих этого министерства в открытом доступе отсутствуют.

На сайте министерства труда и занятости Иркутской области содержится сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих этого министерства, а также руководителей

подведомственных учреждений только за 2014 год. Имеется также перечень проектов нормативных правовых актов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Иной информации по указанной проблематике на сайте нет.

На сайте министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области размещены сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера чиновников этого министерства только за 2011-2013 годы.

В отличие от упомянутых выше государственных органов, на сайте министерства размещен «Отчет о работе по противодействию коррупции, проведенной министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в 2015 году».

Иной содержательной информации на сайте не обнаружено.

На сайте министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области размещены сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные государственными гражданскими служащими за 2012 и 2013 годы.

Положительно можно оценить подраздел, посвященный опубликованию проектов нормативно-правовых актов министерства для осуществления независимой антикоррупционной экспертизы.

Иной содержательной информации по данному вопросу на сайте нет.

На сайте министерства здравоохранения Иркутской области следов антикоррупционной работы обнаружить не удалось.

На сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на странице противодействия коррупции размещены нормативные акты и методические материалы по данному вопросу. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера чиновников министерства и подведомственных ему учреждений предоставлены наиболее полно. Правда, обнаружить сведения относительно доходов министра не представилось возможным.

Таким образом, выборочное ознакомление с информацией по противодействию коррупции в государственных органах Иркутской области показало, что за 2015 год существенных позитивных изменений по этому направлению работы не произошло.

Уполномоченный не ставил перед собой цели осуществить всеобъемлющий мониторинг указанной информации по всем государственным и муниципальным органам Иркутской области. Вместе с тем приведенные сведения дают основания полагать, что они отражают общую картину положения дел.

Приведенная информация дает Уполномоченному основания для вывода, что во многих случаях противодействие коррупции в государственных и муниципальных органах Иркутской области свелось к формальному соблюдению (далеко не всегда точному) установленных требований. Признаков системного ведомственного и вневедомственного контроля этой работы обнаружить не удалось.

13. О проблемах обеспечения надлежащих условий в местах принудительного содержания граждан

Осуществляя контроль соблюдения прав человека в местах принудительного содержания, Уполномоченный руководствуется, в том числе, Федеральным законом от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

В 2015 году около 1/4 жалоб поступило Уполномоченному от граждан, находящихся в местах принудительного содержания, их представителей, родственников и иных лиц. Тому есть свои причины. К ним, прежде всего, относится очень уязвимое положение человека, попавшего в учреждение уголовно-исполнительной системы. По факту он полностью находится во власти его администрации.

Большое количество объективных и субъективных факторов, а также недостаточная эффективность ведомственного, вневедомственного и общественного контроля деятельности администрации в местах содержания под стражей и лишения свободы, порождают многочисленные нарушения прав находящихся в них граждан.

При этом доказать факт нарушения прав часто очень сложно. Практически вся информация, которая исследуется при проведении проверок по жалобам, контролируется администрацией учреждения. Естественно она использует это для того, чтобы в любой ситуации представить доказательства, подтверждающие обоснованность жалоб.

Еще одной причиной, порождающей нарушения прав человека в указанных учреждениях, является то, что граждане, впервые попадающие в эти места, очень быстро воспринимают накопленный поколениями предшественников коллективный опыт. Суть его проста: заключенный практически не имеет шансов доказать свою правоту. При этом положение тех, кто все-таки пытается добиться справедливости, резко ухудшается. Соответственно сотрудники указанных учреждений также отчетливо понимают, что могут позволить себе любые неправомерные (естественно, до определенных пределов) действия по отношению к осужденным и не будут нести за это никакой ответственности.

За период своей деятельности Уполномоченный посетил почти все пениitenciарные учреждения региона. В ходе каждого посещения им выявлялись нарушения прав граждан и недостатки в деятельности их администрации, о чем безотлагательно информировались руководители соответствующих территориальных органов.

13.1. В учреждениях, подведомственных ГУФСИН России по Иркутской области.

В 23 исправительных колониях и следственных изоляторах на конец 2015 года содержалось более 16 тысяч человек.

Вопросы содержания в них людей детально регламентируются «Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» (утверждены Приказом Минюста России от 14 октября 2005 года № 189), а также аналогичным документом для исправительных колоний.

За 2015 год 310 граждан сообщили Уполномоченному более чем о 400 фактах нарушения прав подозреваемых, обвиняемых, осужденных различными органами и учреждениями, а также сотрудниками Федеральной службы исполнения наказаний.

В том числе с жалобами на нарушения прав обвиняемых, содержащихся в СИЗО, обратилось 45 человек, осужденные, отбывающие наказание в ИУ направили 173 обращения, остальные обращения были от родственников или адвокатов.

Обвиняемые и осужденные сообщали Уполномоченному о невозможности получить юридическую консультацию по вопросам ведения уголовного дела или обжалования действий сотрудников дознания, а также по вопросам обжалования судебных решений. В связи с тем, что у многих подозреваемых, обвиняемых, осужденных защиту обеспечивали адвокаты, работавшие по назначению следователя или суда, и связываясь с ними у заявителей не было возможности, свои жалобы они направляли Уполномоченному.

В почте Уполномоченного имеются жалобы на нарушение права на обращение. В частности на неполучение ответов на обращения по социальным вопросам. Многие инвалиды и пенсионеры из числа осужденных не имеют информации по суммам, зачисляемым на их лицевой счет, и ежемесячным удержаниям. Ответов на вопросы по обеспечению техническими средствами реабилитации некоторые осужденные получить не могут.

В ходе посещения ФКУ ИК-6 (г. Иркутск) большинство осужденных, содержащихся в отрядах для инвалидов, сообщили, что не могут получить ответы на свои вопросы и защитить свои права на социальное обеспечение. Сотрудники бухгалтерии и социальной работник в отряд не приходят, а специалисты отдела специального учета ведут прием в другом здании, куда инвалидам затруднительно попасть, так как инвалидные коляски в дверь не проходят. Таким образом, отсутствует возможность для передвижения по территории колонии инвалидам-колясочникам.

На территории исправительного учреждения ФКУ ИК-6, где имеется больница и два инвалидных отряда для осужденных, нет пандусов, входные двери административных зданий на режимной территории оборудованы такими решетками, что инвалид на коляске проехать в здание не может. Такие лица не могут самостоятельно передвигаться по территории колонии, так как нет пандусов, а также нет санитара, который должен был бы помочь инвалиду-колясочнику передвигаться. В отрядах ИК-6, где содержатся инвалиды, установлены двухъярусные

кровати. Изложенные факты указывают на систематическое нарушение прав осужденных инвалидов. Подобные проблемы по отсутствию пандусов имеются и в ФКУ ИК-2.

Социальная защита осужденных в исправительном учреждении должна представлять собой комплексную деятельность по оказанию им социальной помощи и поддержки, создающей предпосылки для их исправления в период отбывания наказания и ресоциализации после освобождения, оказанию содействия в трудовом и бытовом устройстве лицам, освобождаемым из мест лишения свободы. Социальная помощь оказывается в соответствии с Приказом Минюста РФ от 30 декабря 2005 года № 262 «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы».

В ходе посещения исправительных учреждений поступали жалобы на проблемы с направлением обращений в контролирующие органы, несмотря на то, что Уголовно-исполнительный кодекс РФ четко регламентирует права осужденных по данному вопросу. Среди этих проблем: не отправление заявлений и обращений, не предоставление информации об отправке обращения и его исходящем номере. Поступали жалобы на преследование осужденных, обратившихся за своей защитой в различные учреждения, со стороны руководства учреждений. Формы преследования описывались самые различные: это запреты на длительные свидания, выдача негативной характеристики, необходимой для решения судом вопроса об условно-досрочном освобождении и прочие.

На рабочей встрече Уполномоченного с начальником ГУФСИН России по Иркутской области Килановым А.Д. им было принято решение о размещении в каждом отряде исправительного учреждения почтовых ящиков, в которые осужденные могли бы опускать свои обращения. При этом специально назначенные сотрудники обязывались ежедневно извлекать эту корреспонденцию для отправки. В ходе посещения учреждений было установлено, что почтовые ящики имеются, но, со слов осужденных, свои обращения они в них не опускают, так как не доверяют (не видят, чтобы к ним кто-то подходил из сотрудников учреждений). Видимо администрации ИК необходимо разъяснить и сотрудникам, и осужденным цель установления данных почтовых ящиков.

Большое количество обращений указанной категории лиц связаны с нарушениями их права на медицинскую помощь.

Конституция Российской Федерации (ст. 41) гарантирует каждому (включая обвиняемых и осужденных) право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Анализ информации, имеющейся у Уполномоченного, дает основания для вывода о том, что продекларированные права заключенных на доступную и качественную амбулаторную и стационарную медицинскую помощь в исправительных учреждениях Иркутской области часто не обеспечены соответствующими ресурсами или нарушаются по иным причинам. Таких жалоб Уполномоченному в 2015 году поступило 109, что больше по сравнению с прошлым годом на 12%.

Подозреваемые, обвиняемые и осужденные в своих обращениях указывают на несоблюдение порядков и стандартов оказания медицинской помощи (не направление на лечение в больницу, не назначение нужных анализов и обследований, отсутствие врачей-специалистов, а также невозможность получить нужные лекарственные препараты). Имеются проблемы с направлением администрацией учреждений ходатайств в суд по освобождению от отбывания наказания в виде лишения свободы в связи с тяжелейшим заболеванием осужденного. Также поступали жалобы этих лиц на не направление на медико-социальную экспертизу для первичного или повторного освидетельствования.

Торельные больницы должны располагать оборудованием, установками и лекарствами, необходимыми для должного медицинского ухода за больными и для их лечения, а также достаточно квалифицированным персоналом» (п.2 ст.22 «Минимальных стандартов правил ООН по обращению с заключенными»).

В исправительных учреждениях Иркутской области медицинские работники иногда ограничиваются тем, что ставят диагноз и констатируют, что оказать необходимую медицинскую помощь в учреждениях пенитенциарной системы не имеется возможности. Речь о высокотехнологичной помощи, такой как офтальмологическая, нейрохирургическая, хирургическая (опорно-двигательного аппарата и челюстно-лицевая). В нашем регионе медицинские учреждения системы ФСИН России, способных выполнять такие операции, нет. В таком случае должно применяться Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2012 года № 1466 «Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультации врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы». Этим правовым актом предусматривается, что лицам, находящимся в местах лишения свободы, оказывается медицинская помощь в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения. При невозможности оказания этим лицам, медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы, должны приглашаться для проведения консультации врачи-специалисты иных медицинских организаций. Данные нормы применяются, если в учреждении уголовно-исполнительной системы нет врача-специалиста соответствующего профиля или квалификации, оборудования или условий для оказания необходимого объема медицинской помощи, ситуация, при которой отсрочка в оказании медицинской помощи, в том числе связанная с ожиданием транспортировки больного в другое учреждение уголовно-исполнительной системы, может повлечь за собой ухудшение его состояния, угрозу жизни и здоровью и т.д.

Зачастую осужденные, нуждающиеся в медицинской помощи с привлечением врачей из лечебных учреждений, не входящих в систему ФСИН России, на свои обращения получают ответ (естественно устный), смысл которого сводится к тому, что лечение они смогут получить только после освобождения.

При этом названные Правила предусматривают, что для оказания специализированной медпомощи направление дается лечащим врачом уголовно-исполнительного учреждения, при отсутствии врача направление дается организацией, с которой заключен договор на медицинское обслуживание. В течение двух часов после установления необходимости консультации медработник УИК обязан доложить руководителю учреждения о необходимости оказания профессиональной медицинской помощи.

Руководитель УИС обязан в течение одного рабочего дня направить запрос в соответствующую организацию, которая направляет специалиста или в день получения запроса, если требуется неотложная консультация или лечебные мероприятия, либо в течение 3 дней с момента получения запроса.

Все врачебные мероприятия должны быть внесены в специальную документацию. Решения и рекомендации по необходимому дальнейшему лечению сообщаются осужденному лицу.

Организация, оказывающая услуги УИС, направляет, согласно договору, счета и счета-фактуры, подписанные акты, на основании которых производится оплата произведенной медицинской помощи в рамках договора.

Несмотря на это, на практике все иногда оказывается совершенно иначе.

В течение 2-х лет не мог решиться вопрос о направлении осужденного К. для проведения нейрохирургической операции в Лечебно-профилактическом учреждении УФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области им. доктора Ф.П. Газа.

Осужденный Г., ставший инвалидом колясочником в местах лишения свободы, также в течение длительного периода не может пройти обследование для установления диагноза своего заболевания и проведения лечения в соответствии с ним. Окончательный диагноз так и не установлен. Переписка Уполномоченного с МСЧ 38 ГУФСИН России по Иркутской области, Росздравнадзором по Иркутской области и МСЭ по Иркутской области по этой ситуации длится уже более 2-х лет. Неоднократно ставился вопрос о проведении полного обследования для установления точного диагноза и назначения соответствующего лечения, а также подготовки материалов на МСЭ и обеспечении инвалида ТСР.

В МСЧ 38 осужденным не оказывается необходимая офтальмологическая помощь, что ведет к потере зрения.

В 2015 году 1448 человек из числа осужденных и обвиняемых получили травмы. Из них: с утратой трудоспособности – трое, бытовые травмы, повлекшие госпитализацию – 215. Общее количество умерших осужденных, обвиняемых – 166 (по естественным причинам, включая болезни – 144, в результате суицида – 15, от полученных травм – 5ем). Умышленно нанесли себе травмы 291 осужденный, подозреваемый, обвиняемый.

В 2015 году на основании обращений граждан Территориальным органом Росздравнадзора по Иркутской области проведено 56 проверок соблюдения прав человека в сфере здравоохранения, из них: десять обращений обоснованы, шесть частично обоснованы. Все обоснованные жалобы касаются качества оказания медицинской помощи, соблюдения порядков оказания медицинской деятельности и стандартов медицинской помощи.

По всем выявленным недостаткам органом Росздравнадзора приняты меры, выданы предписания об устранении выявленных нарушений. По выданным предписаниям проведены проверки исполнения предписаний.

При проведении совместной проверки с Братской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях 18.11.2015 по результатам проверки составлен протокол об административном правонарушении по ст. 6.28 КоАП РФ «Нарушение установленных правил обращения медицинских изделий», наложен на юридическое лицо штраф в размере 30 000 рублей.

ФКУЗ МСЧ 38 ГУФСИН России по Иркутской области осуществляет медицинскую деятельность в соответствии с лицензией ФС-38-01-001787 от 29.01.2016, выданной Территориальным органом Росздравнадзора по Иркутской области, на срок действия бессрочно, по 25 адресам осуществления медицинской деятельности.

В этом учреждении здравоохранения состоит на учете больных активным туберкулезом, содержащихся в учреждениях УИС Иркутской области на конец 2015 года, – 637 человек, ВИЧ-инфицированных – 2402, имеют инвалидность – 917, в том числе I группы – 30, II группы – 346, III группы – 541 человек.

В 2015 году на технические средства реабилитации для осужденных требовалось 1 767 000 рублей. Только во втором полугодии поступили денежные средства – 1 040 000 рублей – и было приобретено ТСР для 46 инвалидов. На конец 2015 года оставалось необеспеченными 74 человека, нуждающихся в технических средствах реабилитации в соответствии с индивидуальными программами реабилитации.

Ремонт инвалидных колясок, костылей, протезов в местах лишения свободы не организован. При этом в ходе переездов осужденных-инвалидов из учреждения в учреждение, проведения обысков порой ломаются и приходят в негодность технические средства реабилитации (например, такие как зарядное устройство для электроколяски, крепления, оси и подшипники инвалидных колясок, заглушки для противопролежневых матрасов и подушек и т.п.).

Почему-то сложилась практика, в соответствии с которой при переводе осужденных из одного исправительного учреждения в другое заявка (заказ) на средства реабилитации аннулируется. Естественно, новое учреждение должно вновь делать заявку на обеспечение инвалида ТСР. Вследствие этого, осужденный может совсем быть не обеспечен средствами реабилитации длительное время.

В течение 2015 года были обоснованные жалобы на не предоставление в соответствии с индивидуальной программой реабилитации (далее ИПР) средств личной гигиены.

Отдельного рассмотрения требует вопрос о практике освобождения от наказания в виде лишения свободы лиц, у которых выявлены тяжелые заболевания.

Возможность такого освобождения предусмотрена статьей 81 Уголовного кодекса РФ. Порядок решения вопроса об освобождении от наказания в связи с болезнью определен постановлением Правительства Российской Федерации от 03 февраля 2004 года № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, предоставляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью» (далее Постановление № 54).

По материалам, направленным в суд в соответствии с постановлением Правительства № 54 в 2015 году, дата суда была назначена по 64% материалам. 44% осужденных умерли после направления документов в суд и до заседания суда.

В среднем период с момента направления документов в суд до вынесения решения судом составляет 32 календарных дня.

Следует обратить внимание, что УК РФ не указывает, какие критерии, кроме заболевания, положены в основу освобождения от отбывания наказания в связи с болезнью. Как видно из содержания ст. 81 УК РФ, при наступлении у лица психического расстройства, лишаящего возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, суд освобождает его от наказания либо от дальнейшего отбывания наказания, т.е. этот вид освобождения не зависит от усмотрения суда. Таким лицам суд может назначить принудительные меры медицинского характера.

Если же у осужденного обнаружена иная тяжелая болезнь, препятствующая отбыванию наказания, суд вовсе не обязан, а вправе освободить такое лицо от наказания. Поэтому сам факт наличия у осужденного «иной тяжелой болезни» не влечет за собой обязательное освобождение. Несмотря на то, что в статье прямо об этом не сказано, при рассмотрении вопроса об освобождении от отбывания наказания в связи с болезнью суд, в частности, учитывает поведение осужденного в период отбывания наказания, его отношение к проводимому лечению, соблюдение им медицинских рекомендаций, режимных требований учреждения, исполняющего наказание, по состоянию здоровья, а также данные о личности осужденного, наличие у него постоянного места жительства, родственников или близких ему лиц, которые могут и согласны осуществлять уход за ним.

Жалобы осужденных и их родственников, в адрес Уполномоченного по данной категории можно разделить на 2 вида:

- когда специальное медицинское заключение не соответствует реальному состоянию здоровья осужденного и не подтверждает наличие тяжелого заболевания;

- когда заключение подтверждает факт наличия тяжелого заболевания, а администрация учреждения, прокуратура выступают против освобождения.

Тяжелобольного человека могут не освободить лишь потому, что в колонии он «плохо себя вел». Иными словами, право на здоровье, на лечение и жизнь осужденный должен заслужить.

По данным ФКУЗ МСЧ 38 ФСИН России рассмотрение Постановления Правительства РФ № 54 от 06.02.2004г. «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью» характеризуется следующими данными:

Показатели	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015
Освидетельствовано в ЛПУ в связи с болезнью (чел.)	113	117	86	122	166	105
Передано в суд мед. заключений (чел.)	101	107	73	108	106	118
Освобождено судом (чел.)	83	63	33	19	21	16
Отказано судом в освобождении (чел.)	6	14	15	49	53	31
Умерло после подачи документов в суд (чел.)	20	17	14	40	42	46

Таким образом, в течение шести лет отмечается снижение относительно числа осужденных, освобождаемых судами Иркутской области по болезни. В 2010-м году судами было освобождено 82,2% от представленных, в 2011 году – 58,9%, в 2012 году – 45,2%, 2013 году – 17,6%, 2014 году – 19,8%, в 2015 году – 13,6%.

За 2015 год общее количество обвиняемых в совершении преступлений и освобожденных из-под стражи в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14 января 2011 года №3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений» составило два человека из девяти представленных.

Приведенная статистика - это не просто цифры, за ними жизнь людей, пусть даже и совершивших преступления. Эти данные ярко иллюстрируют зримо снижающуюся гуманность судей Иркутской области.

В этой связи Уполномоченный считает, что необходимо законодательно определить случаи, когда смертельно больной осужденный подлежит безусловному освобождению только на основании наличия у него соответствующего заболевания, и случаи, когда этот вопрос решается по усмотрению суда. Также следует законодательно закрепить порядок немедленного исполнения постановления суда об освобождении тяжело больного осужденного в случае, если при

рассмотрении ходатайства со стороны участников процесса не поступило возражений против освобождения.

В 2015 году направлено медицинскими учреждениями уголовно-исполнительной системы (УИС) области на освидетельствование в бюро МСЭ 622 человека из числа осужденных (2014 год - 750), из них 605 (2014 год - 733) человек - для установления инвалидности, остальные 17 человек обратились с иными целями: выдачи дубликата справки (один), разработка ИПР (семь), установление степени утраты профессиональной трудоспособности (девять).

Из числа освидетельствованных с целью установления инвалидности первично обратились 204 (2014 год - 212) чел., повторно 401 (2014 год - 420) чел.

Показатели освидетельствования граждан, находящихся в местах лишения свободы, с целью установления инвалидности, Иркутская область, 2014-2015 гг. (абс.)

период	Признаки инвалидности	Из них				
		Ребенок-инвалид	I группа	II группа	III группа	
2014 год	впервые	212	0	9	75	128
	повторно	420	3	4	96	317
2015 год	впервые	204	0	2	51	88
	повторно	401	0	5	115	257

Результаты переосвидетельствования граждан, находящихся в местах лишения свободы, с целью установления инвалидности, Иркутская область, 2015 г. (абс.)

Результаты переосвидетельствования	всего	Первая группа	Вторая группа	Третья группа	Не установлена
Инвалидность до освидетельствования					
Ребенок-инвалид	9	0	0	7	2
Первая группа	5	2	2	1	0
Вторая группа	111	3	81	24	3
Третья группа	276	0	32	225	19
итого	401	5	115	257	24

При повторном освидетельствовании из числа осужденных не признаны инвалидами в 2015 году 24 (2014 г. - 28) чел., установлена менее тяжелая группа инвалидности - 27 (2014 - 16) чел., установлена более тяжелая группа инвалидности - 35 (2014 г.-24) чел.

ИПР разрабатывались каждому гражданину, признанному инвалидом, а также лицам, освидетельствованным с целью разработки ИПР, всего в 2015 году 525 (2014 г. - 634) ИПР.

Уполномоченный не может оставить без внимания и такую проблему как нарушения трудовых прав осужденных.

В первую очередь к ним следует отнести нарушение права на справедливую оплату труда. Кроме того, заявители сообщали о несогласии с суммами удержаний из заработной платы на питание и за услуги ЖКХ. В расчетных листках работающих осужденных часто отсутствуют данные о профессии и квалификации. Уполномоченным установлено, что в ряде учреждений осужденные не обеспечиваются специальным питанием при работе во вредных условиях труда. Рабочие места осужденных не приведены в соответствие с санитарно-эпидемиологическими требованиями. Работники не обеспечиваются специальной одеждой и средствами индивидуальной защиты в соответствии с нормами по каждой профессии.

Уполномоченный серьезно обеспокоен проблемой соблюдения прав осужденных к лишению свободы при привлечении их к труду.

В ходе общения с осужденными установлено, что основным мотивирующим фактором к трудовой активности для большинства из них являются возможность условно-досрочного освобождения и заработная плата, менее значимыми - внутреннее удовлетворение от трудовой деятельности и приобретение новой профессии.

Уполномоченный считает, что в среде осужденных происходит такое негативное явление как снижение социальной ценности труда как сферы самореализации. В определенном смысле, труд - вынужденная деятельность любого человека. Но отношение осужденного к труду, даже если ему приходится выполнять ту же работу, что и на свободе, принципиально отличается от его отношения к такому же роду занятости на свободе осознанием того, что он работает по приговору суда, по принуждению, в местах, определяемых органами, исполняющими наказание, а в случаях отбывания лишения свободы - в местах дислокации исправительного учреждения. Такой труд порождает внутреннее сопротивление у осужденных.

Средняя заработная плата осужденных в учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области в 2015 году составила 4698 рубля. Минимальная средняя заработная плата была в ФКУ ИК-4 – 2777 рублей, максимальная в ФКУ КП-51 – 7522 рублей.

Трудовым кодексом РФ установлено, что «заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда...». Имеются основания полагать, что эта норма закона не соблюдается в отношении работающих осужденных. Их заработная плата зачастую в разы меньше той, что получают за такую же работу обычные работники.

В исправительных учреждениях имеются нерешенные проблемы обеспечения права каждого работника на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, права на отдых, включая ограничение рабочего времени, предоставление ежедневного отдыха, выходных и нерабочих праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска.

Месячная заработная плата осужденного, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего установленную для него норму труда (трудоустроенности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда (ч. 2 ст. 105 УИК РФ).

Заработная плата осужденных зачисляется на их лицевой счет. Из заработной платы производятся удержания для возмещения расходов по содержанию осужденных, в которые включается стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены (ч. 4 ст. 99 УИК РФ). Эти удержания производятся после удержания алиментов, подоходного налога, других обязательных отчислений. Из оставшейся суммы производится удержание по исполнительным листам и другим исполнительным документам. Так что денежная сумма, зачисляемая на лицевой счет осужденного, оказывается значительно меньше, нежели начисленная заработная плата. Уголовно-исполнительное законодательство устанавливает пределы удержаний из заработной платы, равно как и из пенсий и иных доходов. Согласно ч. 3 ст. 107 УИК РФ на лицевой счет осужденных зачисляется, независимо от всех удержаний, не менее 25% начисленной им заработной платы, пенсии или иных доходов, а на лицевой счет лиц пенсионного возраста, инвалидов I и II групп, несовершеннолетних, беременных женщин и женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, - не менее 50% указанных доходов.

Формально данные требования выполняются, но имеются обращения по удержанию сумм по алиментам (ОИК-1, ОИК-8 и т.д.), денежные средства со счета осужденного списаны, но адресату деньги не переводятся, длительное время (3-4 месяца) находятся на счете учреждения. Отчисления по коммунально-бытовым услугам чрезмерно высоки, несмотря на то, что не всегда условия содержания соответствуют нормам (не выдерживается температурный режим в отрядах ряда учреждений, санитарно-эпидемиологические нормы не выполняются, не предоставляется горячее водоснабжение и т.д.).

К осужденным к лишению свободы применяются меры поощрения и взыскания, а также привлечение к материальной ответственности. В отличие от трудового законодательства, при применении к осужденному мер поощрения учитывается не только его отношение к труду, но и другие субъективные факторы (поведение, отношение к обучению, участие в работе самодеятельных организаций осужденных и в воспитательных мероприятиях). Такое расширение условий применения мер поощрения обусловило и широкий перечень мер поощрения. Так, кроме благодарности, награждения подарком и денежной премией, мерой поощрения является, например, предоставление дополнительного свидания и другие не свойственные трудовому праву меры (ст. 113 УИК РФ).

Уголовно-исполнительным законодательством не определен порядок приема осужденных на работу и увольнения с работы. В части первой статьи 103 УИК РФ отсутствуют основания увольнения осужденных в части порядка их приема и увольнения при привлечении к труду, например при водворении осужденного в штрафной изолятор (далее - ШИЗО), переводе в помещение камерного типа (далее - ПКТ), единые помещения камерного типа (далее - ЕПКТ), так как в этом случае осужденный прекращает работать не по собственному желанию. При увольнении осужденного и издании соответствующего приказа возникает вопрос об указании конкретной ссылки в основании увольнения на нормативный правовой акт или правовую норму. Есть основания полагать, что в некоторых случаях увольнение осужденных с работы носит произвольный характер, что ведет к ущемлению их трудовых прав. Например, у работающего осужденного выявляется заболевание туберкулезом. В таком случае он подлежит переводу в специализированное лечебное исправительное учреждение. Основные принципы законодательства о труде и о здравоохранении указывают, что в этом случае человеку должен быть оформлен больничный лист, поскольку он имеет право на специальное пособие в связи с временной нетрудоспособностью. На практике же осужденного просто увольняют с работы.

В течение 2015 года Уполномоченному поступали жалобы (как устные, так и письменные) от осужденных, отбывающих наказание в ОИК-1, на отсутствие оплаты больничного листа нетрудоспособности.

Поскольку данная проблема имеет системный характер и затрагивает права многих осужденных, Уполномоченный надеется, что органы прокуратуры проведут специальную целевую проверку по защите этих прав осужденных.

Осужденные, получающие заработную плату, и осужденные, получающие пенсию, обязаны возмещать исправительному учреждению стоимость питания, одежды и коммунально-бытовых услуг, а с осужденных, не трудоустроенных на оплачиваемых работах, такие удержания не производятся. Данное обстоятельство в определенной мере демотиивирует трудоустроенных. По мнению Уполномоченного, соответствующие нормы уголовно-исполнительного законодательства требуют совершенствования.

В дополнение к вышеизложенному следует отметить, что в условиях специфики деятельности исправительных учреждений и граждан, находящихся в них, не производится выплата авансов, ввиду того что осужденный, получив аванс, может его не отработать по различным причинам, в том числе по причине его перевода в другое учреждение, помещения в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ и т.п.

В силу части 1 статьи 105 УИК РФ осужденные к лишению свободы имеют право на оплату труда в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде. Часть 3 статьи 129 УИК РФ предусматривает, что труд осужденных регулируется законодательством Российской Федерации о труде. Исключения из этого правила касаются только правила приема на работу, увольнения с работы и перевода на другую работу. Указанные нормы уголовно-исполнительного законодательства предусматривают регулирование вопросов оплаты труда осужденных граждан Трудовым кодексом РФ, в связи с чем необходимо применять положения статьи 136 ТК РФ.

Согласно статье 136 ТК РФ, заработная плата выплачивается непосредственно работнику за исключением случаев, когда иной способ выплаты предусматривается федеральным законом или трудовым договором (часть 5). Заработная плата выплачивается не реже, чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором (часть 6). Часть 6 статьи 136 ТК РФ регулирует вопросы о порядке и сроках выплаты заработной платы работникам, при этом не содержит исключений для осужденных к лишению свободы, поэтому на них распространяется общий, установленный этой нормой порядок выплаты заработной платы. При таких обстоятельствах можно говорить о нарушении ГУФСИН России по Иркутской области обязанности выплачивать осужденным заработную плату в соответствии с требованиями части 6 статьи 136 ТК РФ не реже, чем каждые полмесяца.

В связи с этим ответ руководителей исправительных учреждений области о невозможности выплаты заработной платы в соответствии с положениями части 6 статьи 136 ТК РФ вследствие специфических отношений, возникающих в связи с осуществлением осужденными, привлеченными к труду, трудовой деятельности, отсутствие трудовых договоров с осужденными, во внимание можно не принимать, поскольку они основаны на неверном толковании норм материального права.

Что касается заработной платы, то на сегодняшний день действующим законодательством не закреплено применение к оплате труда осужденного процентной надбавки за его работу на территории исправительного учреждения, расположенного в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Уполномоченный считает, что данный вопрос должен законодательно найти свое подтверждение. Осужденные, отбывающие наказание в учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, должны получать заработную плату с районным коэффициентом.

Известно, что международные правовые акты о правах заключенных, равно как и национальное законодательство, не допускают пребывания лиц, лишенных свободы, в условиях переполненных людьми помещений и недостаточных запасов постельных принадлежностей и продуктов питания, неподобающего медицинского обслуживания, отсутствия возможностей для физических упражнений и отдыха, плохого санитарно-гигиенического состояния помещений, недостаточной защиты от неблагоприятных условий.

В ходе посещения исправительных учреждений Уполномоченным в некоторых из них была выявлена нехватка постельного белья (отсутствует смена). В результате при сдаче белья в стирку осужденные некоторое время спят на голых матрацах. То же самое можно сказать про одежду и белье, которые обязаны носить осужденные. Часто в камерах и производственных помещениях недостаточное естественного или искусственного освещения. Нередки случаи повышенной влажности и поражения грибок жилых помещений исправительных учреждений. Уполномоченным были зафиксированы случаи, когда температура в них в зимнее время была около +15 градусов и ниже.

В ходе посещения пенитенциарных учреждений Иркутской области Уполномоченным в обязательном порядке ведет личный прием осужденных. В ходе этих встреч осужденными высказывались претензии к низкому качеству пищи и несоответствию её состава установленным требованиям, недостаточному ассортименту продуктов питания и промышленных товаров в тюремных магазинах. Летом 2015 года в связи со сменой организационно-поставщика магазины в исправительных колониях несколько месяцев практически не работали.

По мнению Уполномоченного, среди причин выявленных многочисленных нарушений прав осужденных значительное место занимают субъективные причины. Часто эти нарушения являются следствием не отсутствия материальных или финансовых ресурсов (что имеет место), а равнодушным или даже бездушным отношением сотрудников исправительных учреждений к осужденным. Именно такое отношение является фактором, дестабилизирующим ситуацию в исправительных учреждениях. Крайняя степень такой напряженности, как известно, чревата массовыми протестными выступлениями осужденных, бунтами в исправительных учреждениях.

Уполномоченный считает, что только обеспечение условий содержания и отношения к осужденным в соответствии с установленными нормами законодательства и ведомственными правовыми актами является гарантией достижения целей уголовного наказания.

13.2 В учреждениях, подведомственных ГУ МВД России по Иркутской области

В Иркутской области в 2015 году функционировало 26 изоляторов временного содержания (далее ИВС) и четыре специальных приемника (далее СП) для административно задержанных органов внутренних дел в Иркутской области. В изоляторах временного содержания в течение года содержалось около 20 тысяч, а в специальных приемниках более 12 тысяч человек.

На постоянном контроле Уполномоченного находится вопрос соблюдения прав граждан при их содержании в ИВС и СП, это обусловлено тем, что нормы законодательства (Приказ МВД России от 22 ноября 2005 года № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел»), гарантирующие под-дозреваемым и обвиняемым, взятым под стражу, а также лицам, отбывающим

административный арест, материально-бытовые условия и обращение с ними в соответствии с установленными требованиями часто нарушаются. Это происходит в силу как объективных, так и субъективных причин, и влечет нарушение конституционных и иных прав людей, оказавшихся в этих учреждениях.

Несмотря на то, что в Уполномоченному по вопросам нарушения законности при содержании в ИВС поступило немного обращений, посещение изоляторов временного содержания осуществляется регулярно в ходе выездов Уполномоченного и сотрудников аппарата в населенные пункты области. Результаты этих посещений дают основания говорить о наличии серьезных проблем в деятельности территориальных подразделений органов внутренних дел по вопросам обеспечения надлежащих условий содержания граждан в изоляторах временного содержания, соблюдения прав и законных интересов данной категории лиц, материально-технического обеспечения специальных учреждений полиции, а также условий несения службы личным составом полиции.

В 17 ИВС нет горячего водоснабжения, в ряде учреждений отсутствует канализация, раковины и краны с водопроводной водой.

Из-за отсутствия прогулочных дворов в семи изоляторах задержанные лишены законных прогулок.

Отсутствует медицинский кабинет в трех учреждениях.

В нескольких изоляторах вентиляция не соответствует предъявляемым требованиям.

Шесть ИВС не имеют естественного освещения.

В 20 изоляторах отсутствуют дезокамеры для дезинфекции постельных принадлежностей.

Семь учреждений не имеют душа для задержанных.

В восьми ИВС отсутствуют комнаты свиданий.

В четырех нет комнат для работы со следователем и в восьми изоляторах комнат для работы с защитниками.

Таким образом, в ИВС органов внутренних дел Иркутской области нарушаются права подозреваемых и обвиняемых на материально-бытовое обеспечение, получение квалифицированной медицинской помощи, на ежедневную прогулку и прочее.

Большая часть изоляторов временного содержания органов внутренних дел в Иркутской области была построена либо приспособлена из имевшихся зданий в 60-80 годах прошлого века. Эти здания и имеющиеся в них помещения не соответствуют установленным требованиям по многим параметрам. Из действующих в регионе четырех специальных приемников только один соответствует в полном объеме установленным требованиям.

В течение последних лет Уполномоченный добивается приведения в соответствие с установленными требованиями изоляторов временного содержания и специальных приемников для административно задержанных органов внутренних дел в Иркутской области.

Для исправления ситуации на территории Иркутской области необходимо построить новые здания для 13 ИВС.

Особо необходимо отметить, что много лет остро стоит вопрос по двум ИВС: в п. Залари, отдела полиции МВД «Заларинский», и в п. Магистральный, отдела полиции МВД «Усть-Кутский» Иркутской области. Подобные условия содержания и в ИВС отдела полиции МО МВД России «Боханский» в с. Оса.

Гр. К пишет: «Обращаюсь к Вам с одной жалобой на действия (бездействия) сотрудников ИВС МО МВД России Заларинский, пользуясь общепризнанным правом защиты... Данной жалобой желаю привлечь Ваше внимание к ИВС..... обоснованно утверждаю, что ИВС по с. Залари не соответствует каким-либо нормативам Федеральных законов... Нарушаются элементарные человеческие права... Сан. узлы в камерах ИВС отсутствуют, питьевую воду не дают, воду для питья набираем из системы отопления, поскольку водопровод отсутствует, вообще в камерах холодно и антисанитария, бачки под пищу находятся рядом с собачьим кормом и ведрами для мытья полов. Пищу в ИВС привозят рано и плохого качества. Отсутствует душевая комната. Для того, чтобы вымыться в камере, приходится делать это под видеонаблюдением, что само по себе унижает человеческое достоинство».

Гр. П. указывает: «в камерах сыро, нет раковины для умывания, нет унитаза, в туалет ходим в бочки и по утрам выносим, постоянно стоит запах сырости и мочи. По стенам течет конденсат, температура в камерах очень низкая».

Гр. П.: «в ИВС Магистральный нет ни душа, ни прогулочного дворика, вентиляция не соответствует требованиям, когда работает, то издает сильный шум, от чего постоянно болит голова и невозможно спать. Отсутствуют окна, нет доступа свежего воздуха. Сидим как в подвале, в камере очень душно и стоит запах табачного дыма и тухлости. В камере тусклое освещение. Санитарный узел не отгорожен и расположен сразу возле раковины, согласитесь неприятная «картина». Таким образом, при содержании меня под стражей нарушают мое право на ежедневные прогулки, право на бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарной и пожарной безопасности».

В связи с имеющимися в них нарушениями по инициативе Уполномоченного прокуратурой области в суд поданы иски о признании к отделам полиции и ГУ МВД России по Иркутской области в интересах неопределенного круга лиц.

Усть-Кутский городской суд 8 июля 2015 года, рассмотрев дело по иску прокурора Казачинско-Ленского района Иркутской области в интересах неопределенного круга лиц, решил обязать МО МВД России «Усть-Кутский» до 1 марта 2016 года оборудовать ИВС этого отдела полиции санпропускником, дезинфекционной камерой, прогулочным двором, камеры ИВС оборудовать столом и скамейками по лимиту мест в камере, радиоприемником, светильниками дневного и ночного освещения закрытого типа, шкафом для хранения индивидуальных принадлежностей и продуктов.

Заларинский районный суд 10 декабря 2015 года по иску прокурора Заларинского района Иркутской области в защиту прав свобод и законных интересов неопределенного круга лиц вынес решение об удовлетворении заявленных требований и обязал в течение трех месяцев привести ИВС МО МВД России «Заларинский» в соответствие с требованиями закона № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

По имеющейся у Уполномоченного информации, денежные средства, необходимые для выполнения решений суда, ГУ МВД России по Иркутской области не выделены, в связи с чем есть основания полагать, что решения судов в течение указанного срока исполнены не будут.

Таким образом, в этих учреждениях массовое нарушение фундаментальных и иных прав граждан продолжается.

Уполномоченный обоснованно полагает, что отсутствие финансирования для устранения причин, породивших указанные нарушения прав человека, не может служить оправданием бездействия органов внутренних дел, и считает, что прокуратура Иркутской области не использовала в полной мере имеющиеся у нее полномочия по защите конституционных и иных прав граждан, поскольку, в свете приведенной информации, не поставлен вопрос о приостановлении или прекращении деятельности ИВС, в которых длительно и систематически нарушаются права граждан.

Необходимо отметить, что у каждого гражданина, содержащегося в одном из этих изоляторов, есть основания требовать присуждения компенсации морального вреда, причиненного физическими и нравственными страданиями.

Уполномоченный обратился к прокурору Иркутской области с предложением принять адекватные ситуации меры прокурорского реагирования, вплоть до приостановления (прекращения) функционирования данных учреждений.

13.3 В учреждениях, подведомственных УФМС России по Иркутской области

В рамках законодательства Российской Федерации Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного неоднократно посещали Специальное учреждение временного содержания иностранных граждан УФМС России по Иркутской области (далее СУВЦИГ) в течение 2015 года с целью осуществления контроля соблюдения прав иностранных граждан, содержащихся в учреждении, и проверки доводов поступающих обращений об их нарушении.

В Иркутской области СУВЦИГ на 70 мест был открыт в 2014 году с местом дислокации г. Ангарск. В 2015 году лимит его наполнения был увеличен до 115 мест за счет установки двухъярусных кроватей.

Условия содержания выдворенных лиц, их материально-бытовое, медицинское обеспечение и иные вопросы регламентированы Постановлением Пра-

вительство РФ № 310 от 08.04.2013 г. «Об утверждении требований, предъявляемых к зданиям и (или) помещениям, передаваемым субъектами Российской Федерации в целях размещения специальных учреждений Федеральной миграционной службы для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии» и Постановлением Правительства РФ № 1306 от 30 декабря 2013 года «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Федеральной миграционной службы иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии» (далее Постановление Правительства РФ № 1306).

В ходе этих посещений установлено, что условия содержания иностранных граждан в СУВЦИГ по некоторым параметрам сходны с условиями в исправительных учреждениях системы ФСИН России.

Законодательство Российской Федерации допускает нахождение иностранных граждан в СУВЦИГ до двух лет. В некоторых случаях много времени уходит на установление личности нарушителя и оформление документов, необходимых для его отправки на родину.

На территории учреждения, вопреки требованиям Постановления Правительства РФ № 1306, не обустроен прогулочный двор. Нет скамеек и навеса от дождя и солнечных лучей, стены и потолок двора сделаны из решеток. В прогулочном дворике нет спортивного оборудования.

Питание доставляется централизованно по договору УФМС России по Иркутской области с предприятием общепита.

В ходе осмотра помещений, в которых содержатся иностранные граждане, установлено, что в комнатах сухо, чисто, светло. Однако приточно-вытяжная вентиляция нет. Проветривание помещений производится путем открывания окон. При этом зимой из-за низких температур это не всегда возможно, а летом не спасает от жары. Все комнаты запираются на засов. Их двери соответствуют стандартам, установленным для камер СИЗО и помещений камерного типа исправительных колоний.

При этом правовыми актами предусмотрено, что иностранные граждане, содержащиеся в СУВЦИГ, должны находиться не в комнатах камерного типа, а в изолированных секциях (блоках). Нахождение в запираемых комнатах является неоправданным дополнительным ограничением их свободы, а также противоречит Требованию по заполнению дверных проёмов п.43-51 Приложения к Приказу ФМС от 26 сентября 2014 года № 534.

В комнатах отсутствуют розетки для подключения бытовых электроприборов. Полы бетонные, покрытые линолеумом. Кровати размещены в два яруса. Подъемные ступеней нет. Барьеров на кроватях второго яруса нет. Для питья иностранные граждане используют водопроводную воду, необходимые в соответствии с требованиями п. 29 Приказа ФМС России от 26 сентября 2014 года № 534 «Об утверждении типовых требований к проектированию, техническому оснащению и оборудованию специальных учреждений Федеральной миграционной службы и ее территориальных органов, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии» бачки для питьевой воды отсутствуют.

В учреждении не обеспечивается право иностранных граждан на пользование настольными играми, периодическими изданиями, нет возможности смотреть телепередачи и слушать радио в установленном распорядком дня время (п.40 Постановлением Правительства РФ № 1306). Необходимого оборудования в СУВЦИГ просто нет. Имеется книжный шкаф с книгами на русском языке в помещении для приема пищи. Иностранцы граждане, не умеющие читать по-русски, лишены возможности читать.

На всех информационных стендах вся информация представлена только на русском языке, что нарушает право иностранных граждан на доступ к информации.

В нарушение требований п.4 Постановления Правительства РФ № 1306 директор учреждения Архипов В.Б. не обеспечивает иностранных граждан услугами переводчика, поскольку считает, что у него такой обязанности нет.

В учреждении имеется медицинский отдел, но экстренной помощи мигрантам не оказываются. В ходе посещения СУВЦИГ иностранные граждане жаловались Уполномоченному на неказание экстренной медицинской помощи, например по зубной боли. Сотрудники учреждения, в нарушение «Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 года N 186, не вывозят иностранных граждан в областные или муниципальные медицинские учреждения района без наличия у иностранцев денежных средств. Хотя пункт 5 названных Правил содержит норму о том, что «Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается иностранным гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства. Медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения указанная медицинская помощь оказывается иностранным гражданам бесплатно».

В СУВЦИГ УФМС России по Иркутской области после освобождения из мест лишения свободы (ГУФСИН России по Иркутской области) поступают иностранные граждане с выписным эпикризом о том, что они находились на лечении с диагнозом, например, инфильтративный туберкулез верхней доли левого легкого в фазе распада и сопутствующих заболеваний. Больных приходится помещать под наблюдение в медицинский изолятор. Но специфического лечения больные не принимают ввиду отсутствия в СУВЦИГ противотуберкулезных препаратов, которые выдают в специализированном учреждении при постановке больного на учет по паспорту и СНИЛС, данных документов у иностранных граждан нет (эти препараты дорогостоящие и подлежат строгому учету). Учитывая специфику заболевания, лечение в месяц одного больного составляет около 50 тысяч рублей. Длительно лечить иностранцев в условиях стационара учреждения не представляется возможным в связи с отсутствием палат закрытого типа и круглосуточной охраны.

Хочется отметить, что при осуществлении мероприятий, связанных с реализацией законодательства о нежелательности пребывания (проживания) в РФ иностранных граждан, подлежащих освобождению из мест лишения свободы в соответствии с положениями Регламента взаимодействия ФСИН РФ и ФМС России, их территориальных органов по контролю за исполнением вынесенных Министром РФ решений о нежелательности пребывания (проживания) в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы, утв. Приказом Минюста РФ и ФМС России от 7 октября 2008 года N 225/240, администрация учреждения, исполняющая наказание за совершение умышленного преступления, оформляет в отношении иностранного гражданина, осужденного за 6 месяцев до его освобождения опросный лист, заключение о необходимости принятия решения о нежелательности его пребывания (проживания) на территории России и направляет эти документы в ФСИН РФ.

В связи с направлением такой категории граждан в учреждение УФМС следует, что взаимодействие служб нет. В связи с чем иностранные граждане после освобождения из мест лишения свободы сразу попадают в специальное учреждение ФМС, где идет сбор документов на выдворение.

Иностранцы граждане устно жалуются на отсутствие возможности за свой счет приобрести предметы гигиены, сигареты, продукты питания и вещи личного обихода, так как на территории нет магазина.

При посещении СУВЦИГ Уполномоченному поступали жалобы иностранных граждан на то, что их обращения не отправляются администрацией учреждения из-за отсутствия денежных средств в СУВЦИГ на эти цели. И сами иностранцы купить конверты не могут, так как негде.

Обращаясь к Уполномоченному, эти лица чаще всего жаловались на длительность нахождения в СУВЦИГ. Пребывание некоторых из них затягивается на многие месяцы, иногда свыше года. В ходе выяснения причин этого установлено, что вины в этом администрации учреждения или органов Федеральной службы судебных приставов нет. Конституские учреждения Республики Таджикистан, Республики Кыргызстан, Грузии и некоторых других государств часто задерживают оформление документов своих граждан для выезда их с территории России, хотя в соответствии с действующими соглашениями эти документы должны подготавливаться в течение месяца.

В ходе одного из посещений 20 сентября 2015 года Уполномоченным было установлено, что одна из комнат медицинского изолятора используется как незаконный карцер. В него помещаются лица, которых администрация учреждения решила наказать.

Задержанного Ш. содержали одного в карцере. В ходе посещения установлено, что матрац и постельные принадлежности на кровати отсутствовали, нет ни стола, ни стульев. Административно задержанный принимает пищу сидя на кровати. Разнос с посудой стоит в углу комнаты на полу.

Задержанный указал, что в течение 2-х недель он находился в таких условиях. Постельные принадлежности вместе с матрацем выдавались только на ночь, утром все забиралось. Полотенце и моющие принадлежности были выданы ему только за 1 день до приезда Уполномоченного (после звонка сотрудника аппарата Уполномоченного об установлении места нахождения гр. Ш.), в течение 2-х недель задержанный не выводился на прогулку и не общался с земляками.

Оставляю за собой право считать содержание административно задержанного Ш. бесчеловечными, ущемляющими человеческое достоинство

В течение 2015 г. несколько жалоб иностранных граждан на незаконное насилие со стороны сотрудников учреждения направлялись в прокуратуру г. Ангарска и отдел по г. Ангарску СУ СК России по Иркутской области. Правовые решения по этим обращениям (не установление факта незаконного применения силы, отказ в возбуждении уголовного дела) Уполномоченный находит не слишком убедительными.

14 апреля 2015 г. сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Иркутской области в ходе посещения СУВЦИГ г. Ангарск было установлено, что к двум иностранным гражданам была применена физическая сила со стороны администрации учреждения.

Гематомы на теле задержанных гр. А. и гр. Р. Были сфотографированы и факт выявления телесных повреждений был отмечен в журнале проверяющих учреждения УФМС.

Из ответа отдела СУ СК по г. Ангарску указано, что иностранцы не подтвердили факт нанесения им телесных повреждений сотрудниками СУВЦИГ, что вызывает сомнения.

Содержание иностранного гражданина в СУВЦИГ финансируется из федерального бюджета. На питание одного человека в 2015 году расходовалось 105 рублей в день. В целом содержание одного иностранца в СУВЦИГ обходится государству почти 1230 рублей в день. Несложный арифметический подсчет показывает, что месячное содержание одного иностранца стоит бюджету около 37 тысяч рублей, а всех 115 человек более 4-х миллионов рублей.

Проездные билеты выдворяемым лицам приобретаются так же за счет средств федерального бюджета. В 2015 году на эти цели было затрачено 2 млн 990 тыс. руб. для приобретения билетов 179 нарушителями, что на 443 тыс. руб. больше, чем годом ранее.

Всего за 2015 год в СУВЦИГ содержалось 902 иностранца, из них выдворено 537 человек за счет собственных средств.

По сведениям УФССП России по Иркутской области в отчетном периоде приобретены проездные билеты 179 иностранным гражданам (26% от общего количества выдворенных должников), информация УФМС – 162.

14. О правовом просвещении населения Иркутской области

Правовое просвещение граждан является важным и неотъемлемым инструментом в процессе формирования правовой культуры общества. Уровень правовой грамотности населения влияет на способность граждан самостоятельно защищать свои права. Неслучайно этому вопросу федеральные органы государственной власти придают большое значение. Так, Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (утв. Президентом Российской Федерации Медведевым Д.А. 28 апреля 2011 года Пр-1168) предусматривают, что федеральные, региональные государственные органы, органы местного самоуправления, профессиональные юридические сообщества и общественные объединения юристов, а также другие организации во взаимодействии между собой участвуют в реализации государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Следует признать, что достигнуть успехов в повышении правовой культуры населения возможно лишь на системной основе путем распространения полноценной, объективной и своевременной правовой информации и при условии вовлечения в этот процесс широкого круга компетентных субъектов.

Уполномоченный по правам человека в Иркутской области на протяжении последних лет в ежегодных докладах о положении дел в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области постоянно уделял внимание проблемам правового просвещения и образования населения Иркутской области. В ежегодном докладе за 2013 год обращалось внимание на практическую реализацию Резолюции научно-практических и общественно-политических слушаний «Конституция Российской Федерации – 20 лет», проходивших в Национальном исследовательском Иркутском государственном техническом университете 29 ноября 2013 года, в соответствии с которой Правительству Иркутской области рекомендовалось разработать и реализовать программу устранения правовой безграмотности населения на территории Иркутской области.

В ежегодном докладе за 2014 год обращалось внимание на рекомендации участников «круглого стола» на тему: «Проблемы правового просвещения населения Иркутской области», который был организован и проведен Уполномоченным по правам человека в Иркутской области в декабре 2014 года. В названных рекомендациях отмечалось, что в целях участия Иркутской области в реализации государственной политики по развитию правовой грамотности и правосознания граждан целесообразно принять Концепцию правового просвещения граждан в Иркутской области. В Концепции необходимо предусмотреть целостную систему правового просвещения населения Иркутской области и определить направления этой работы, в том числе с учетом специфики целевых аудиторий. Кроме этого, предлагалось рассмотреть целесообразность создания Координационного совета при Губернаторе Иркутской области по реализации государственной политики по развитию правовой грамотности и правосознания граждан.

Следует отметить, что в 2015 году Правительством Иркутской области было уделено внимание проблеме правового просвещения населения Иркутской области. Так, в Концепции государственной правовой политики Иркутской области, утвержденной распоряжением Губернатора Иркутской области от 16 июля 2015 года № 87-р, одним из четырех направлений государственной правовой политики Иркутской области названо повышение уровня правовой грамотности населения Иркутской области. Закрепление названного направления в государственной правовой политике Иркутской области в качестве самостоятельного является само по себе положительным обстоятельством.

Утвержденная Концепция государственной правовой политики Иркутской области еще на стадии ее рассмотрения подвергалась Уполномоченным критике (**Приложение № 26**), поскольку был избран ограниченный подход к сферам ее применения. Заявленное название документа не отвечает содержанию, которое сводится к обеспечению соответствия нормативных правовых актов одного уровня нормативным правовым актам более высокого уровня; расширением охвата граждан бесплатной юридической помощью, повышением правовой грамотности населения; развитием мировой юстиции и обеспечением доступности правосудия. При этом в Концепции не обозначены, даже в общем виде, вопросы правовой политики в социально-экономической, финансовой сферах, а также в сферах развития местного самоуправления, гражданского общества и т.д.

Несмотря на ограниченное количество направлений, по которым осуществляется, в соответствии с Концепцией, государственная правовая политика, направление повышения уровня правовой грамотности населения Иркутской области, к сожалению, не нашло детальной проработки. Таким образом, нет оснований рассматривать этот документ как решение о создании целостной системы правового просвещения населения Иркутской области, включающей отдельные направления, рассчитанные на целевые аудитории.

Требует детальной проработки и механизм реализации государственной правовой политики по повышению уровня правовой грамотности населения Иркутской области. Частично это направление нашло отражение в Координационном плане мероприятий по реализации Концепции государственной правовой политики Иркутской области на 2016-2020 годы, утвержденном распоряжением

Губернатора от 30 июля 2015 года № 97-р. Однако отдельные предусмотренные планом мероприятия носят общий характер, не содержат необходимой детализации и конкретизации. План не раскрывает, да и не может раскрыть организационный механизм осуществления правового просвещения населения, над которым следует работать дополнительно.

Названные выше документы не содержат системы индикаторов, к которым следует стремиться при осуществлении правового просвещения. Уполномоченный выражает надежду, что начатая Правительством Иркутской области в 2015 году работа по созданию организационного механизма осуществления правового просвещения населения Иркутской области будет скорректирована и продолжена с учетом его критических замечаний, а также положительного опыта других субъектов Российской Федерации.

15. О некоторых вопросах совершенствования законодательства Иркутской области

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Уполномоченному по правам человека в Иркутской области принадлежит право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты прав национальных меньшинств, организации и деятельности Уполномоченного. Как и в прошлые годы, в 2015 году Уполномоченным уделялось большое внимание деятельности по совершенствованию законодательства Иркутской области в сфере защиты прав человека и гражданина.

Уполномоченный выступил с законодательной инициативой в Законодательном Собрании с проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области». На сессии Законодательного Собрания 30 сентября 2015 года данный проект закона был принят в окончательном чтении. Внесенный Уполномоченным проект закона воплотил пробел законодательства, который образовался с принятием Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области». Действующее на тот момент законодательство не позволяло оказывать меры социальной поддержки слушателям, обучающимся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования.

Законодательная инициатива Уполномоченного позволила восстановить справедливость по отношению к более чем 1 700 обучающимся. В настоящее время меры социальной поддержки в виде выплаты стипендий и материальной помощи, обеспечения питанием, предоставления мест в общежитиях и интернатах указанной категории граждан оказываются.

В связи с принятием Федерального закона от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности Уполномоченных по правам человека» в аппарате Уполномоченного подготовлен проект закона Иркутской области «О поправках к Уставу Иркутской области». Названным Федеральным законом были внесены существенные изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В частности, он был дополнен главой II.1 «Основы статуса государственных органов субъекта Российской Федерации, формируемых законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации», которой определены основы статуса Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Поскольку Устав Иркутской области принимался в период времени, когда на федеральном уровне не были определены основы статуса Уполномоченного, возникла правовая необходимость в разработке и принятии закона Иркутской области «О поправках к Уставу Иркутской области». Порядок принятия поправки к Уставу Иркутской области имеет особенности, установленные главой 21 Устава Иркутской области. В перечень специальных субъектов права уставной законодательной инициативы Уполномоченный не включен. В связи с чем было направлено письмо Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. с просьбой внести проект закона в Законодательное Собрание области (Приложение № 27). Уполномоченный надеется на поддержку Губернатора области и депутатов Законодательного Собрания в решении этого вопроса.

При рассмотрении проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2016 год», внесенного Губернатором области, Уполномоченный не согласился с концепцией и предложенным размером величины прожиточного минимума пенсионера.

В целях защиты прав данной категории граждан Уполномоченный внес альтернативный проект закона, которым предлагал установить две величины прожиточного минимума пенсионера для северных и иных районов Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 18 декабря 2013 года № 156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области», которым и установлены две потребительские корзины для разных климатических зон. Законопроект Уполномоченного был отклонен депутатами, однако в ходе обсуждения этого вопроса Губернатор предложил увеличить величину прожиточного минимума пенсионера с 8 491 рубля (первоначальная цифра в проекте закона, внесенного Губернатором) до 8 801 рубля. В итоге при активном участии Уполномоченного удалось повысить величину прожиточного минимума пенсионера на 2016 год.

Однако Уполномоченному не удалось убедить органы государственной власти Иркутской области в необходимости решить вопрос об установлении дифференцированных величин прожиточного минимума для пенсионеров на основе разных потребительских корзин для соответствующих климатических зон: для северных и иных районов Иркутской области. Уполномоченный намерен и в будущем добиваться решения этого вопроса, так как его позиция основана на положениях действующего законодательства и принципах справедливости.

Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» содержит четкие правила по установлению потребительских корзин в субъектах Российской Федерации и установлению величин прожиточного минимума в субъектах Федерации. В субъектах Российской Федерации потребительская корзина устанавливается законода-

тельными (представительными) органами субъектов Российской Федерации с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг основными социально-демографическими группами населения (часть 4 статьи 4). Методические рекомендации по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации утверждаются Правительством Российской Федерации (часть 5 статьи 5). Методическими рекомендациями по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации (далее – Рекомендации), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 года № 54, установлено, что минимальный набор продуктов питания для основных социально-демографических групп населения формируется с учетом распределения субъектов Российской Федерации по зонам, сформированным в зависимости от факторов, влияющих на особенности потребления продуктов питания. Данное распределение субъектов Российской Федерации приведено в приложении № 1 к этим Рекомендациям. Рекомендациями северная часть Иркутской области отнесена к зоне № 1, а остальные районы – к зоне № 4. Законом Иркутской области от 18 декабря 2013 года № 156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области» установлены две потребительские корзины:

– для основных социально-демографических групп населения, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера;

– для основных социально-демографических групп населения, проживающего в иных местностях Иркутской области.

Среди основных социально-демографических групп выделена и группа пенсионеров, для которой в потребительской корзине устанавливается состав и объем продуктов питания, а также соотношение стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания. Частью 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» установлено, что величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации. Поэтому при установлении для соответствующих климатических зон на территории Иркутской области двух потребительских корзин необходимо решать вопрос и об установлении двух величин прожиточных минимумов для пенсионеров, проживающих на соответствующих территориях.

Уполномоченный выражает надежду, что Губернатор Иркутской области и депутаты Законодательного Собрания Иркутской области примут соответствующие меры в 2016 году для положительного решения данного вопроса. Уполномоченный также считает, что региональное правительство должно утвердить методику расчета прожиточного минимума используемого для определения размера социальных выплат, которая должна была быть утверждена еще в 2010 году.

В 2015 году Уполномоченным были внесены поправки по 7 проектам законов области. Из всех внесенных Уполномоченным поправок следует, прежде всего, отметить поправку в проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год». В частности, Уполномоченный настаивал на повышении социальных выплат отдельным категориям граждан по сравнению с 2015 годом с учетом прогноза регионального индекса потребительских цен на 2016 год. Однако депутаты Законодательного Собрания отклонили предложения Уполномоченного.

Между тем эти предложения базируются на обоснованной правовой позиции. Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрено, что проект бюджета субъекта Российской Федерации составляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и с соблюдением установленных законом субъектов Российской Федерации требований. В соответствии со статьей 10 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» проект областного бюджета составляется и утверждается, в том числе, и на основе прогноза социально-экономического развития области. В прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 6 ноября 2015 года № 600-рп, установлен сводный индекс потребительских цен 107,0. Поэтому, по мнению Уполномоченного, индексацию следовало осуществлять с использованием коэффициента 1,07, а не 1,064, как это предусмотрено в Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год».

Учитывая то обстоятельство, что решение об индексации социальных выплат затрагивает интересы более чем 250 тыс. граждан Иркутской области, Уполномоченный обратился к Прокурору Иркутской области с просьбой поддержать его позицию и принять меры прокурорского реагирования по данному вопросу. Прокуратура, к сожалению, оснований для прокурорского вмешательства не усмотрела. (Приложение № 28 и № 29).

Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области не поддержали позицию Уполномоченного и по проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 23 и 25 Закона Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области». Поправки Уполномоченного касались возраста, при котором выплачивается дополнительное материальное обеспечение для заслуженных спортсменов, проживающих в Иркутской области, в частности предлагалось снизить этот возраст с 80 до 60 лет. Кроме этого, Уполномоченный предлагал дополнить проект закона нормой о ежегодной индексации выплат заслуженным спортсменам на уровень инфляции в соответствии с законом о бюджете Иркутской области на соответствующий год. В случае принятия указанной поправки был бы решен вопрос о сохранении уровня социальной защиты этой категории граждан независимо от инфляционных процессов.

В Докладах Уполномоченного за 2013, 2014 годы подробно рассматривался вопрос о необходимости правового регулирования процедуры общественного обсуждения законопроектов на региональном уровне. Этот вопрос не потерял актуальности и в настоящее время, так как нужных шагов в данном

направлении в Иркутской области пока не предпринято. Вопрос об общественном обсуждении законопроектов, по мнению Уполномоченного, имеет принципиальное значение. Обсуждение законопроектов гражданами непосредственно и их представителями является одной из форм реализации права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства, которое предусмотрено статьей 32 Конституции Российской Федерации.

В докладе за 2014 год Уполномоченный отмечал, что в Иркутской области в развитие Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» необходимо принять региональный закон, регулирующий общественные отношения в сфере общественного контроля. Такой Закон был принят в 2015 году – это Закон Иркутской области от 7 июля 2015 года № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области».

Названный Закон области в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» урегулировал и общие вопросы проведения общественного обсуждения субъектами общественного контроля. Организаторами общественного обсуждения общественно значимых для Иркутской области вопросов, а также проектов решений органов и организаций, могут являться Общественная палата Иркутской области, общественные советы, общественные инспекции, группы общественного контроля и иные субъекты общественного контроля. Однако Закон Иркутской области «Об общественном контроле в Иркутской области» не устанавливает такую обязанность для органов государственной власти как вынесение на общественное обсуждение проектов законов Иркутской области. По мнению Уполномоченного, такая обязанность должна быть возложена на органы государственной власти, ведущие разработку проектов законов, особенно это актуально в отношении законопроектов, затрагивающих права и свободы граждан.

Механизм общественного обсуждения законопроектов создан на федеральном уровне. В этой сфере общественных отношений приняты следующие нормативные правовые акты: Указ Президента Российской Федерации от 9 февраля 2011 года № 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов», постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 года № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения», постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 года № 877 «Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти».

Уполномоченный считает, что положительный опыт федеральных органов власти в вопросе организации общественного обсуждения проектов законов следует перенять и органам государственной власти Иркутской области, поэтому он обратился с письмом к вновь избранному Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. (Приложение № 30). Уполномоченный выражает надежду, что в 2016 году в Иркутской области будет создан организационно-правовой механизм общественного обсуждения проектов законов. Законодательно установленный порядок общественного обсуждения проектов законов области, безусловно, окажет дисциплинирующее воздействие на органы исполнительной и законодательной власти, а также позволит исключить или хотя бы минимизировать принятие решений, которые не отвечают интересам граждан Иркутской области.

Занимаясь вопросами совершенствования законодательства Иркутской области, Уполномоченный исходит из того, что качество региональной нормативной правовой базы напрямую влияет на качество жизни граждан, а также влияет на реализацию прав и свобод граждан. Качество правового регулирования общественных отношений зависит, в том числе, от установленного законодательного процесса, его соблюдения при продвижении проектов законов. Порядок работы над проектами законов области в Законодательном Собрании Иркутской области, по мнению Уполномоченного, должен обеспечить учет мнения всех субъектов законодательной инициативы, всестороннего обсуждения концепции проектов законов, а также поступающих поправок и окончательной редакции текста будущего законодательного акта. Такой результат достичь возможно, если исключить принятие проектов законов с нарушением установленной законодательной процедуры и (или) принятие проектов законов в первом и окончательном чтении на одной сессии Законодательного Собрания Иркутской области. «Спешный» порядок работы над проектами законов нарушает право субъектов законодательной инициативы на своевременное реагирование и внесения соответствующих поправок. Принятие проектов законов в первом и окончательном чтении, как правило, обуславливает необходимость внесения в них в последующем большого количества изменений и дополнений, влияет на стабильность правового регулирования, подрывает доверие граждан к действиям органов власти.

Уполномоченный выражает надежду, что будут приняты необходимые меры по совершенствованию законодательной процедуры в части существенного ограничения случаев принятия законопроектов сразу во всех чтениях.

Заключение

Приведенная в настоящем Докладе информация дает основания для вывода о том, что в 2015 году ситуация в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Иркутской области осложнилась, прежде всего, вследствие нарастающих кризисных явлений в экономике.

Уполномоченный выражает надежду, что руководители государственных и муниципальных органов региона, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти примут исчерпывающие меры для устранения причин и условий нарушений прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области, обеспечат надлежащее выполнение норм Главы II Конституции Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека в Иркутской области
В.А. Лукин

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

8 апреля 2016 г.

Иркутск

№ 35-мпр

О внесении изменения в приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 30 октября 2012 года № 204-мпр

В целях приведения в соответствие с Законом Иркутской области от 7 июля 2015 года № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области», руководствуясь пунктом 9 Положения о министерстве здравоохранения Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2010 года № 174-пн,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в Положение о порядке организации деятельности министерства здравоохранения Иркутской области, утвержденное приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 30 октября 2012 года № 204-мпр, изменение, дополнив его главой 5¹ следующего содержания:

«Глава 5¹. ПОСЕЩЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА СУБЪЕКТАМИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

29¹. Употребляемые в настоящей главе термины и понятия используются в значении, определенном Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 7 июля 2015 года № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области».

29². В целях посещения министерства субъектами общественного контроля для проведения общественной проверки или общественного мониторинга (далее - посещение) организатор общественной проверки, общественного мониторинга информирует министерство о планируемом посещении с использованием средств телефонной связи (телефон:

(3952) 265-100) (далее - информация) не позднее чем за два рабочих дня до даты посещения и выдает лицу (лицам), представляющему (представляющим) субъект общественного контроля, направление, содержащее следующие сведения (далее - направление):

- наименование организатора общественной проверки;
 - фамилия, имя, отчество лица (лиц), направленного (направленных) для посещения министерства;
 - наименование, местонахождение министерства;
 - цель, задачи посещения;
 - дата и время посещения;
 - перечень документов, которые должны быть представлены министерством лицу (лицам), представляющему (представляющим) субъект общественного контроля, необходимых для достижения заявленных целей и задач.
- 29³. Должностное лицо министерства фиксирует информацию о планируемом посещении в журнале учета телефоннограмм и не позднее 1 рабочего дня со дня ее поступления передает телефонограмму министру здравоохранения Иркутской области.

29⁴. Лицо (лица), представляющее (представляющие) субъект общественного контроля, осуществляет посещение министерства на основании направления.

Посещение министерства может осуществляться только в часы работы министерства в соответствии со служебным распорядком министерства, утвержденным приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 22 октября 2012 года № 193-мпр, и не должно препятствовать осуществлению его деятельности.

По результатам посещения министерства лицом (лицами), посещающим (посещавшими) министерство по направлению, составляется отчет, содержание которого определяется организатором общественной проверки, общественного мониторинга».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр
О.Н. Ярошенко

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

29 апреля 2016 года

№ 23-мпр

Иркутск

Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору на территории Иркутской области

В целях реализации статьи 6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года N 392/171-пп, руководствуясь статьёй 21 Устава Иркутской области, П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемые Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору на территории Иркутской области.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра природных ресурсов и экологии Иркутской области Абарину Н.Г.

3. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр природных ресурсов и экологии Иркутской области
А.В. Крючков

Приложение
к приказу Министерства природных
ресурсов и экологии Иркутской области
от 29 апреля 2016 г. N 23-мпр

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору на территории Иркутской области

1. Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - Методические указания) предназначены для индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее - хозяйствующие субъекты), в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых на территории Иркутской области образуются отходы, подлежащие региональному государственному экологическому надзору, и для министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее - Министерство).

2. Методические указания устанавливают единый подход к разработке и общие требования к содержанию и оформлению проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - ПНООЛР), в котором обосновывается предлагаемое обращение со всеми отходами, образующимися в процессе хозяйственной и иной деятельности хозяйствующего субъекта, путем их сбора, накопления, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, а также передачи другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшей утилизации, обезвреживания, размещения.

3. Действие Методических указаний не распространяется на отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами и с медицинскими отходами.

4. В случае наличия у хозяйствующего субъекта филиала(ов) и обособленных подразделений, расположенных в пределах Иркутской области, ПНООЛР разрабатывается по хозяйствующему субъекту в целом либо отдельно для каждого филиала и обособленного подразделения.

В случае наличия у хозяйствующего субъекта филиала(ов) и обособленных подразделений, расположенных на территории нескольких субъектов Российской Федерации, ПНООЛР разрабатывается отдельно для каждого филиала и обособленного подразделения.

5. Основными задачами при разработке ПНООЛР являются:
- определение (расчет) нормативов образования отходов;
- определение (расчет) на основе нормативов образования отходов и объема произведенной продукции (оказанных услуг, выполненных работ), количества ежегодно образующихся отходов;
- обоснование количества отходов, предлагаемых для утилизации и (или) обезвреживания;
- обоснование количества отходов, предлагаемых для размещения в конкретных объектах размещения отходов.

6. При принятии Министерством решения об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение учитываются следующие сведения, содержащиеся в ПНООЛР:

- наличие на производственной территории и вместимость обустроенных мест (площадок) накопления отходов, предназначенных для формирования партии отходов с целью их дальнейшей утилизации и дальнейшего обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам;
- имеющиеся технические возможности по утилизации и (или) обезвреживанию образующихся отходов хозяйствующим субъектом самостоятельно либо посредством передачи другим хозяйствующим субъектам;
- количество предлагаемых к размещению отходов;
- наличие объектов размещения отходов, эксплуатируемых хозяйствующим субъектом или сторонними организациями, а также имеющиеся технические возможности по размещению в них предлагаемого количества отходов каждого вида и их класса опасности;

- наличие объектов размещения отходов, эксплуатируемых хозяйствующим субъектом или сторонними организациями, в государственном реестре объектов размещения отходов, сформированном Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 N 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный N 22313).

7. В целях подтверждения соблюдения требований нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, образовавшихся за отчетный период, хозяйствующими субъектами (их филиалами) или обособленными подразделениями) ежегодно составляется и представляется в уведомительном порядке в Министерство технический отчет по обращению с отходами.

8. Технический отчет по обращению с отходами составляется с целью:
- подтверждения заявленных в ПНООЛР видов, классов опасности и количества отходов, образовавшихся за отчетный период;
- подтверждения фактической утилизации, фактического обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам отходов, образовавшихся за отчетный период.

Раздел II. Методы определения (расчета) нормативов образования отходов

9. В ПНООЛР приводятся обоснования предлагаемых нормативов образования конкретных видов отходов в среднем за год на основании нормативов образования отходов. Предлагаемые нормативы образования конкретных видов отходов в среднем за год указываются в тоннах в год.

Предлагаемый норматив образования отходов в среднем за год определяется на основе норматива образования отходов.

Норматив образования отходов определяет установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции. За расчетную единицу продукции (работ, услуг) в зависимости от источника образования отходов принимается:

- единица произведенной продукции, единица используемого сырья - для отходов производства;
- единица расстояния (например, километр) - для отходов обслуживания транспортных средств;
- единица площади - для отходов при уборке территории;
- человек - для отходов, образовавшихся в жилых помещениях;
- единица места - для гостиниц, столовых и других организаций и учреждений.

Норматив образования отходов в среднем за год определяется по формуле N 1:

$$ПН_0 = H_0 \times Q, (1)$$

где: ПН₀ - предлагаемый норматив образования отходов в среднем за год в тоннах;

H₀ - норматив образования отходов, тонн за расчетную единицу;

Q - предлагаемый годовой объем выпускаемой продукции, перерабатываемого сырья, выполненных услуг, относительно которых рассчитан норматив образования отходов.

Расчет предлагаемых нормативов образования отходов в среднем за год, образующихся в результате износа материалов и изделий, для которых в технической документации устанавливаются ограничения по сроку эксплуатации, допускается определять без предварительного определения норматива образования отходов по формуле N 2:

$$ПН_0 = \frac{M_0}{T}, (2)$$

где: M₀ - вес материалов, изделий, признанных отходами;

T - срок эксплуатации материала, изделия.

10. Нормативы образования отходов, в зависимости от характера отходообразующих процессов и возможности получения исходных данных для расчета, определяются с использованием следующих методов:

- метод расчета по материально-сырьевому балансу;
- метод расчета по удельным отраслевым нормативам образования отходов;
- расчетно-аналитический метод;
- экспериментальный метод;
- метод расчета по фактическим объемам образования отходов (статистический метод).

11. Материально-сырьевой баланс является базовым при нормировании образования отходов производства. Расчет по материально-сырьевому балансу применяют при определении нормативов образования отходов в производствах, использующих разные виды исходного сырья или продукции. Исходными данными для расчета являются:

- количество используемого сырья и материалов в единицу времени;
- количество сырья и материалов, перешедшее в продукцию;
- количество произведенной продукции;
- нормы естественной убыли;
- количество веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух и сбрасываемых со сточными водами.

В качестве исходных данных для расчета используются технологические карты, описание рецептур, технологические регламенты и другая документация, регламентирующая использование сырья и материалов, материалы учета расхода сырья и материалов, получения продукции, результаты инвентаризации источников выбросов, сбросов загрязняющих веществ, источников образования отходов, данные контроля выбросов, сбросов и образования отходов. Исходные данные фиксируются в табличном виде (приложение N 1 к Методическим указаниям).

В зависимости от имеющегося набора исходных данных расчет нормативов образования отходов может производиться по нескольким вариантам.

В случае наличия данных о количестве отходов и выпускаемой продукции за единицу времени норматив образования отходов определяется по формуле N 3:

$$H_0 = \frac{O}{q}, (3)$$

где:

H₀ - норматив образования отходов, тонн на единицу продукции;

O - количество отходов, образующихся за единицу времени в тоннах;

q - объем продукции, выпускаемой за единицу времени.

В случае отсутствия данных о количестве отходов за единицу времени при наличии информации о количестве сырья и материалов, которые переходят в продукцию, сумма всех отходов, образующихся в течение единицы времени, рассчитывается по формуле N 4:

$$\sum O = \sum N - \sum P - \sum H_{\text{п}} - \sum B - \sum C, (4)$$

где:

$\sum O$ - сумма всех отходов за единицу времени, тонн;

$\sum N$ - суммарное количество сырья и материалов, поступивших в производство за единицу времени, тонн;

$\sum P$ - суммарное количество сырья и материалов, используемых для производства продукции за единицу времени, тонн;

$\sum H_{\text{п}}$ - сумма неизбежных безвозвратных потерь сырья (материалов) в процессе производства за единицу времени, тонн;

$\sum B$ - суммарное количество загрязняющих веществ в составе выбросов в атмосферный воздух за единицу времени, тонн;

$\sum C$ - суммарное количество загрязняющих веществ в составе сбросов за единицу времени, тонн.

При этом норматив образования отходов определяется по формуле N 5:

$$H_0 = \frac{\sum O}{q}, (5)$$

В случае отсутствия данных о количестве сырья и материалов, используемых для производства продукции при наличии информации о количестве выпускаемой продукции в единицу времени, в формуле 4 величина $\sum P$ заменяется на $\sum q$, которая представляет собой суммарное количество выпускаемой продукции в тоннах за единицу времени.

При образовании одного вида отхода при производстве нескольких видов продукции допускается использовать групповой норматив образования отходов. Для расчета группового норматива образования отходов сначала определяется суммарный объем образования отходов по формуле N 6:

$$CO_{\text{групп}} = \sum_{i=1}^m (H_i - q_i), (6)$$

где:

CO_{групп} - общий суммарный объем образования отходов;

H_i - норматив образования отхода в отходообразующем процессе при производстве каждого вида продукции, тонн;

q_i - объем выпуска i-го вида продукции;

i - индекс вида производимой продукции (i = 1, 2, 3, 4... m).

Групповой норматив образования отходов на единицу валовой производимой продукции определяется по формуле N 7:

$$H_{\text{групп}} = \frac{CO_{\text{групп}}}{\sum_{i=1}^m q_i}, (7)$$

Если для расчета нормативов образования отходов в документации, указанной в абзаце 7 настоящего пункта, отсутствуют необходимые данные, проводятся натурные замеры для их получения.

12. Метод расчета по удельным отраслевым нормативам образования отходов основывается на применении справочных таблиц удельных показателей образования отходов по видам экономической деятельности.

Удельные отраслевые нормативы образования отходов разрабатываются:

- путем принятия в среднем за год индивидуальных значений нормативов образования отходов для организаций отрасли;
- посредством расчета средних удельных показателей на основе анализа отчетной информации за определенный (базовый) период, выделения важнейших (экспертно устанавливаемых) нормообразующих факторов и определения их влияния на значение нормативов на предлагаемый период.

13. Расчетно-аналитический метод применяется при наличии конструкторско-технологической документации (технологических карт, рецептур, регламентов, рабочих чертежей) на производство продукции, при котором образуются отходы. На основе такой документации в соответствии с установленными нормами расхода сырья (материалов) рассчитывается норматив образования отходов (H₀) как разность между нормой расхода сырья (материалов) на единицу продукции и чистым (полезным) их расходом с учетом неизбежных безвозвратных потерь сырья.

Расчет осуществляется по формуле N 8:

$$H_0 = N - P - H_{\text{п}}, (8)$$

где:

N - норма расхода сырья (материалов) на единицу продукции, тонн;

P - расход сырья (материалов), необходимого для осуществления производственного процесса (работы) на единицу продукции, тонн;

H_п - неизбежные безвозвратные потери сырья (материалов) в процессе производства на единицу продукции, тонн.

Норматив образования отходов определяется по формуле N 9:

$$H_0 = N \times (1 - K_{\text{п}}) - P, (9)$$

где:

K_п - коэффициент неизбежных потерь сырья (материалов) ($K_{\text{п}} = \frac{H_{\text{п}}}{N}$).

Норматив образования отходов в процентах или как коэффициент вычета вторичного сырья (H₀¹) определяется по формуле N 10:

$$H_0^1 = (1 - K_{\text{исп}} - K_{\text{п}}) \times 100\%, (10)$$

где K_{исп} - коэффициент использования сырья (материалов) при производстве

продукции ($K_{\text{исп}} = \frac{P}{N}$).

По формулам 8 - 10 определяются нормативы образования каждого вида отходов.

Количество (объем) образования отхода (V₀), который рассчитывается как произведение норматива образования отхода, образовавшегося в результате использования сырья (H₀), на объем (количество) используемого сырья, материалов (Q₀). Расчет осуществляется по формуле N 11:

$$V_0 = Q_0 \times H_0, (11)$$

где:

Q₀ - объем используемого сырья, материалов.

H₀ - норматив образования отхода.

Групповые нормативы образования отходов на единицу валовой производимой продукции определяются по формуле N 12:

$$H_{\text{групп}} = \frac{\sum_{i=1}^m (N_i \times q_i) - \sum_{i=1}^m (P_i + H_{\text{п}i}) \times q_i}{\sum_{i=1}^m q_i}, (12)$$

где:

q_i - объем производимой продукции данного вида;

i - индекс вида производимой продукции (i = 1, 2, ... m).

Результаты расчетов нормативов образования отходов расчетно-аналитическим методом оформляются в табличном виде (приложения N 2, N 3, N 4 к Методическим указаниям).

14. Экспериментальный метод, который заключается в определении нормативов образования отходов на основе проведения опытных измерений в производственных условиях, применяется для технологических процессов, допускающих определенный диапазон изменений составных элементов сырья (в литейном производстве, химической, пищевой, микробиологической и других отраслях промышленности), а также при большой трудоемкости аналитических расчетов. Первоначально на основе статистической обработки опытных измерений массы полезного продукта, получаемого из единицы массы сырья (материалов), определяется показатель, характеризующий долю полезного продукта в единице сырья в процентах (C_п). Исходя из значения этого показателя и данных о массе извлеченного из сырья полезного продукта (M_п) определяется масса образования отходов (V₀) по формуле N 13:

$$V_0 = M_{\text{п}} \times \frac{100\% - C_{\text{п}}}{C_{\text{п}}}, (13)$$

Норматив образования отхода на единицу произведенной продукции (H₀¹¹) определяется по формуле N 14:

$$H_0^{11} = \frac{V_0}{Q_{\text{пр}}}, (14)$$

где Q_{пр} - количество продукции, при производстве которой образуется отход.

Для изделий, находящихся в стадии освоения, нормативы образования отходов определяются экспериментальным путем на основе измерения массы отходов при производстве наиболее типичных видов продукции и определения средних по данному виду продукции показателей.

15. Метод расчета по фактическим объемам образования отходов (статистический метод) применяется для определения нормативов образования отходов на основе статистической обработки информации по обращению с отходами за базовый (не менее 3-х лет) период с последующей корректировкой данных в соответствии с предлагаемыми мероприятиями по снижению материалоемкости производимой продукции.

Исходные данные для расчета норматива образования отходов по сырью или продукции и результаты расчета норматива формируются в табличном виде (приложение N 5 к Методическим указаниям). При этом сначала определяется удельное количество образования отходов по каждому году за рассматриваемый период. Удельное количество образования отходов исчисляется путем деления количества образовавшихся отходов (графы 13 - 15) на количество использованного сырья (графы 3 - 5) или произведенной продукции (графы 8 - 10).

Норматив образования отходов определяется по формуле N 15:

$$H_o = \frac{\sum_{i=1}^m H_{oi}}{T}, \quad (15)$$

где:

H_{oi} - удельное количество образованного в i -м году отхода;
 T - количество лет в рассматриваемом периоде.

III. Содержание и оформление проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение

16. ПНООЛР составляется на бумажном носителе в двух экземплярах, один из которых хранится у хозяйствующего субъекта, а второй, вместе с его электронной версией на электронном носителе, представляется в Министерство.

17. В ПНООЛР включаются:

- титульный лист (приложение N 6 к Методическим указаниям);
- структура ПНООЛР;
- общие сведения о хозяйствующем субъекте;
- сведения о хозяйственной и иной деятельности;
- расчет и обоснование предлагаемых нормативов образования отходов в среднем за год;
- сведения о предлагаемом образовании отходов;
- сведения о местах накопления отходов;
- сведения о предлагаемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшей утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) размещения;
- сведения о предлагаемых ежегодных утилизации отходов и (или) обезвреживании отходов;
- сведения о предлагаемом размещении отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов;
- предложения по лимитам ежегодного размещения отходов;
- список использованных источников;
- приложения.

18. В разделе «Общие сведения о хозяйствующем субъекте» ПНООЛР содержится:

- полное и сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, - для юридического лица;
- фамилия, имя и отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя, место его жительства, данные документа, удостоверяющего его личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, - для индивидуального предпринимателя;
- идентификационный номер налогоплательщика (далее - ИНН);
- коды по Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм (ОКОПФ), Общероссийскому классификатору основных фондов (ОКОФ), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД), Общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований (ОКТМО);
- вид основной хозяйственной и иной деятельности;
- номера телефонов, телефакса (при наличии);
- адрес электронной почты (при наличии);
- фамилии и инициалы руководителя юридического лица и лиц, ответственных за обращение с отходами (с указанием должностей);
- перечень структурных подразделений (основных и вспомогательных цехов, участков и других объектов), в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы;
- перечень филиала(ов) и обособленных подразделений, информация по которым включена в ПНООЛР, и места их расположения;
- перечень самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектов размещения отходов.

Сведения, касающиеся государственного регистрационного номера записи о создании юридического лица и данных документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, государственного регистрационного номера записи о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и данных документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, представляются хозяйствующими субъектами по собственной инициативе.

При необходимости указанные сведения могут быть запрошены министерством самостоятельно по каналам межведомственного информационного взаимодействия.

19. В разделе «Сведения о хозяйственной и иной деятельности» ПНООЛР в текстовой форме приводится краткая характеристика и показатели хозяйственной и иной деятельности, в процессе которой образуются отходы.

По каждому структурному подразделению (цеху, участку и другим объектам), информация по которым включена в ПНООЛР, представляются блок-схемы технологических процессов, включающие в виде отдельных блоков:

- используемые сырье, материалы, полуфабрикаты, иное;
- производственные операции (без детализации производственных процессов);
- производимую продукцию (оказываемые услуги, выполняемые работы);
- образующиеся отходы (по происхождению или условиям образования);
- операции по обращению с отходами, включающие их накопление, транспортирование, утилизацию, обезвреживание, размещение, а также по передаче отходов другим структурным подразделениям или другим хозяйствующим субъектам.

20. В разделе «Расчет и обоснование предлагаемых нормативов образования отходов в среднем за год» ПНООЛР представляются расчеты нормативов образования отходов, рассчитанные (определенные) для каждого вида отхода с использованием методов определения (расчета) нормативов образования отходов, приведенных в разделе II данных Методических указаний.

Расчеты нормативов для каждого вида отхода оформляются в отдельном подразделе ПНООЛР.

Исходные данные для расчетов, производимых методами материально-сырьевого баланса, расчетно-аналитическим и статистическим, следует представлять в табличном виде (приложение N 1 к Методическим указаниям). При использовании метода расчета по удельным показателям допускается представлять расчеты и обоснования в текстовой форме.

В текстовой форме приводятся по каждому виду отхода ссылки на соответствующие источники сведений, а также на приложения, удостоверяющие количественные показатели.

В конце раздела по результатам расчетов формируется общий перечень образующихся отходов с указанием рассчитанных предлагаемых нормативов образования отходов в среднем за год (приложение N 7 к Методическим указаниям).

21. В разделе «Сведения о предлагаемом образовании отходов» ПНООЛР в табличном виде приводятся сведения о предлагаемом ежегодном образовании отходов отдельно по каждому структурному подразделению (цеху, участку и другим объектам) хозяйствующего субъекта, информация по которым включена в ПНООЛР (приложение N 8 к Методическим указаниям) и сводные сведения о предлагаемом суммарном ежегодном образовании отходов по хозяйствующему субъекту (его филиалу(ам) и обособленным подразделениям), в целом (приложение N 9 к Методическим указаниям).

Для всех отходов, включенных и не включенных в федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с Порядком, указанным в пункте 6 Методических указаний, указывается класс опасности, определенный в соответствии с порядком отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности и (или) критериями отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду, утверждаемыми Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

При этом в приложениях N 8 и N 9 к Методическим указаниям включается копия письма с указанием даты и номера входящей регистрации о направлении хозяйствующим субъектом в Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Иркутской области документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности.

Хозяйствующими субъектами, основной хозяйственной деятельностью которых является сбор отходов от физических лиц с целью их дальнейшей утилизации, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам, в табличном виде (приложение N 8 и N 9 к Методическим указаниям) приводится информация о поступающих видах отходов.

22. В разделе «Сведения о местах накопления отходов» ПНООЛР приводятся перечень и вместимость мест (площадок, контейнеров, бункеров и других объектов) накопления отходов, предназначенных для формирования партии отходов с целью их дальнейшей утилизации, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам в табличном виде (приложение N 10 к Методическим указаниям).

23. В разделе «Сведения о предлагаемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшей утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) размещения» ПНООЛР приводятся данные о предлагаемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшей утилизации, обезвреживания, размещения в табличном виде (приложение N 11 к Методическим указаниям).

В данном разделе указываются также полное наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя (последнее - при наличии), место нахождения (жительства) и ИНН хозяйствующих субъектов, принимающих отходы.

24. Хозяйствующие субъекты, которые самостоятельно удаляют образованные ими отходы путем утилизации и (или) обезвреживания, включают в ПНООЛР раздел «Сведения о предлагаемых ежегодных утилизации отходов и (или) обезвреживании отходов».

В данном разделе ПНООЛР приводится обоснование количества предлагаемых ежегодных утилизации и (или) обезвреживания отходов.

Для обоснования количества предлагаемой ежегодной утилизации отходов в раздел «Приложения» включаются (при их наличии) документы (их копии, заверенные хозяйствующим субъектом) и материалы, являющиеся источником данного обоснования.

Для обоснования количества предлагаемого ежегодного обезвреживания отходов указываются номер и дата выдачи лицензии на деятельность по обезвреживанию отходов I - IV класса опасности.

Сводные сведения о предлагаемых ежегодных утилизации и (или) обезвреживании отходов каждого вида приводятся в табличном виде (приложение N 12 к Методическим указаниям).

25. Хозяйствующие субъекты, размещающие образующиеся отходы на самостоятельно эксплуатируемых ими (собственных) объектах размещения отходов, включают в ПНООЛР раздел «Сведения о предлагаемом размещении отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов».

В данном разделе ПНООЛР приводится обоснование предлагаемого ежегодного размещения отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов. В обосновании используются результаты инвентаризации самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектов размещения отходов, проводимой в соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.02.2010 N 49 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 08.06.2010, регистрационный N 17520) с изменениями, внесенными приказом Министерства

природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.12.2010 N 541 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 03.02.2011, регистрационный N 19685).

Для обоснования количества предлагаемого ежегодного размещения отходов указываются номер и дата выдачи лицензии на деятельность по размещению отходов I - IV класса опасности.

Сводные сведения о предлагаемом ежегодном размещении отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов представляются в табличном виде (приложение N 13 к Методическим указаниям).

26. В разделе «Предложения по лимитам образования отходов» ПНООЛР указываются перечень и количество видов отходов, предполагаемых к ежегодному размещению в конкретных объектах размещения отходов, в табличном виде (приложение N 14 к Методическим указаниям).

27. В разделе «Список использованных источников» ПНООЛР приводится перечень использованных источников информации с указанием авторов, издательства и года издания.

28. В разделе «Приложения» ПНООЛР включаются:
- заверенные хозяйствующим субъектом копии документов, подтверждающих данные материально-сырьевого баланса по основному производству;
 - заверенные хозяйствующим субъектом копии договоров на передачу отходов конкретным хозяйствующим субъектам с целью их утилизации, обезвреживания, размещения конкретных количеств отходов определенных видов и классов опасности;
 - карта-схема расположения самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектов размещения отходов;
 - карта-схема расположения мест накопления отходов;
 - иные документы и материалы по усмотрению хозяйствующего субъекта.

Раздел IV. Содержание и оформление технического отчета по обращению с отходами

29. Технический отчет по обращению с отходами составляется на бумажном носителе в двух экземплярах, один из которых хранится у хозяйствующего субъекта, а второй, вместе с его электронной версией на электронном носителе, представляется в Министерство.

Технический отчет по обращению с отходами включает:

- титульный лист (приложение N 15 к Методическим указаниям);
- структуру технического отчета;
- сведения о хозяйствующем субъекте;
- сведения о фактически образованных количествах отходов;
- сведения о фактически утилизированных, обезвреженных, размещенных, а также переданных для данных целей другим хозяйствующим субъектам, в течение отчетного периода образованных отходов.

30. В разделе «Сведения о хозяйствующем субъекте» технического отчета приводятся:

- полное и сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, - для юридического лица;
- фамилия, имя и отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя, место его жительства, данные документа, удостоверяющего его личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, - для индивидуального предпринимателя;
- номера телефонов, телефакса (при наличии);
- адрес электронной почты (при наличии);
- фамилии и инициалы руководителя юридического лица и лиц, ответственных за обращение с отходами (с указанием должностей);
- перечень структурных подразделений (основных и вспомогательных цехов, участков и других объектов), в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы;
- перечень филиала(ов) и обособленных подразделений, информация по которым включена в технический отчет по обращению с отходами, и места их расположения.

31. В разделе «Сведения о фактически образованных количествах отходов» технического отчета приводятся сведения о фактическом образовании отходов за отчетный период отдельно по каждому структурному подразделению (цеху, участку и другим объектам) хозяйствующего субъекта в табличном виде (приложение N 16 к Методическим указаниям) и фактические сводные сведения об образованных отходах по хозяйствующему субъекту в целом в табличном виде (приложение N 17 к Методическим указаниям).

32. В разделе «Сведения о фактически утилизированных, обезвреженных, размещенных, а также переданных для данных целей другим хозяйствующим субъектам, в течение отчетного периода образованных отходов» технического отчета приводятся сведения за отчетный период о фактической утилизации, фактическом обезвреживании, хранении и захоронении отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов, о фактической передаче отходов другим хозяйствующим субъектам в табличном виде (приложение N 18 к Методическим указаниям).

При фактической передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью обезвреживания и (или) размещения указываются номер и дата выдачи лицензии на деятельность по обезвреживанию и (или) размещению отходов I - IV класса опасности данного хозяйствующего субъекта.

33. Хозяйствующим субъектом к техническому отчету могут быть приложены иные документы и материалы.

Приложение N 1
к Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области
от 29.04.2016 г. N 23-мпр

Рекомендуемый образец

ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ для расчета норматива образования отходов

Перечень сырья и материалов <1>	Количество сырья и материалов, поступающих, тонн на единицу времени		Производство, тонн на единицу времени	Потери сырья и материалов, тонн на единицу времени				
	В производство	В продукцию		Безвозвратные потери (естественная убыль)		Выбросы	Сбросы	Отходы
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	N	P	q	Kп	Нп	В	С	О

<1> Наименование поступающих в производство сырья и материалов.

Приложение N 2
к Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области
от 29.04.2016 г. N 23-мпр

Рекомендуемый образец

РАСЧЕТ нормативов образования отходов, определяемых относительно единицы производимой продукции, расчетно-аналитическим методом

Вид отхода		Продукция					Сырье и материалы		Норма расхода первичного сырья, материалов на единицу продукции								Количество (объем) образования отходов производства (H, x q)		
Наименование <1>	Код по ФККО <1>	Наименование <2>	Код по ОКПД 2 <2>	Предлагаемое количество выпускаемой продукции (q)	Единица измерения <3>		Наименование <2>	Код по ОКПД <2>	Единица измерения <3>		Величина нормы расхода (N)	Чистый расход сырья, материалов (P)	Безвозвратные потери (H _п)	Коэффициент потерь (K _п)	Нормативы образования отхода производства (H _н)	Количество	Единица измерения <3>		
					Наименование	Код			Наименование	Код							Наименование	Код	Наименование
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	

<1> Наименование вида отхода и код по федеральному классификационному каталогу отходов, формируемому Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 N 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный N 22313).

<2> Наименование и код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, утвержденному в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.2003 N 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» (ОКПД 2) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 46, ст. 4472; 2005, N 33, ст. 3423; 2006, N 48, ст. 5084; 2008, N 50, ст. 5946; 2010, N 37, ст. 4675; 2013, N 25, ст. 3167; N 38, ст. 4829).

<3> Наименование и код единицы измерения выпускаемой продукции по Общероссийскому классификатору единиц измерений (ОКЕИ).

Приложение N 3
к Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29.04.2016 г. N 23-мпр

Рекомендуемый образец

**РАСЧЕТ
группового норматива образования отходов и суммарного
объема образования отходов**

Вид отхода		Групповой норматив образования отходов производства (H _г , гр.)			Общий объем образования отходов (Сумма H _г , x q)		
Наименование <1>	Код по ФККО <1>	Величина	Единица измерения <2>		Количество	Единица измерения <3>	
			Наименование	Код		Наименование	Код
1	2	3	4	5	6	7	8

<1> Наименование вида отхода и код по федеральному классификационному каталогу отходов, формируемому Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 N 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный N 22313).

<2> Наименование и код единицы измерения выпускаемой продукции по Общероссийскому классификатору единиц измерений (ОКЕИ).

Приложение N 4
к Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29.04.2016 г. N 23-мпр

Рекомендуемый образец

**РАСЧЕТ
нормативов образования отходов, определяемых относительно
единицы используемого сырья, расчетно-аналитическим методом**

Вид отхода		Производство		Технологический процесс		Первичное сырье					Норма расхода первичного сырья, материалов на единицу сырья						Норматив образования отходов			Норматив образования отходов (H _н)		Количество (объем) образования отхода (V _о)				
Наименование <1>	Код по ФККО <1>	Наименование <2>	Код <3>	Наименование <4>	Код <3>	Наименование <5>	Код по ОКПД 2 <5>	Объем сырья, при переработке которого образуются отходы (Q _с)			Единица измерения <6>	Величина нормы расхода (N)	Чистый расход сырья, материалов (P)	Безвозвратные потери (H _п)	Коэффициент потерь (K _п)	Коэффициент использования первичного сырья, материалов (K _{исп.})	В натуральных единицах измерения (H _н)			Норматив образования отходов (H _н)		Количество (объем) образования отхода (V _о)				
								Величина	Единица измерения <6>	Наименование							Код	Величина	Единица измерения <6>	Величина	Единица измерения <6>	Величина	Единица измерения <6>	Величина	Единица измерения <6>	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27

<1> Наименование вида отхода и код по федеральному классификационному каталогу отходов, формируемому Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 N 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный N 22313).

<2> Наименование производства, на котором образуются отходы.

<3> Коды для машинной обработки (при наличии).

<4> Наименование технологического процесса, в котором образуются отходы.

<5> Наименование и код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, утвержденному в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.2003 N 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» (ОКПД 2) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 46, ст. 4472; 2005, N 33, ст. 3423; 2006, N 48, ст. 5084; 2008, N 50, ст. 5946; 2010, N 37, ст. 4675; 2013, N 25, ст. 3167; N 38, ст. 4829).

<6> Наименование и код единицы измерения выпускаемой продукции по Общероссийскому классификатору единиц измерений (ОКЕИ).

Приложение N 5
к Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29.04.2016 г. N 23-мпр

Рекомендуемый образец

**ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ
и результаты расчета норматива образования отходов статистическим методом**

Сырье, материалы		Продукция								Вид отхода		Количество (объем) образования отходов (V _о)				Удельное количество образования отходов по годам			
Наименование <1>	Количество (объем) сырья, при переработке которого образуются отходы (Q _с)	Наименование <2>	Количество выпускаемой продукции (Q _{пр})			Наименование <4>	Код по ФККО <4>	Величина			Единица измерения <5>	Величина			Единица измерения <6>				
			Единица измерения <3>	Величина				Величина	Единица измерения <5>	Величина		Единица измерения <6>							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

<1> Наименование сырья или материалов, при переработке которых образуются отходы.

<2> Наименование продукции, при производстве которой образуются отходы.

<3> Наименование единицы измерения продукции.

<4> Наименование вида отхода и код по федеральному классификационному каталогу отходов, формируемому Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 N 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный N 22313).

<5> Наименование единицы измерения количества образовавшегося отхода.

<6> Наименование единицы измерения удельного количества образования отхода.

**ПРОЕКТ
нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР)**

Ф.И.О. индивидуального предпринимателя или наименование юридического лица (филиал или обособленное подразделение <*>)

Ответственный исполнитель

подпись Ф.И.О.

местонахождение (город, населенный пункт) год

Экз. N _____

Рекомендуемый образец

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель юридического лица
или индивидуальный предприниматель

подпись Ф.И.О.
« _____ » _____ 20__ г.

М.П.

<*> В случае, если ПНООЛР разработан для филиала и обособленного подразделения.

Приложение N 7
к Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29.04.2016 г. N 23-мпр

Рекомендуемый образец

Предлагаемые нормативы образования отходов в среднем за год

N п/п	Наименование вида отхода <1>	Код по ФККО <1>	Класс опасности	Отходообразующий вид деятельности, процесс <2>	Планируемый норматив образования отходов в среднем за год в тоннах
1	2	3	4	5	6
	Итого I класса опасности:				
	Итого II класса опасности:				
	Итого III класса опасности:				
	Итого IV класса опасности:				
	Итого V класса опасности:				
	Всего:				

<1> Наименование вида отхода и код по федеральному классификационному каталогу отходов, формируемому Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 N 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный N 22313).
<2> В соответствии с результатами инвентаризации источников образования отходов.

Приложение N 8
к Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29.04.2016 г. N 23-мпр

Рекомендуемый образец

Предлагаемое ежегодное образование отходов в структурное подразделение: цех, участок и другие объекты

N п/п	Наименование вида отходов <1>	Код по ФККО <1>	Класс опасности	Наименование технологического процесса, в результате которого образуются отходы	Норматив образования отходов, тонн на единицу производимой продукции (оказываемых услуг, выполняемых работ)	Объем ежегодно производимой продукции (оказываемых услуг, выполняемых работ)	Предлагаемое ежегодное образование отходов, тонн в год
1	2	3	4	5	6	7	8

<1> Наименование вида отхода и код по федеральному классификационному каталогу отходов, формируемому Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 N 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный N 22313).

Приложение N 9
к Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29.04.2016 г. N 23-мпр

Рекомендуемый образец

Предлагаемое суммарное ежегодное образование отходов

N п/п	Наименование вида отходов <1>	Код по ФККО <1>	Класс опасности	Предлагаемое ежегодное образование отходов, тонн в год
1	2	3	4	8

<1> Наименование вида отхода и код по федеральному классификационному каталогу отходов, формируемому Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 N 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный N 22313).

Приложение N 10
к Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29.04.2016 г. N 23-мпр

Рекомендуемый образец

Сведения о местах накопления отходов

N п/п	Наименование и номер по карте-схеме <1>	Общая	Вместимость, тонн				
			Для накопления отходов				
			I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности	V класс опасности
1	2	3	4	5	6	7	8

<1> Номер объекта на карте-схеме расположения мест накопления отходов, включающейся в раздел «Приложения» ПНООЛР.

Приложение N 11
к Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29.04.2016 г. N 23-мпр

Рекомендуемый образец

Предлагаемая ежегодная передача отходов другим хозяйствующим субъектам

N п/п	Наименование вида отхода <1>	Код по ФККО <1>	Класс опасности	Предлагаемая ежегодная передача отходов, тонн в год					Ф.И.О. индивидуального предпринимателя, наименование юридического лица, которому передаются отходы, его место нахождения (жительства) <2>, ИНН <3>	Дата и N договора на передачу отходов <2>	Срок действия договора <2>
				Для размещения							
				Для утилизации	Для обезвреживания	Хранение	Захоронение	Всего			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

<1> Наименование вида отхода и код по федеральному классификационному каталогу отходов, формируемому Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 N 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный N 22313).

<2> Данные по хозяйствующему субъекту, которому передаются отходы в целях их утилизации и (или) обезвреживания, при необходимости могут быть изменены. Соответствующая информация отражается в техническом отчете по обращению с отходами. При предлагаемой ежегодной передаче отходов I - IV класса опасности другим хозяйствующим субъектам с целью их обезвреживания и (или) размещения указывается номер и дата выдачи лицензии на деятельность по обезвреживанию и (или) размещению отходов I - IV класса опасности.

<3> Идентификационный номер налогоплательщика.

Приложение N 12
к Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29.04.2016 г. N 23-мпр

Рекомендуемый образец

Предлагаемое ежегодное использование отходов и (или) обезвреживание отходов

N п/п	Наименование вида отходов <1>	Код по ФККО <1>	Класс опасности	Наименование технологического процесса <2>	Предлагаемое ежегодное использование отходов и (или) их обезвреживание, тонн в год		
					Утилизация	Обезвреживание <3>	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8

<1> Наименование вида отхода и код по федеральному классификационному каталогу отходов, формируемому Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 N 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный N 22313).

<2> Указывается: «утилизация с целью производства _____ продукции (оказания _____ услуг, выполнения _____ работ)» и (или) «обезвреживание посредством _____».

<3> При предлагаемом ежегодном обезвреживании отходов I - IV класса опасности дополнительно указываются номер и дата выдачи лицензии на деятельность по обезвреживанию отходов I - IV класса опасности.

Приложение N 13
к Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29.04.2016 г. N 23-мпр

Рекомендуемый образец

Предлагаемое ежегодное размещение отходов на самостоятельно эксплуатируемых объектах размещения отходов

N п/п	Наименование вида отходов <1>	Код по ФККО <1>	Класс опасности	Наименование и инвентарный номер объекта размещения отходов в ГРОПО <2>, номер по карте-схеме <3>	Предлагаемое ежегодное размещение отходов на самостоятельно эксплуатируемых объектах размещения отходов, тонн в год			Номер и дата выдачи лицензии на деятельность по размещению отходов I - IV класса опасности
					Хранение	Захоронение	Всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9

<1> Наименование вида отхода и код по федеральному классификационному каталогу отходов, формируемому Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 N 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный N 22313).

<2> Наименование и номер объекта размещения отходов в государственном реестре объектов размещения отходов, формируемом Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 N 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный N 22313).

<3> Номер объекта на карте-схеме расположения самостоятельно эксплуатируемых объектов размещения отходов, включающейся в раздел «Приложение» ПНООЛР.

Приложение N 14
к Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29.04.2016 г. N 23-мпр

Рекомендуемый образец

Предложения по лимитам ежегодного размещения отходов

N п/п	Наименование вида отходов <1>	Код по ФККО <1>	Предлагаемый норматив образования отходов в среднем за год, тонн в год	Предлагаемые лимиты ежегодного размещения отходов																		
				Отходы, предлагаемые к передаче на размещение другим индивидуальным предпринимателям или юридическим лицам, тонн в год														Отходы, предлагаемые к ежегодному размещению на эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов, тонн в год				
				Наименование объекта размещения отходов <2>	Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, эксплуатирующее объект размещения отходов	N объекта размещения отходов в ГРОПО <2>	Лимиты на размещение отходов, тонн						Наименование объекта размещения отходов <2>	N объекта размещения отходов в ГРОПО <2>	Лимиты на размещение отходов, тонн							
							В том числе по годам								В том числе по годам							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
	Отходы I класса опасности:																					

СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

12 мая 2016 года

№ 014-спр

Иркутск

Об утверждении Административного регламента службы государственного строительного надзора Иркутской области по предоставлению государственной услуги «Выдача или отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, выдача дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, внесение изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, исправление в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию технической ошибки»

В соответствии со статьями 12, 13 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 220-пп, руководствуюсь статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемый Административный регламент службы государственного строительного надзора Иркутской области по предоставлению государственной услуги «Выдача или отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, выдача дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, внесение изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, исправление в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию технической ошибки».

2. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Руководитель службы
В.В. Литвиненко

Утвержден
приказом службы государственного
строительного надзора Иркутской области
от 12 мая 2016 № 014-спр

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ
СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
УСЛУГИ «ВЫДАЧА ИЛИ ОТКАЗ В ВЫДАЧЕ РАЗРЕШЕНИЯ НА ВВОД
ОБЪЕКТА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ, ВЫДАЧА ДУБЛИКАТА РАЗРЕШЕНИЯ
НА ВВОД ОБЪЕКТА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ, ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В
РАЗРЕШЕНИЕ НА ВВОД ОБЪЕКТА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ, ИСПРАВЛЕНИЕ В
РАЗРЕШЕНИИ НА ВВОД ОБЪЕКТА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ
ТЕХНИЧЕСКОЙ ОШИБКИ»**

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Административный регламент службы государственного строительного надзора Иркутской области по предоставлению государственной услуги «Выдача или отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, выдача дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, внесение изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, исправление в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию технической ошибки» (далее — Административный регламент) разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 220-пп.

Административный регламент устанавливает порядок и стандарт предоставления государственной услуги «Выдача или отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, выдача дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, внесение изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию технической ошибки» (далее — государственная услуга), а также состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий) должностных лиц службы государственного строительного надзора Иркутской области при предоставлении государственной услуги.

Целью Административного регламента является обеспечение открытости порядка предоставления государственной услуги, повышение качества ее исполнения, создание условий для участия заявителей в отношениях, возникающих при предоставлении государственной услуги.

Глава 1. ПРЕДМЕТ РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА

2. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается в соответствии с выданным службой государственного строительного надзора Иркутской области (далее — Служба) разрешением на строительство (реконструкцию) в случае строительства объекта капитального строительства на территории двух и более муниципальных образований Иркутской области (муниципальных районов, городских округов) и в случае реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территории двух и более муниципальных образований Иркутской области (муниципальных районов, городских округов), за исключением автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, а также частных автомобильных дорог, строительство, реконструкцию или капитальный ремонт которых планируется осуществлять на территории двух и более муниципальных образований Иркутской области (муниципальных районов, городских округов).

Глава 2. КРУГ ЗАЯВИТЕЛЕЙ

3. Получателем государственной услуги является застройщик - юридическое или физическое лицо, которое осуществило на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, и подавшее в установленном порядке в Службу заявление о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, о внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, об исправлении в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию технической ошибки (далее — заявление), с приложением необходимых документов, согласно приложениям №№ 1, 2, 3, 4 к Административному регламенту, на бумажном носителе (далее — заявитель).

**Глава 3. ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ ИНФОРМИРОВАНИЯ
О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ**

4. Информирование о порядке предоставления государственной услуги осуществляется при следующих способах обращений заинтересованных лиц:

- лично;
- по телефону;
- письменно, посредством организаций почтовой связи, электронной почтой, через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг либо через региональную государственную информационную систему «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области» (электронный адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://38.gosuslugi.ru>) (далее — региональная государственная информационная система «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области»).

Поступившее письменное обращение регистрируется сотрудником приемной Службы в соответствующем журнале в день его поступления.

5. Информацию о порядке предоставления государственной услуги можно получить по месту нахождения Службы в правовом отделе (далее - правовой отдел) по адресу: 664022, г. Иркутск, ул. Красных Мадьяр, 41, каб. 305, телефон (3952)70-74-19, электронная почта e-mail: stroynadzor@govirk.ru.

Режим работы: рабочие дни с 9-00 до 18-00, обеденный перерыв с 13-00 до 14-00, выходные дни - суббота, воскресенье.

В любое время с момента приема документов заявитель имеет право на получение сведений о ходе предоставления государственной услуги по письменному обращению, телефону, электронной почте или лично.

6. На официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://irkobl.ru/sites/stroynadzor>, а также на информационных стендах, расположенных в помещениях, занимаемых Службой (664022, г. Иркутск, ул. Красных Мадьяр, 41), размещаются следующие информационные материалы:

- 1) информация о порядке предоставления услуги в текстовом виде и (или) в виде блок-схемы, отображающей алгоритм прохождения административных процедур;
- 2) о перечне документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
- 3) о сроке предоставления государственной услуги;
- 4) выдержки из законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы, регулирующие предоставление государственной услуги;
- 5) об основаниях отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
- 6) об основаниях отказа в предоставлении государственной услуги;
- 7) порядок досудебного обжалования действий (бездействия) и решений Службы, должностных лиц Службы, осуществляемых (принимаемых) в ходе предоставления государственной услуги;
- 8) информация о месте нахождения, почтовом адресе, официальном адресе электронной почты, номерах телефонов Службы;
- 9) информация о контактных телефонах (в том числе для консультаций по вопросам предоставления государственной услуги, услуг, необходимых и обязательных для предоставления государственной услуги, и получения информации заявителями о ходе предоставления государственной услуги);
- 10) график работы Службы и график работы с заявителями;
- 11) текст настоящего Административного регламента с приложениями;
- 12) бланк заявления.

Информация о порядке предоставления государственной услуги размещается также на сайте региональной государственной информационной системы «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области».

7. Информация о порядке предоставления государственной услуги предоставляется должностными лицами Службы, за которыми соответствующая обязанность закреплена должностным регламентом, по устному или письменному обращению заявителей.

Информирование заявителей о порядке предоставления государственной услуги по электронной почте осуществляется не позднее пяти рабочих дней с момента получения обращения.

Письменные обращения заявителей о порядке предоставления государственной услуги рассматриваются сотрудниками Службы с учетом времени подготовки ответа заявителю в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента регистрации обращения.

8. Ответ на устное обращение предоставляется незамедлительно после обращения.

В соответствии с поступившим обращением предоставляется следующая информация о процедуре предоставления государственной услуги:

- 1) о правовых актах, регламентирующих предоставление государственной услуги;
- 2) о перечне документов, представлении которых необходимо для предоставления государственной услуги.

9. При ответах на телефонные звонки и устные обращения должностные лица Службы подробно и в вежливой форме информируют обратившихся по интересующим их вопросам. Ответ на телефонный звонок должен содержать информацию о наименовании органа, в который позвонил заявитель, фамилии, имени, отчестве (последнее - при наличии) и должности сотрудника, принявшего телефонный звонок. При невозможности сотрудника, принявшего звонок, самостоятельно ответить на поставленные вопросы телефонный звонок должен быть передан другому должностному лицу, или же обратившемуся заявителю должен быть сообщен телефонный номер, по которому можно получить необходимую информацию.

Время разговора не должно превышать десяти минут.

10. Информирование граждан о порядке предоставления государственной услуги в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, о ходе выполнения запросов о предоставлении государственной услуги, по иным вопросам, связанным с предоставлением государственной услуги, а также консультирование граждан о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг, с которыми Служба заключила в соответствии с законодательством соглашения о взаимодействии.

Раздел II. СТАНДАРТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

Глава 4. НАИМЕНОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

11. Наименование государственной услуги: выдача или отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, выдача дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, внесение изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, исправление в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию технической ошибки.

**Глава 5. НАИМЕНОВАНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА,
ПРЕДОСТАВЛЯЮЩЕГО ГОСУДАРСТВЕННУЮ УСЛУГУ**

12. Наименование исполнительного органа, предоставляющего государственную услугу: служба государственного строительного надзора Иркутской области.

13. Служба предоставляет государственную услугу через правовой отдел.

14. При предоставлении государственной услуги должностные лица Службы не вправе требовать от заявителя осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственной услуги и связанных с обращением в иные государственные органы и организации, за исключением получения услуг, включенных в перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг, утвержденный Правительством Иркутской области.

15. При предоставлении государственной услуги Служба осуществляет межведомственное информационное взаимодействие:

- с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования;
- со службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области;
- с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии;
- с органами местного самоуправления.

**Глава 6. ОПИСАНИЕ РЕЗУЛЬТАТА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ**

16. Результатом предоставления государственной услуги является:
- выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
 - отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
 - выдача дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
 - внесение изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию;
 - отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с внесенными изменениями;
 - исправление в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию технической ошибки;
 - отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с исправленными техническими ошибками.

17. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также проектной документации.

Глава 7. СРОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, СРОК ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, СРОК ВЫДАЧИ (НАПРАВЛЕНИЯ) ДОКУМЕНТОВ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ РЕЗУЛЬТАТОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

18. Служба в течение десяти дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и комплекта необходимых документов (их заверенных копий или сведений, содержащихся в них), предусмотренных пунктом 24 Административного регламента:

- проводит проверку наличия документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
- проводит проверку соответствия представленных заявителем документов требованиям, предусмотренным пунктом 26 Административного регламента;
- проводит осмотр объекта капитального строительства (в случае, если при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства Службой осуществляется государственный строительный надзор, осмотр такого объекта Службой не проводится);

- выдает разрешение на ввод объекта в эксплуатацию или отказывает в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.

19. Служба в течение десяти дней со дня получения заявления о внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию:

- проводит проверку представленных документов для принятия решения о внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию;
- выдает разрешение на ввод объекта в эксплуатацию с внесенными изменениями или отказывает в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.

При принятии решения о внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается новое разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (взамен ранее выданного).

20. Служба в течение пяти дней со дня получения заявления об исправлении технических ошибок выдает разрешение на ввод объекта в эксплуатацию с исправленными техническими ошибками.

21. Служба в течение трех дней со дня получения заявления о выдаче дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию выдает дубликат разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

22. Оснований для приостановления предоставления государственной услуги законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Глава 8. ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ОТНОШЕНИЯ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В СВЯЗИ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

23. Правовые основания для предоставления государственной услуги:

- 1) Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1 (ч. I), ст. 16, № 30 (ч. II), ст. 3128; 2006, № 1, ст. 10, 21, № 23, ст. 2380, № 31 (ч. I), ст. 3442, № 50, ст. 5279, № 52 (ч. I), ст. 5498; 2007, № 1 (ч. I), ст. 21, 2455, № 31, ст. 4012, № 45, ст. 5417, № 46, ст. 5553, № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2251, 2260, № 29 (ч. I), ст. 3418, № 30 (ч. I), ст. 3604, № 30 (ч. II), ст. 3616, № 52 (ч. I), ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17, № 29, ст. 3601, № 48, ст. 5711, № 52 (ч. I), ст. 6419; 2010, № 31, ст. 4195, 4209, № 48, ст. 6246, № 49, ст. 6410; 2011, № 13, ст. 1688, № 17, ст. 2310, № 27, ст. 3880, № 29, ст. 4281, 4291, № 30 (ч. I), ст. 4563, 4572, 4590, 4591, 4594, 4605, № 49 (ч. I), ст. 7015, 7042, № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446, № 30, ст. 4171, № 31, ст. 4322, № 47, ст. 6390, № 53 (ч. I), ст. 7614, 7619, 7643; 2013, № 9, ст. 873, 874, № 14, ст. 1651, № 27, ст. 3477, 3480, № 30 (ч. I), ст. 4040, 4080, № 43, ст. 5452, № 52 (ч. I), ст. 6961, 6983; 2014, № 14, ст. 1557, № 16, ст. 1837, № 19, ст. 2336; Российская газета, 2014, № 142);
- 2) Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 19, ст. 2060; 2010, № 27, ст. 3410, № 31, ст. 4196; 2012, № 31, ст. 4470; 2013, № 19, ст. 2307, № 27, ст. 3474);
- 3) Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2011, № 15, ст. 2038, № 27, ст. 3880, № 29, ст. 4291, № 30 (ч. I), ст. 4587, № 49 (ч. V), ст. 7061; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 14, ст. 1651, № 27, ст. 3477, 3480, № 30 (ч. I), ст. 4084, № 51, ст. 6679, № 52 (ч. I), ст. 6952, 6961, 7009; Российская газета, 2014, № 139);
- 4) Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 117/пр «Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> — 08.05.2015);
- 5) Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» («Ведомости ЗС Иркутской области», № 44 (том 2), 28.07.2008, с. 88);
- 6) постановление Правительства Иркутской области от 01 августа 2011 года № 220-пп «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области» («Областная», № 21, 26.02.2014);
- 7) постановление Правительства Иркутской области от 26 ноября 2014 года № 595-пп «О службе государственного строительного надзора Иркутской области» («Областная», № 134, 28.11.2014);
- 8) постановление Правительства Иркутской области от 14 июня 2012 года № 344-пп «О мерах по переводу услуг в электронный вид» («Областная», № 65, 20.06.2012);
- 9) постановление Правительства Иркутской области от 28 сентября 2012 года № 526-пп «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Иркутской области и их должностных лиц, государственных гражданских служащих Иркутской области при предоставлении государственных услуг Иркутской области» («Областная», № 115, 15.10.2012);
- 10) постановление Правительства Иркутской области от 17 июня 2013 года № 228-пп «Об утверждении Перечня государственных услуг исполнительных органов государственной власти Иркутской области, предоставление которых организуется по принципу «Одного окна», в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Иркутской области» («Областная», № 79, 22.07.2013);
- 11) распоряжение Правительства Иркутской области от 29 октября 2012 года № 502-рп «Об утверждении Перечня государственных услуг Иркутской области с элементами межведомственного взаимодействия» («Областная», № 127, 14.11.2012).

Глава 9. ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ В СООТВЕТСТВИИ С НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, КОТОРЫЕ ЯВЛЯЮТСЯ НЕОБХОДИМЫМИ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫМИ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ЗАЯВИТЕЛЕМ, ПОРЯДОК ИХ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ

24. К заявлению о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию по форме согласно приложению № 1 к Административному регламенту прилагаются следующие документы в бумажном виде:

- 1) акт приемки объекта капитального строительства (в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора);
- 2) документ, подтверждающий соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и подписанный лицом, осуществляющим строительство;
- 3) документ, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и подписанный лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора, а также лицом, осуществляющим строительный контроль, в случае осуществления строительного контроля на основании договора), за исключением случаев осуществления строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства;
- 4) документы, подтверждающие соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям и подписанные представителями организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (при их наличии);
- 5) схема, отображающая расположение построенного, реконструированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка и подписанная лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора), за исключением случаев строительства, реконструкции линейного объекта;
- 6) документ, подтверждающий заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- 7) технический план объекта капитального строительства, подготовленный в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

25. Заявление о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию подается в Службу заявителем лично либо почтовым отправлением. Заявление также может быть оформлено и направлено через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, через региональную государственную информационную систему «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области».

Заявление заполняется от руки или машинописным способом и заверяется печатью заявителя (при наличии печати).

В заявлении о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию должно быть указано, куда подается данное заявление, наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) физического лица, осуществившего строительство или реконструкцию объекта, от которого подается заявление, с указанием идентификационного номера налогоплательщика (далее - ИНН); юридического и почтового адреса; фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии) руководителя; телефона, электронного адреса (последнее - при наличии).

В заявлении о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию также указываются:

- 1) наименование и место расположения объекта, строительство или реконструкция которого завершено;
- 2) наименование и реквизиты правоустанавливающего документа на земельный участок;
- 3) реквизиты градостроительного плана земельного участка или в случае строительства линейного объекта реквизиты проекта планировки территории и проекта межевания территории;
- 4) реквизиты разрешения на строительство вводимого в эксплуатацию объекта.

- 5) реквизиты разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции (в случае, если застройщику было предоставлено такое разрешение в соответствии со статьей 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

26. Документы, перечисленные в пункте 24 Административного регламента, за исключением заявления о предоставлении государственной услуги, могут быть представлены заявителем в виде оригинала или копии.

Документы, представляемые заявителями, должны соответствовать следующим требованиям:

- 1) должны иметь печати (при наличии), подписи уполномоченных должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных организаций, выдавших данные документы или удостоверивших подлинность копий документов (в случае получения документа в форме электронного документа он должен быть подписан электронной подписью);
- 2) тексты документов должны быть написаны разборчиво;
- 3) не должны иметь подчисток, приписок, зачеркнутых слов и не оговоренных в них исправлений;
- 4) не должны быть исполнены карандашом;
- 5) не должны иметь повреждений, наличие которых не позволяет однозначно истолковать их содержание.

Глава 10. ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ В СООТВЕТСТВИИ С НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, КОТОРЫЕ НАХОДЯТСЯ В РАСПОРЯЖЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ИНЫХ ОРГАНОВ, УЧАСТВУЮЩИХ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ, И КОТОРЫЕ ЗАЯВИТЕЛЬ ВПРАВЕ ПРЕДСТАВИТЬ, ПОРЯДОК ИХ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ

27. Для предоставления государственной услуги необходимы следующие документы, находящиеся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственной услуги:

- 1) правоустанавливающие документы на земельный участок;
- 2) градостроительный план земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории;
- 3) разрешение на строительство;
- 4) заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;
- 5) заключение органа федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- 6) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, утвержденный соответствующим органом охраны объектов культурного

наследия, определенным Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», при проведении реставрации, консервации, ремонта этого объекта и его приспособления для современного использования.

28. Указанные документы запрашиваются Службой в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, если заявитель не представил указанные документы самостоятельно.

Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в Службу по собственной инициативе.

Требование о предоставлении документов и информации или осуществлении действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги, не допускается.

Требование о предоставлении документов и информации, которые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами находятся в распоряжении Службы, иных государственных органов, органов местного самоуправления и (или) подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, за исключением документов, указанных в части 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», не допускается.

Глава 11. ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВАНИЙ ДЛЯ ОТКАЗА В ПРИЕМЕ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

29. Основаниями для отказа в приеме заявления и документов являются нарушение требований, предусмотренных пунктами 25 и 26 Административного регламента.

Глава 12. ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВАНИЙ ДЛЯ ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ ИЛИ ОТКАЗА В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

30. Оснований для приостановления предоставления государственной услуги законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

31. Основаниями для отказа в предоставлении государственной услуги являются:

- 1) представление неполного пакета документов, за исключением документов, находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг;
- 2) несоответствие объекта капитального строительства требованиям градостроительного плана земельного участка или в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории;
- 3) несоответствие объекта капитального строительства требованиям, установленным в разрешении на строительство;
- 4) несоответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации;
- 5) непредоставление в Службу в течение десяти дней со дня получения разрешения на строительство сведений о площади, о высоте и количестве этажей планируемого объекта капитального строительства, о сетях инженерно-технического обеспечения, одного экземпляра копии результатов инженерных изысканий и по одному экземпляру копий разделов проектной документации, предусмотренных пунктами 2, 8-10 и 11.1 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.
32. Неполучение или несвоевременное получение документов, запрошенных в соответствии с главой 24 Административного регламента, не может являться основанием для отказа в предоставлении государственной услуги.

Глава 13. ПЕРЕЧЕНЬ УСЛУГ, КОТОРЫЕ ЯВЛЯЮТСЯ НЕОБХОДИМЫМИ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫМИ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, В ТОМ ЧИСЛЕ СВЕДЕНИЯ О ДОКУМЕНТЕ (ДОКУМЕНТАХ), ВЫДАВАЕМОМ (ВЫДАВАЕМЫХ) ОРГАНИЗАЦИЯМИ, УЧАСТВУЮЩИМИ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

33. В соответствии с Перечнем услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2011 года № 423-пп, услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, отсутствуют.

Глава 14. ПОРЯДОК, РАЗМЕР И ОСНОВАНИЯ ВЗИМАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОШЛИНЫ ИЛИ ИНОЙ ПЛАТЫ, ВЗИМАЕМОЙ ЗА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

34. Плата за предоставление государственной услуги не взимается.

Глава 15. ПОРЯДОК, РАЗМЕР И ОСНОВАНИЯ ВЗИМАНИЯ ПЛАТЫ ЗА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ, КОТОРЫЕ ЯВЛЯЮТСЯ НЕОБХОДИМЫМИ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫМИ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, ВКЛЮЧАЯ ИНФОРМАЦИЮ О МЕТОДИКЕ РАСЧЕТА РАЗМЕРА ТАКОЙ ПЛАТЫ

35. Плата за услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, отсутствует.

Глава 16. МАКСИМАЛЬНЫЙ СРОК ОЖИДАНИЯ В ОЧЕРЕДИ ПРИ ПОДАЧЕ ЗАПРОСА О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ И ПРИ ПОЛУЧЕНИИ РЕЗУЛЬТАТА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

36. Максимальный срок ожидания в очереди при подаче запроса о предоставлении государственной услуги и при получении результата предоставления государственной услуги не должен превышать пятнадцать минут.

Инвалидам I и II групп при предъявлении ими соответствующих документов прием заявления и предоставления государственной услуги оказываются вне очереди.

Глава 17. СРОК И ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ ЗАПРОСА ЗАЯВИТЕЛЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, В ТОМ ЧИСЛЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

37. Срок регистрации представленных в Службу документов при непосредственном обращении заявителя в Службу не должен превышать 15 минут, при направлении документов через организацию почтовой связи или в электронной форме – один рабочий день со дня получения Службой указанных документов.

При получении Службой документов, необходимых для предоставления государственной услуги, должностное лицо Службы, ответственное за прием и регистрацию документов, осуществляет их регистрацию путем присвоения указанным документам входящего номера с указанием даты получения.

Днем регистрации документов является день их поступления в Службу (до 16:00). При поступлении документов после 16:00 его регистрация происходит следующим рабочим днем.

Глава 18. ТРЕБОВАНИЯ К ПОМЕЩЕНИЯМ, В КОТОРЫХ ПРЕДОСТАВЛЯЕТСЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ УСЛУГА, К МЕСТУ ОЖИДАНИЯ И ПРИЕМА ЗАЯВИТЕЛЕЙ, РАЗМЕЩЕНИЮ И ОФОРМЛЕНИЮ ВИЗУАЛЬНОЙ, ТЕКСТОВОЙ И МУЛЬТИМЕДИЙНОЙ ИНФОРМАЦИИ О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ТАКОЙ УСЛУГИ В ТОМ ЧИСЛЕ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ УКАЗАННЫХ ОБЪЕКТОВ

38. Организация приема заявителей осуществляется в соответствии с графиком, приведенным в пункте 5 Административного регламента.

39. Требования к помещению, в котором предоставляются государственные услуги, к месту ожидания и приема заявителей, к информационным стендам с образцами заполнения документов, в том числе к обеспечению доступности для инвалидов указанных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов:

- 1) вход в здание Службы должен быть оборудован вывеской с полным наименованием Службы;
 - 2) вход в здание должен быть оборудован удобной лестницей с поручнями, а также пандусами для беспрепятственного передвижения инвалидов колясок. Инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски собак-проводников) (далее – инвалиды) обеспечивается беспрепятственный доступ к зданию Службы и к предоставляемой в нем государственной услуге.
- В случаях, если здание невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственник этого объекта до его реконструкции или капитального ремонта должен принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории Иркутской области, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления государственной услуги либо, когда это возможно, обеспечивает предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме;
- 3) места для приема заявителей должны быть удобными;
 - 4) места ожидания оборудуются столами, стульями, информационными стендами с образцами заполнения документов, необходимых для предоставления государственной услуги, с наличием писчей бумаги, ручек, бланков документов;
 - 5) места для ожидания должны располагаться рядом с помещением, в котором предоставляется государственная услуга;
 - 6) визуальная и текстовая информация о предоставлении государственной услуги размещается на информационном стенде, в региональной государственной информационной системе «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области» и на сайте Службы.

Оформление визуальной и текстовой информации о предоставлении государственной услуги должно соответствовать оптимальному зрительному восприятию этой информации гражданами;

- 7) в местах предоставления государственной услуги предусматривается оборудование доступных мест общественного пользования (туалетов) и хранения верхней одежды заявителей;
- 8) места для приема посетителей должны соответствовать установленным санитарным нормам и правилам;
- 9) места предоставления государственной услуги должны быть оборудованы средствами пожаротушения и оповещения о возникновении чрезвычайной ситуации.

Глава 19. ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТУПНОСТИ И КАЧЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, В ТОМ ЧИСЛЕ КОЛИЧЕСТВО ВЗАИМОДЕЙСТВИЙ ЗАЯВИТЕЛЯ С ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ И ИХ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ, ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ В МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНОМ ЦЕНТРЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ, ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ О ХОДЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, В ТОМ ЧИСЛЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

40. Ограничений по доступности государственной услуги для заявителей не имеется.

41. Основными показателями доступности и качества государственной услуги являются срок ожидания в очереди и срок регистрации запроса, количество жалоб от заявителей о нарушениях сроков предоставления государственной услуги, предусмотренных Административным регламентом, количество административных исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) Службы, принимаемых (осуществляемых) при предоставлении государственной услуги, а также возможность получения государственной услуги в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг.

42. Взаимодействие заявителя с должностными лицами Службы осуществляется при личном приеме заявителя в соответствии с графиком приема граждан.

43. Взаимодействие заявителя с должностными лицами Службы осуществляется при личном обращении заявителя:

- 1) для подачи документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
 - 2) за получением результата предоставления государственной услуги.
44. Продолжительность взаимодействия заявителя с должностными лицами Службы при предоставлении государственной услуги не должна превышать пятнадцати минут по каждому из указанных видов взаимодействия.

45. Заявителю посредством использования электронной почты обеспечивается возможность получения информации о ходе предоставления государственной услуги.

Глава 20. ИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ УЧИТЫВАЮЩИЕ ОСОБЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ В МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ И ОСОБЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

46. Заинтересованному лицу обеспечивается возможность получения государственной услуги через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствии с соглашением о взаимодействии между многофункциональным центром и Службой с момента вступления в силу соответствующего соглашения о взаимодействии.

Организация предоставления государственной услуги осуществляется по принципу «одного окна» на базе многофункционального центра при личном обращении заявителя.

Основанием для начала административной процедуры является получение исполнителем заявления и приложенных к нему документов.

При предоставлении государственной услуги универсальными специалистами многофункционального центра исполняются следующие административные процедуры:

- 1) прием заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем;
 - 2) обработка заявления и представленных документов;
 - 3) формирование и направление межведомственных запросов в Службу;
 - 4) выдача результата оказания государственной услуги или решения об отказе в предоставлении государственной услуги.
47. Государственная услуга может оказываться в электронном виде через региональную государственную информационную систему «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области».
48. Предоставление государственной услуги в электронной форме осуществляется в соответствии с этапами перехода на предоставление услуг (функций) в электронном виде, прилагаемыми к распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 года № 1993-р, и планом перехода на предоставление в электронном виде государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 14 июня 2012 года № 344-пп, и предусматривает два этапа со следующими сроками их реализации:

I этап - возможность получения информации о государственной услуге на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) - 15 октября 2015 года;

II этап - возможность копирования и заполнения в электронном виде форм заявлений и иных документов, необходимых для получения государственной услуги, размещенных на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) - 15 октября 2015 года.

Раздел III. СОСТАВ, ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ И СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР (ДЕЙСТВИЙ), ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОСОБЕННОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР (ДЕЙСТВИЙ) В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, А ТАКЖЕ ОСОБЕННОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР В МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Глава 21 ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

49. Предоставление государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры:

- 1) прием и регистрация заявления и прилагаемых заявителем документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
 - 2) проверка соответствия заявления и приложенных документов требованиям Административного регламента;
 - 3) формирование и направление межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении государственной услуги;
 - 4) принятие решения о предоставлении государственной услуги либо об отказе в предоставлении государственной услуги;
 - 5) уведомление заявителя о принятом решении;
 - 6) выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
 - 7) выдача дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
 - 8) внесение изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию;
 - 9) исправление технических ошибок в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию.
50. Блок-схема процедуры выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию представлена в приложении № 5 к Административному регламенту.

Глава 22. ПРИЕМ И РЕГИСТРАЦИЯ ЗАЯВЛЕНИЯ И ПРИЛАГАЕМЫХ ЗАЯВИТЕЛЕМ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

51. Основанием для начала административной процедуры является поступление в Службу заявления о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, с приложением документов, указанных в пункте 24 Административного регламента, одним из способов, указанных в пункте 25 Административного регламента.

52. Должностными лицами, ответственными за прием заявлений, являются уполномоченные должностные лица Службы, выполняющие функции по приему и отправке корреспонденции.

53. Ответственное должностное лицо Службы принимает заявление и прилагаемые к нему документы согласно описи, регистрирует его в соответствующем журнале и незамедлительно передает руководителю, заместителю руководителя Службы (в случае отсутствия руководителя) для ознакомления.

54. Руководитель (заместитель руководителя) Службы в течение дня регистрации заявления отписывает его начальнику правового отдела. Должностное лицо Службы, выполняющее функции по приему и отправке корреспонденции, получив от руководителя (заместителя руководителя) Службы заявление и приложенные к нему документы, незамедлительно передает их начальнику правового отдела.

55. Результатом административной процедуры является передача заявления и приложенных к нему документов начальнику правового отдела.

Критерием принятия решения является поступившее в Службу заявление о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и документов согласно описи.

Способом фиксации результата административной процедуры является поручение руководителя Службы о передаче заявления о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и документов начальнику правового отдела путем предоставления соответствующей резолюции на указанном заявлении.

Глава 23. ПРОВЕРКА СООТВЕТСТВИЯ ЗАЯВЛЕНИЯ И ПРИЛОЖЕННЫХ ДОКУМЕНТОВ ТРЕБОВАНИЯМ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА

56. Основанием для начала административной процедуры является получение заявления и приложенных к нему документов начальником правового отдела.

57. Начальник правового отдела в течение одного часа назначает исполнителя, ответственного за рассмотрение заявления (далее - исполнитель).

58. Фамилия, имя и отчество (последнее - при наличии) исполнителя, его должность должны быть сообщены заявителю по его письменному или устному обращению в течение одного рабочего дня с момента поступления обращения.

59. В течение двух дней, следующих за днем регистрации поступившего заявления, исполнитель осуществляет проверку соответствия заявления и представленных документов требованиям пунктов 25 и 26 Административного регламента.

60. В случае несоответствия представленных заявления и прилагаемых к нему документов требованиям, предусмотренным пунктами 25 и 26 Административного регламента, исполнитель не позднее одного дня, следующего за днем регистрации заявления, подготавливает, согласовывает с начальником правового отдела и курирующим заместителем руководителя Службы, подписывает у руководителя Службы уведомление об отказе в приеме документов с указанием оснований отказа и передает подписанное руководителем Службы уведомление об отказе в приеме документов уполномоченному должностному лицу Службы, выполняющему функции по приему и отправке корреспонденции, для его регистрации в журнале исходящей корреспонденции.

61. Уведомление об отказе в приеме документов должно содержать причины отказа, полное наименование Службы, а также полное наименование юридического лица, которое уведомляется об отказе в приеме документов с указанием ИИН, юридического адреса либо фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии) физического лица с указанием ИИН.

Вместе с уведомлением об отказе заявителю возвращаются все оригиналы представленных им документов.

Уведомление об отказе в приеме документов за подписью руководителя Службы вручается под роспись заявителю либо направляется заказным письмом в течение одного дня с момента подписания уведомления об отказе в приеме документов руководителем Службы.

62. Результатом административной процедуры является принятие заявления и представленных документов либо отказ в принятии заявления и представленных документов.

Критерием принятия решения является соответствие представленных заявления и прилагаемых к нему документов требованиям, предусмотренным пунктами 25 и 26 Административного регламента.

Глава 24. ФОРМИРОВАНИЕ И НАПРАВЛЕНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННЫХ ЗАПРОСОВ В ОРГАНЫ (ОРГАНИЗАЦИИ), УЧАСТВУЮЩИЕ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

63. Основанием для начала административной процедуры является предоставление заявителем документов и информации, указанных в пункте 27 Административного регламента.

64. В течение трех дней, следующих за днем регистрации поступившего заявления, исполнитель подготавливает и направляет межведомственные запросы в государственные органы, органы местного самоуправления и подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления органи-

зации, в распоряжении которых находятся документы и информация, перечисленные в пункте 27 Административного регламента, в случае, если указанные документы и информация не были представлены заявителем самостоятельно, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

Служба осуществляет следующие запросы о предоставлении документов и информации по документам:

- 1) В органы местного самоуправления:
 - градостроительный план земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории;
 - разрешение на строительство.
- 2) В Федеральную службу по надзору в сфере природопользования:
 - заключение органа федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.
- 3) В службу по охране объектов культурного наследия Иркутской области:
 - акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, утвержденный соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», при проведении реставрации, консервации, ремонта этого объекта и его приспособления для современного использования.
- 4) В Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии:
 - правоустанавливающие документы на земельный участок.
- 5) Заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов находится в распоряжении Службы.
65. Межведомственные запросы, направляемые по системам электронного взаимодействия, формируются и направляются исполнителем самостоятельно. Межведомственные запросы, направляемые почтовой, электронной почтой, формируются исполнителем, подписываются у курирующего заместителя руководителя Службы и направляются исполнителем.
66. Направление межведомственного запроса о предоставлении документов и информации, перечисленных в пункте 27 Административного регламента, допускается только в целях, связанных с предоставлением государственной услуги и (или) ведением базовых государственных информационных ресурсов в целях предоставления государственных услуг.
67. Межведомственный запрос о предоставлении документов и информации, указанных в пункте 27 Административного регламента, для предоставления государственной услуги с использованием межведомственного информационного взаимодействия формируется в соответствии с требованиями статьи 7.2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Документы и информация, полученные с использованием межведомственного информационного взаимодействия, применяются в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги.

68. Результатом административной процедуры являются полученные Службой документы и информация по направленным межведомственным запросам в установленном пункте 64 Административного регламента порядке.

Способом фиксации результата административной процедуры является регистрация поступивших в Службу ответов на запросы в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Глава 25. ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ЛИБО ОБ ОТКАЗЕ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

69. Основанием для начала административной процедуры является получение исполнителем заявления и приложенных к нему документов, указанных в пунктах 24 и 27 Административного регламента.

70. В течение пяти дней, следующих за днем регистрации поступившего заявления, исполнитель осуществляет осмотр объекта капитального строительства (в случае, если при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства государственной строительный надзор Службой не осуществлялся). В ходе осмотра построенного, реконструированного объекта капитального строительства осуществляется проверка соответствия такого объекта требованиям, установленным в разрешении на строительство, градостроительном плане земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекте планировки территории и проекте межевания территории, а также требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

71. При наличии оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, предусмотренных пунктом 31 Административного регламента, исполнитель не позднее девяти дней, следующих за днем регистрации заявления, принимает решение об отказе в предоставлении государственной услуги, подготавливает, согласовывает с начальником правового отдела и курирующим заместителем руководителя Службы, а также подписывает у руководителя Службы мотивированную служебную записку и проект уведомления о принятом решении на имя заявителя с указанием причин отказа в соответствии с требованиями, установленными пунктом 78 Административного регламента.

72. При отсутствии оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, предусмотренных пунктом 31 Административного регламента, а также соответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, установленным в разрешении на строительство, градостроительном плане земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекте планировки территории и проекте межевания территории, а также требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, исполнитель не позднее девяти дней, следующих за днем регистрации заявления, принимает решение о предоставлении государственной услуги, о чем составляет и представляет руководителю Службы, согласованные с начальником правового отдела и курирующим заместителем руководителя Службы, мотивированную служебную записку и проект разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

73. Оформление разрешения на ввод объекта в эксплуатацию осуществляется по форме, утвержденной Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19 февраля 2015 года №117/пр «Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию».

74. Результатом административной процедуры является принятое решение о предоставлении или об отказе в предоставлении государственной услуги.

Критерием принятия решения является наличие или отсутствие оснований в предоставлении государственной услуги, предусмотренных пунктом 31 Административного регламента.

Способом фиксации результата административной процедуры является подготовка разрешения на ввод объекта в эксплуатацию либо уведомления об отказе в предоставлении государственной услуги.

Глава 26. УВЕДОМЛЕНИЕ ЗАЯВИТЕЛЯ О ПРИНЯТОМ РЕШЕНИИ

75. Основанием для начала административной процедуры является принятое Исполнителем решение, указанное в пункте 71 Административного регламента.

76. Руководитель Службы не позднее девяти дней, следующих за днем регистрации поступившего заявления, подписывает уведомление о принятом решении.

77. Уполномоченное должностное лицо Службы, выполняющее функции по приему и отправке корреспонденции, не позднее десяти дней, следующих за днем регистрации поступившего заявления, регистрирует уведомление о принятом решении в журнале исходящей корреспонденции, вручает заявителю под роспись или направляет его в адрес заявителя почтовым отправлением с уведомлением.

78. Уведомление о принятом решении должно содержать причины, полное наименование Службы, а также полное наименование юридического лица, которое уведомляется об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, с указанием ИИН, юридического адреса либо фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии) физического лица с указанием ИИН.

Вместе с уведомлением о принятом решении заявителю возвращаются все единственные оригиналы представленных им документов.

79. Заявление и приложенные к нему документы в соответствии с правилами делопроизводства брошюруются в дело, сформированное при подаче заявления на выдачу разрешения на строительство объекта.

80. Результатом административной процедуры является вручение уведомления о принятом решении заявителю.

Критерием принятия решения является наличие оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, предусмотренных пунктом 31 Административного регламента.

Способом фиксации результата административной процедуры является подготовка уведомления об отказе в предоставлении государственной услуги.

Глава 27. ВЫДАЧА РАЗРЕШЕНИЯ НА ВВОД ОБЪЕКТА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ

81. Основанием для начала административной процедуры является принятое Исполнителем решение, указанное в пункте 72 Административного регламента.

82. Руководитель Службы не позднее девяти дней, следующих за днем регистрации поступившего заявления, подписывает разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

83. Начальник правового отдела регистрирует разрешение на ввод объекта в эксплуатацию в Журнале регистрации разрешений на строительство и на ввод объекта в эксплуатацию.

84. Исполнитель не позднее десяти дней, следующих за днем регистрации поступившего заявления, вручает разрешение на ввод объекта в эксплуатацию заявителю под роспись или передает его уполномоченному должностному лицу Службы, выполняющему функции по приему и отправке корреспонденции, для направления в адрес заявителя почтовым отправлением с уведомлением. Заявитель при получении разрешения на ввод объекта в эксплуатацию предъявляет документ, удостоверяющий его личность, а если от его имени действует представитель - также документ, подтверждающий его полномочия. При получении разрешения на ввод объекта в эксплуатацию заявитель указывает в журнале регистрации разрешений на строительство и на ввод объекта в эксплуатацию свои фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), должность, ставит дату и подпись.

85. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию изготавливается в двух экземплярах, один из которых выдается заявителю, второй хранится в Службе.

Одновременно с выдачей разрешения на ввод объекта в эксплуатацию заявителю возвращаются подлинники документов, представленных им для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Копии указанных документов остаются на хранении в Службе.

86. С заявлением и приложенными к нему документами осуществляются действия, предусмотренные пунктом 79 Административного регламента.

87. Исполнитель в течение одного рабочего дня со дня выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию передает заверенную в установленном порядке копию разрешения на ввод объекта в эксплуатацию должностному лицу центрального отдела государственного строительного надзора Службы, ответственному за подготовку отчетности Службы в сфере государственного строительного надзора.

88. При проведении работ по сохранению объекта культурного наследия разрешение на ввод в эксплуатацию такого объекта выдается с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации об охране объектов культурного наследия.

89. Результатом административной процедуры является выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Критерием принятия решения является отсутствие оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, предусмотренных пунктом 31 Административного регламента.

Способом фиксации результата административной процедуры является подготовка разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Глава 28. ВЫДАЧА ДУБЛИКАТА РАЗРЕШЕНИЯ НА ВВОД ОБЪЕКТА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ

90. При утрате разрешения на ввод объекта в эксплуатацию заявителю на основании его письменного заявления о выдаче дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию Службой выдается его дубликат.

91. Основанием для начала административной процедуры является поступление в Службу заявления о выдаче дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию по форме, указанной в Приложении № 2 к Административному регламенту.

92. Заявление о выдаче дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию подается заявителем в письменной форме на бумажном носителе или в электронной форме. Заявление может быть подано заявителем непосредственно в приемную Службы, посредством почтовой связи, электронной почты, региональной государственной информационной системы «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области», через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Поступившее заявление регистрируется сотрудником приемной Службы в соответствующем журнале в день его поступления, который незамедлительно передает его руководителю, заместителю руководителя Службы (в случае отсутствия руководителя). Руководитель (заместитель руководителя) Службы в течение дня регистрации заявления отписывает его начальнику правового отдела. Должностное лицо Службы, выполняющее функции по приему и отправке корреспонденции, получив от руководителя (заместителя руководителя) Службы заявление, незамедлительно передает его начальнику правового отдела, который в течение одного часа назначает исполнителя.

93. Исполнитель рассматривает заявление о выдаче дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и принимает решение о выдаче дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию путем подготовки дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с проставлением на его лицевой стороне в правом верхнем углу оттиска штампа «Дубликат».

94. Срок выдачи заявителю дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию не может превышать трех дней с момента регистрации заявления о выдаче дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

95. Дубликат разрешения на ввод объекта в эксплуатацию выдается в строгом соответствии с реквизитами второго экземпляра разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, находящегося в Службе.

96. Исполнитель не позднее трех дней, следующих за днем регистрации заявления о выдаче дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, вручает дубликат разрешения на ввод объекта в эксплуатацию заявителю под роспись или передает его уполномоченному должностному лицу Службы, выполняющему функции по приему и отправке корреспонденции, для направления в адрес заявителя почтовым отправлением с уведомлением.

97. Основания для отказа в выдаче дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию отсутствуют.

98. Результатом административной процедуры является выдача дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Критерием принятия решения является поступившее заявление о выдаче дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Способом фиксации результата административной процедуры является подготовка дубликата разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Глава 29. ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В РАЗРЕШЕНИЕ НА ВВОД ОБЪЕКТА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ

99. Основанием для начала административной процедуры является поступление в Службу заявления о внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию по форме, указанной в Приложении № 3 к Административному регламенту.

100. Внесение изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию возможно в случае ошибки или уточнения данных в документах, на основании которых были внесены сведения о построенном, реконструированном объекте в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

При обращении с заявлением о внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию заявитель представляет:

- 1) заявление о внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию;
- 2) документы, имеющие юридическую силу, содержащие правильные данные;
- 3) выданное Службой разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, требующее изменения.

101. Подача, регистрация заявления о внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, назначение исполнителя осуществляются в порядке, установленном пунктом 92 Административного регламента.

102. Срок выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с внесенными изменениями либо направления уведомления об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с внесенными изменениями не может превышать десяти дней с момента регистрации заявления.

103. Исполнитель рассматривает заявление о внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию и представленные заявителем документы и принимает решение о внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию путем подготовки разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с внесенными изменениями, а в случае непредставления в Службу документов, предусмотренных подпунктами 2 и 3 пункта 100 Административного регламента - об отказе о внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию путем подготовки уведомления заявителю.

Исполнитель не позднее девяти дней, следующих за днем регистрации заявления, составляет и согласовывает с начальником правового отдела и курирующим заместителем руководителя Службы мотивированную служебную записку на имя руководителя Службы и представляет ее вместе с заявлением, документами и двумя экземплярами разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с внесенными изменениями, руководителю Службы для подписания разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с внесенными изменениями, либо уведомление об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с внесенными изменениями.

104. Исправленное разрешение на ввод объекта в эксплуатацию формируется в строгом соответствии с реквизитами второго экземпляра разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, находящегося в Службе, за исключением реквизитов, требующих исправления.

105. Исполнитель не позднее десяти дней, следующих за днем регистрации заявления, вручает исправленное разрешение на ввод объекта в эксплуатацию либо уведомление об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с внесенными изменениями под роспись лицу, подавшему заявление, или передает его уполномоченному должностному лицу Службы, выполняющему функции по приему и отправке корреспонденции, для направления в адрес этого лица почтовым отправлением с уведомлением.

Оригинал разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, требующего внесения изменений, после выдачи заявителю разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с внесенными изменениями не подлежит возвращению заявителю.

106. Результатом административной процедуры является выдача исправленного разрешения на ввод объекта в эксплуатацию либо отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с внесенными изменениями.

Критерием принятия решения являются поступившие в Службу заявление о внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию и документы, указанные в подпунктах 2 и 3 пункта 100 Административного регламента.

Способом фиксации результата административной процедуры является подготовка разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с внесенными изменениями либо уведомления об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с внесенными изменениями.

Глава 30. ИСПРАВЛЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ ОШИБОК В РАЗРЕШЕНИИ НА ВВОД ОБЪЕКТА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ

107. Основанием для начала административной процедуры является поступление в Службу заявления об исправлении технической ошибки (опечатки, грамматической или арифметической ошибки) в сведениях, указанных в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию, допущенной Службой при выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (далее - техническая ошибка) по форме, указанной в Приложении № 4 Административного регламента.

108. При обращении об исправлении технических ошибок заявитель представляет:

- 1) заявление об исправлении технических ошибок;
- 2) документы, имеющие юридическую силу, свидетельствующие о наличии в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию технической ошибки и содержащие правильные данные;
- 3) выданное Службой разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, в котором содержится техническая ошибка.

109. Подача, регистрация заявления об исправлении технических ошибок в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию, назначение исполнителя осуществляются в порядке, установленном пунктом 92 Административного регламента.

110. Исполнитель рассматривает заявление об исправлении технических ошибок и представленные заявителем документы и принимает решение об исправлении технических ошибок путем подготовки разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с исправленными техническими ошибками, а в случае непредставления в Службу документов, предусмотренных подпунктами 2 и 3 пункта 108 Административного регламента - об отказе в исправлении технических ошибок путем подготовки уведомления заявителю.

111. Срок выдачи заявителю разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с исправленными техническими ошибками либо направления заявителю уведомления об отказе в исправлении технических ошибок не может превышать пяти дней с момента регистрации заявления об исправлении технических ошибок.

112. Исправленное разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается в строгом соответствии с реквизитами второго экземпляра разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, находящегося в Службе.

113. Исполнитель не позднее пяти дней, следующих за днем регистрации заявления об исправлении технических ошибок, вручает разрешение на ввод объекта в эксплуатацию с исправленными техническими ошибками заявителю под роспись или передает его уполномоченному должностному лицу Службы, выполняющему функции по приему и отправке корреспонденции, для направления в адрес заявителя почтовым отправлением с уведомлением. Оригиналы документов, указанных в подпункте 2 пункта 108 Административного регламента, подлежат возврату заявителю.

Оригинал разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в котором содержится техническая ошибка, после выдачи заявителю разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с исправленными техническими ошибками не подлежит возвращению заявителю.

114. Результатом административной процедуры является выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с исправленными техническими ошибками либо отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в исправленными техническими ошибками.

Критерием принятия решения являются поступившие в Службу заявление об исправлении технических ошибок в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию и документы, указанные в подпунктах 2 и 3 пункта 108 Административного регламента.

Способом фиксации результата административной процедуры является подготовка разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с исправленными техническими ошибками либо уведомления об отказе в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с исправленными техническими ошибками.

Раздел IV. ПОРЯДОК И ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ

Глава 31. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ОТВЕТСТВЕННЫМИ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ СЛУЖБЫ ПОЛОЖЕНИЙ НАСТОЯЩЕГО АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, УСТАНОВЛИВАЮЩИХ ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, А ТАКЖЕ ПРИНЯТИЕМ ИМИ РЕШЕНИЙ

115. Текущий контроль за соблюдением последовательности действий и сроков исполнения административных процедур по предоставлению государственной услуги, принятием решений исполнителя осуществляется постоянно начальником правового отдела Службы.

Текущий контроль за соблюдением и исполнением ответственными должностными лицами Службы положений Административного регламента и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Иркутской области, устанавливающих требования к предоставлению государственной услуги, а также принятием решений ответственными должностными лицами Службы проводится путем:

- 1) оперативного выяснения хода выполнения административных процедур;
- 2) напоминаний о своевременном выполнении административных действий;
- 3) истребования от ответственного исполнителя объяснений причин задержки осуществления административных действий.

Периодичность осуществления текущего контроля: постоянно.

Глава 32. ПОРЯДОК И ПЕРИОДИЧНОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК ПОЛНОТЫ И КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОРЯДОК И ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ПОЛНОТОЙ И КАЧЕСТВОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

116. Контроль за полнотой и качеством предоставления государственной услуги включает в себя проведение плановых и внеплановых проверок, выявление и устранение нарушений прав заявителей, рассмотрение, принятие решений и подготовку ответов на обращения заявителей, содержащие жалобы на решения, действия (бездействие) должностных лиц Службы.

117. Для проведения проверки полноты и качества исполнения государственной услуги должностными лицами Службы формируется комиссия, в состав которой включаются государственные служащие Службы. Состав комиссии и сроки формирования комиссии утверждаются распоряжением руководителя Службы.

Проверка проводится в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». При проверке могут рассматриваться все вопросы, связанные с предоставлением государственной услуги, или вопросы, связанные с исполнением той или иной административной процедуры.

118. Периодичность проведения плановых проверок устанавливается руководителем Службы.

119. Внеплановые проверки полноты и качества предоставления государственной услуги проводятся на основании поручения руководителя Службы по обращениям заявителей, содержащим жалобы на решения, действия (бездействие) должностных лиц Службы.

120. Порядок обращения заявителя, сроки и способы уведомления заявителя о результатах проверки полноты и качества предоставления государственной услуги, установлены пунктами 127, 128 и 135 Административного регламента.

121. Плановая проверка проводится в срок до тридцати дней, а внеплановая проверка - в сроки, установленные пунктом 130 Административного регламента. По результатам проведения плановых и внеплановых проверок до истечения сроков на их проведение составляется акт, который представляется на утверждение руководителю Службы.

Глава 33. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СЛУЖБЫ ЗА РЕШЕНИЯ И ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ), ПРИНИМАЕМЫЕ (ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ) ИМИ В ХОДЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

122. По результатам проведенных проверок в случае выявления нарушений Административного регламента виновные должностные лица Службы привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Персональная ответственность должностных лиц Службы закрепляется в должностных регламентах в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Глава 34. ПОЛОЖЕНИЯ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ И ФОРМАМ КОНТРОЛЯ ЗА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, В ТОМ ЧИСЛЕ СО СТОРОНЫ ГРАЖДАН, ИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ

123. Граждане, их объединения и организации могут контролировать предоставление государственной услуги путем получения полной, актуальной и достоверной информации по телефону, по письменным обращениям, по электронной почте, на официальной странице Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Раздел V. ДОСУДЕБНЫЙ (ВНЕСУДЕБНЫЙ) ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ РЕШЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) СЛУЖБЫ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СЛУЖБЫ, ПРИНЯТЫХ И ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

124. Заявитель имеет право на обжалование решений и действий (бездействия) Службы и должностных лиц Службы, принятых и осуществленных ими в ходе предоставления государственной услуги в досудебном (внесудебном) и судебном порядке.

125. Заявитель может обратиться с жалобой, в том числе в следующих случаях:

- 1) нарушение срока регистрации заявления заявителя о предоставлении государственной услуги;
- 2) нарушение срока предоставления государственной услуги;
- 3) требование у заявителя документов, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области, для предоставления государственной услуги;
- 4) отказ в приеме у заявителя документов, представление которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области для предоставления государственной услуги;
- 5) отказ в предоставлении государственной услуги, если основания отказа не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области;
- 6) затребование с заявителя при предоставлении государственной услуги платы, не предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области;
- 7) отказ Службы, должностного лица Службы в исправлении допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах либо нарушение установленного срока таких исправлений.

126. Жалобы на решения и действия (бездействие) Службы, должностных лиц Службы, принятые и осуществленные ими при предоставлении государственной услуги, подаются на имя руководителя Службы.

127. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является поступление в Службу жалобы на решения и действия (без-

действие) Службы, должностных лиц Службы, осуществленные и принятые ими при предоставлении государственной услуги.

Жалоба подается в письменной форме на бумажном носителе или в электронной форме. Жалоба может быть подана заявителем непосредственно в приемную Службы, посредством почтовой связи, электронной почты, региональной государственной информационной системы «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области», через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, а также может быть принята при личном приеме заявителя. Время приема жалоб в приемной Службы совпадает со временем предоставления государственной услуги.

Поступившая жалоба регистрируется сотрудником приемной Службы в соответствующем журнале в день ее поступления. В течение трех рабочих дней со дня ее регистрации должностное лицо, уполномоченное на рассмотрение жалобы, направляет заявителю подписанное руководителем Службы уведомление о дате и месте ее рассмотрения.

128. Письменная жалоба оформляется в произвольной форме, при этом должна содержать следующую информацию:

- 1) фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), сведения о месте жительства заявителя - физического лица либо наименование, сведения о месте нахождения заявителя - юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) или почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заявителю;

2) наименование органа; должность, фамилию, имя и отчество специалиста (при наличии информации), решение, действие (бездействие) которого обжалуется;

3) сведения об обжалуемых решениях и действиях (бездействии) Службы, должностного лица Службы либо государственного служащего;

4) доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением и действием (бездействием) Службы, должностного лица Службы либо государственного служащего. Заявителем могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие доводы заявителя, либо их копии.

129. Личный прием заявителей, подающих жалобу, осуществляется в приемные дни руководителем Службы, его заместителями. Информация об установленных для приема днях и часах доводится до сведения заявителей по телефонам: 8 (3952) 70-73-27, 70-73-67, а также на официальном сайте Службы. По указанным телефонам осуществляется предварительная запись на личный прием заявителей.

При личном приеме заявитель должен предъявить документ, удостоверяющий его личность.

В случае, если изложенные в устной жалобе факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют проверки, ответ на жалобу с согласия заявителя может быть дан устно в ходе личного приема, о чем делается запись в карточке личного приема.

130. Письменная жалоба, поступившая в Службу, подлежит рассмотрению должностным лицом, наделенным полномочиями по рассмотрению жалоб, в течение пятнадцати рабочих дней со дня ее регистрации, а в случае обжалования отказа Службы, должностного лица Службы в приеме документов у заявителя либо в исправлении допущенных опечаток и ошибок или в случае обжалования нарушения установленного срока таких исправлений - в течение пяти рабочих дней со дня ее регистрации.

131. В случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или признаков состава преступления должностное лицо, уполномоченное на рассмотрение жалобы, незамедлительно служебной запиской докладывает об этом руководителю Службы, который принимает решение о направлении соответствующих материалов в органы прокуратуры.

132. Приостановление рассмотрения жалобы не допускается.

133. По результатам рассмотрения жалобы уполномоченное на рассмотрение жалобы должностное лицо в сроки, определенные в пункте 130 Административного регламента, принимает решение об удовлетворении жалобы либо, в случае признания жалобы необоснованной, об отказе в ее удовлетворении.

При удовлетворении жалобы Служба принимает исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений, в том числе по выдаче заявителю результата государственной услуги, не позднее пяти рабочих дней со дня принятия решения.

134. Служба отказывает в удовлетворении жалобы в следующих случаях:

- 1) наличие вступившего в законную силу решения суда, арбитражного суда по жалобе о том же предмете и по тем же основаниям;
- 2) подана жалоба лицом, полномочия которого не подтверждены в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 3) наличие решения по жалобе, принятого ранее в соответствии с требованиями Административного регламента, в отношении того же заявителя и по тому же предмету жалобы.

135. Не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия решения, указанного в пункте 133 Административного регламента, заявителю направляется мотивированный ответ, подписанный руководителем Службы, о результатах рассмотрения жалобы в письменной форме по почтовому адресу, указанному в жалобе, и по желанию заявителя в электронной форме.

136. В ответе по результатам рассмотрения жалобы указываются:

- 1) дата принятия решения, сведения о должностном лице, решения или действия (бездействие) которого обжалуются;
- 2) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) или наименование заявителя;
- 3) основания для принятия решения по жалобе;
- 4) принятое по жалобе решение;
- 5) в случае, если жалоба признана обоснованной, - сроки и порядок устранения выявленных нарушений;
- 6) сведения о порядке обжалования принятого по жалобе решения.

137. Порядок рассмотрения отдельных жалоб:

1) если в жалобе не указана фамилия заявителя - физического лица либо наименование заявителя - юридического лица, а также адрес электронной почты или почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заявителю, ответ на жалобу не дается;

2) при получении жалобы, в которой содержатся нецензурные или оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, руководитель Службы оставляет жалобу без ответа по существу поставленных в ней вопросов и в течение семи дней в письменной форме на бумажном носителе или в электронной форме сообщает лицу, направившему жалобу, о недопустимости злоупотребления правом;

3) если текст письменной жалобы не поддается прочтению, ответ на жалобу не дается, о чем в течение семи дней со дня регистрации жалобы в письменной форме на бумажном носителе или в электронной форме сообщается лицу, направившему жалобу, в том случае, если его фамилия и почтовый адрес (адрес электронной почты) поддаются прочтению;

4) если в жалобе содержится вопрос, на который заявитель неоднократно давал письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми жалобами, при этом в жалобе не приводятся новые доводы или обстоятельства, руководитель Службы принимает решение о безосновательности очередной жалобы и прекращении переписки с заявителем по данному вопросу при условии, что указанная жалоба и ранее направляемые жалобы направлялись в один и тот же адрес или одному и тому же должностному лицу. О данном решении лицо, направившее жалобу, уведомляется в письменной форме на бумажном носителе или в электронной форме в течение семи дней.

138. Решение по жалобе, принятое руководителем Службы, может быть обжаловано в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

139. Заявитель вправе по письменному заявлению получить в Службе копии документов и информацию, необходимые для обоснования и рассмотрения его жалобы, в течение семи рабочих дней с момента обращения.

140. Информация о порядке подачи и рассмотрения жалобы размещается на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на информационных стендах в помещениях Службы, а также может быть сообщена заявителю в устной форме во время личного приема.

Руководитель службы
В.В. Литвиненко

Приложение № 1
к Административному регламенту,
утвержденному приказом службы
государственного строительного
надзора Иркутской области
от 12 мая 2016 № 014-спр

ФОРМА

(наименование органа, осуществляющего выдачу разрешения
на ввод объекта в эксплуатацию)

(наименование юридического лица, почтовый адрес, телефон, факс,
банковские и налоговые реквизиты)

ЗАЯВЛЕНИЕ НА ПОЛУЧЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЯ НА ВВОД ОБЪЕКТА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ

Прошу выдать разрешение на ввод в эксплуатацию законченного
строительством (реконструкцией) объекта капитального строительства

(наименование объекта недвижимости в соответствии
с утвержденной проектной документацией)

на земельном участке по адресу: _____

(городское, сельское поселение, иное муниципальное образование,
муниципальный район, улица, номер и кадастровый номер земельного участка)

При этом сообщаю:
право на пользование земельным участком закреплено

(наименование документа на право собственности, владения, пользования,
распоряжения земельным участком)

№ _____ от « ____ » _____ года;
свидетельство о государственной регистрации прав

Строительство (реконструкция) объекта капитального строительства осу-
ществлено на основании

(наименование документа)
от « ____ » _____ г. № _____

Реквизиты градостроительного плана земельного участка или в случае
строительства линейного объекта реквизиты проекта планировки территории и
проекта межевания территории _____

Реквизиты разрешения на отклонение от предельных параметров разре-
шенного строительства, реконструкции (в случае, если застройщику было пре-
доставлено такое разрешение в соответствии со статьей 40 Градостроительного
кодекса Российской Федерации)

Обязуюсь обо всех изменениях сведений, приведенных в настоящем
заявлении и проектных данных, сообщать в _____

(наименование органа, осуществляющего выдачу разрешения на ввод объекта
в эксплуатацию)

Приложение: документы, необходимые для получения разрешения на
ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства,
на _____ л. в 1 экз.

« ____ » _____ 20__ г.

(должность руководителя) (подпись) (расшифровка подписи)
М.П.

Приложение № 2
к Административному регламенту,
утвержденному приказом службы
государственного строительного
надзора Иркутской области
от 12 мая 2016 № 014-спр

ФОРМА

(наименование органа, осуществляющего выдачу разрешения
на ввод объекта в эксплуатацию)

(наименование юридического лица, почтовый адрес, телефон, факс,
банковские и налоговые реквизиты)

ЗАЯВЛЕНИЕ НА ПОЛУЧЕНИЕ ДУБЛИКАТА РАЗРЕШЕНИЯ НА ВВОД ОБЪЕКТА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ

Прошу выдать дубликат разрешения на ввод объекта в эксплуатацию _____

(наименование объекта недвижимости в соответствии с утвержденной
проектной документацией)

на земельном участке по адресу: _____

(городское, сельское поселение, иное муниципальное образование,
муниципальный район, улица, номер и кадастровый номер участка)

« ____ » _____ 20__ г.

(должность руководителя) (подпись) (расшифровка подписи)
М.П.

Приложение № 3
к Административному регламенту,
утвержденному приказом службы
государственного строительного
надзора Иркутской области
от 12 мая 2016 № 014-спр

ФОРМА

(наименование органа, осуществляющего выдачу разрешения
на ввод объекта в эксплуатацию)

(наименование юридического лица, почтовый адрес, телефон, факс,
банковские и налоговые реквизиты)

ЗАЯВЛЕНИЕ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РАЗРЕШЕНИЕ НА ВВОД ОБЪЕКТА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ

Прошу внести изменения в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию
от « ____ » _____ 20__ г. № _____

(наименование объекта недвижимости в соответствии с утвержденной
проектной документацией)

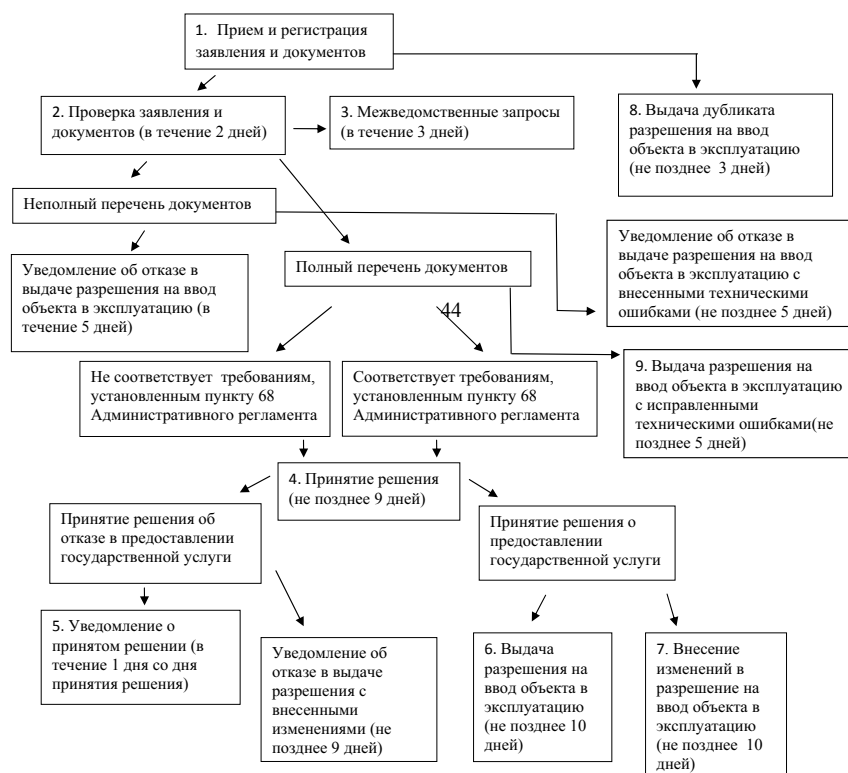
Строительство (реконструкция) которого осуществлено на земельном
участке по адресу: _____

(городское, сельское поселение, иное муниципальное образование,
муниципальный район, улица, номер и кадастровый номер участка)

Внесение изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию тре-
буется в связи: _____

Приложение № 5
к Административному регламенту, утвержденному приказом службы
государственного строительного
надзора Иркутской области
от 12 мая 2016 № 014-спр

Блок - схема процедуры выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 5 мая 2016 г.

Иркутск

№ 43-мпр

О признании утратившим силу приказа министерства здравоохранения Иркутской области от 25 августа 2010 года № 301-мпр

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством, руководствуясь пунктом 9 Положения о министерстве здравоохранения Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2010 года № 174-пп,

ПРИКАЗЫ ВАЮ:

1. Признать утратившим силу приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 25 августа 2010 года № 301-мпр «Об утверждении формы заключения о необходимости обеспечения питания беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет».

2. Настоящий приказ вступает в силу не ранее чем через десять календарных дней после его официального опубликования.

Министр
О.Н. Ярошенко

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

5 мая 2016 г.

Иркутск

№ 41-мпр

О признании утратившим силу приказа департамента здравоохранения Иркутской области от 4 сентября 2007 года № 876

В соответствии со статьей 60 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь пунктом 9 Положения о министерстве здравоохранения Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2010 года № 174-пп,

ПРИКАЗЫ ВАЮ:

1. Признать утратившим силу приказ департамента здравоохранения Иркутской области от 4 сентября 2007 года № 876 «Об утверждении структуры государственного учреждения здравоохранения – Иркутский областной противотуберкулезный диспансер».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр
О.Н. Ярошенко

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

11 мая 2016 года

Иркутск

№ 217-рп

О внесении изменений в распоряжение Правительства Иркутской области от 11 апреля 2013 года № 139-рп

Руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области:

- Внести в распоряжение Правительства Иркутской области от 11 апреля 2013 года № 139-рп «О мерах по совершенствованию оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях» (далее – распоряжение) следующие изменения:
 - пункты 2, 3 признать утратившими силу;
 - в пункте 4 слова «первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области Слободчиков Н.В.» заменить словами «заместителя Председателя Правительства Иркутской области Вобликову В.Ф.»;
 - План мероприятий по повышению средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», и по реализации Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р, утвержденный распоряжением, изложить в новой редакции (прилагается);
 - динамику примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», и средней заработной платы в Иркутской области в 2012 - 2018 годах, утвержденную распоряжением, признать утратившей силу.
- Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию.

Первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области
А.С. БитаровПриложение
к распоряжению Правительства Иркутской области
от 11 мая 2016 года № 217-рп«УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства Иркутской области
от 11 апреля 2013 года № 139-рп

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

ПО ПОВЫШЕНИЮ СРЕДНЕЙ ЗАРПЛОТНОЙ ПЛАТЫ РАБОТНИКОВ УЧРЕЖДЕНИЙ, ПОВЫШЕНИЕ ОПЛАТЫ ТРУДА КОТОРЫХ ПРЕДУСМОТРЕНО УКАЗАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 7 МАЯ 2012 ГОДА № 597 «О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ», ОТ 1 ИЮНЯ 2012 ГОДА № 761 «О НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2012 - 2017 ГОДЫ», ОТ 28 ДЕКАБРЯ 2012 ГОДА № 1688 «О НЕКОТОРЫХ МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ», И ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПОЭТАПНОГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА В ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЯХ НА 2012-2018 ГОДЫ, УТВЕРЖДЕННОЙ РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 26 НОЯБРЯ 2012 ГОДА № 2190-Р

№ п.п.	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
	1. Организационные мероприятия, необходимые для реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указы Президента Российской Федерации)		
1.1.	Внесение изменений в установленном порядке в состав рабочей группы при Правительстве Иркутской области по реализации Указов Президента Российской Федерации	ежегодно до 20 апреля	министерство труда и занятости Иркутской области
1.2.	Предоставление в министерство труда и занятости Иркутской области информации о численности и средней заработной плате работников государственных (муниципальных) учреждений Иркутской области (далее - государственные (муниципальные) учреждения) по отраслям, по отдельным категориям работников по установленной форме	ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – органы местного самоуправления)
1.3.	Осуществление мониторинга численности и средней заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений по отраслям, по отдельным категориям работников, в том числе предусмотренных Указами Президента Российской Федерации	ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	министерство труда и занятости Иркутской области
1.4.	Проведение анализа заработной платы сложившейся дифференциации заработной платы категорий работников государственных (муниципальных) учреждений подведомственной сферы деятельности, не предусмотренных Указами Президента Российской Федерации	ежегодно до 30 мая	министерство труда и занятости Иркутской области, министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
1.5.	Своевременное оповещение специалистов, предоставляющих статистическую отчетность по показателям численности и средней заработной платы категорий работников государственных (муниципальных) учреждений, определенных Указами Президента Российской Федерации, об изменениях, вносимых в нормативные правовые акты, касающиеся предоставления статистической отчетности. Направление разъяснений Иркутскстата (Росстата) по заполнению статистической отчетности в подведомственные учреждения и органы местного самоуправления (по курируемой сфере деятельности)	в течение 7 рабочих дней после внесения изменений в законодательство, получения разъяснений с Иркутскстата (Росстата)	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа
1.6.	Координация деятельности руководителей государственных учреждений Иркутской области по достижению значений целевых индикаторов заработной платы работников государственных учреждений: направление разъяснительных писем и рекомендаций, осуществление ежемесячного контроля достижения целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников, осуществление консультативной и методической работы и другие	до 2018 года	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа
1.7.	Координация и осуществление контроля за работой территориальных управлений (отделов) образования и культуры муниципальных образований Иркутской области, с целью качественной и своевременной реализации Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы: направление разъяснительных писем и рекомендаций с учетом территориальных и отраслевых особенностей, осуществление ежемесячного контроля достижения целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников, осуществление консультативной и методической работы и другие	до 2018 года	министерство образования Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области
1.8.	Формирование независимой системы оценки качества работы государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих услуги в сфере социальной защиты, образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта в соответствии с методическими рекомендациями федеральных органов государственной власти	до 2017 года	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
1.9.	Обеспечение функционирования и координация работы по реализации в регионе независимой оценки качества работы государственных (муниципальных) учреждений	2016-2018 годы	министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
1.10.	Привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к участию в проведении независимой оценки качества работы государственных (муниципальных) учреждений	2016 - 2018 годы	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
1.11.	Обеспечение открытости и доступности информации о деятельности всех государственных (муниципальных) учреждений	постоянно	министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
1.12.	Проведение мониторинга качества работы государственных (муниципальных) учреждений по результатам независимой оценки, составление и размещение на официальных сайтах рейтингов их деятельности в соответствии с принятыми нормативными и методическими документами	ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
1.13.	Проведение информационной кампании в средствах массовой информации, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о функционировании независимой системы оценки качества государственных (муниципальных) учреждений	постоянно	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
1.15.	Осуществление мониторинга реализации Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р	1 раз в полугодие, в сроки, установленные Минтрудом России	министерство труда и занятости Иркутской области, министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
1.16.	Внесение изменений в финансово-экономические обоснования региональных «дорожных карт» развития отраслей социальной сферы на 2013 - 2018 годы в связи с изменением прогноза среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) на соответствующий период	в течение 45 дней с момента утверждения прогноза среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц Иркутской области	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления

1.17.	Организация разъяснительной работы о проводимых мероприятиях по совершенствованию оплаты труда в трудовых коллективах подведомственных государственных (муниципальных) учреждений (проведение семинаров, конференций, встреч в трудовых коллективах, обучение руководителей учреждений)	постоянно	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
1.18.	Мониторинг реализации плана мероприятий по повышению средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации	ежегодно до 15 июля, до 20 января	министерство труда и занятости Иркутской области, министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
2. Мероприятия по повышению заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации			
2.1.	Проведение инвентаризации сети подведомственных государственных учреждений, проведение мероприятий по реорганизации неэффективных учреждений Иркутской области, сокращению неэффективных расходов путем увеличения эффективности использования основных средств и материальных ресурсов, оптимизации численности работников, уделив особое внимание численности административно-управленческого персонала в целях направления сэкономленных средств на повышение заработной платы	ежегодно до 1 марта	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа
2.2.	Организация и проведение работы в подведомственных государственных (муниципальных) учреждениях по разработке планов мероприятий, направленных на оптимизацию расходов учреждений путем улучшения использования основных средств и материальных ресурсов	ежегодно до 1 апреля	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа
2.3.	Проведение оценки источников финансирования расходных обязательств, возникающих в связи с реализацией Указов Президента Российской Федерации, в том числе за счет средств, высвобождаемых в результате проведения мероприятий по оптимизации сети государственных учреждений, численности работников с указанием сроков и объемов предполагаемого высвобождения финансовых средств	ежегодно	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа
2.4.	Проведение работы по оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений курируемой сферы деятельности в разрезе каждого муниципального образования Иркутской области в целях направления сэкономленных средств на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений	ежегодно до 20 июня, 20 декабря	министерство образования Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
2.5.	Осуществление контрольно-ревизионных проверок в государственных (муниципальных) учреждениях целевого расходования средств, направленных на повышение заработной платы отдельным категориям работников, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации	ежеквартально	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, министерство труда и занятости Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, органы местного самоуправления
2.6.	Подготовка обоснованных предложений по корректировке областного бюджета с целью перераспределения средств на реализацию Указов Президента Российской Федерации на основании принятых Правительством Иркутской области решений о повышении заработной платы	в сроки, установленные для внесения изменений в областной бюджет	министерство труда и занятости Иркутской области, министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа
2.7.	Проведение работы по принятию государственными (муниципальными) учреждениями исчерпывающих мер по увеличению средств от приносящей доход деятельности, которые в последующем будут направлены на повышение заработной платы отдельным категориям работников, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации	постоянно	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, органы местного самоуправления
2.8.	Своевременный пересмотр целевых показателей по заработной плате категорий работников государственных (муниципальных) учреждений, определенных Указами Президента Российской Федерации, рассчитанных в соответствии с отраслевыми и территориальными особенностями (в связи с изменением прогноза заработной платы в Иркутской области, в сфере общего образования, учителей, установления факта не достижения целевых показателей по заработной плате категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации)	в течение 7 рабочих дней с момента изменения прогноза средней заработной платы в Иркутской области, в сфере общего образования, учителей, установления факта не достижения целевых показателей по заработной плате	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
2.9.	Доведение до органов местного самоуправления целевых показателей по заработной плате категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации, рассчитанных в соответствии с прогнозом по заработной плате в Иркутской области, в сфере общего образования, учителей, отраслевыми и территориальными особенностями на очередной финансовый год и период до 2018 года.	до 25 декабря года, предшествующего очередному финансовому году	министерство образования Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области
2.10.	Подготовка предложений по сокращению межотраслевой дифференциации в системах оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области	ежегодно до 20 июня	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
3. Мероприятия по совершенствованию системы оплаты труда			
3.1. Создание прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений			
3.1.1.	Обеспечение заключения трудовых договоров (дополнительных соглашений к ним) с руководителями государственных (муниципальных) учреждений, обязывающих руководителей предоставлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера	постоянно	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
3.1.2.	Обеспечение предоставления сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей руководителями подведомственных учреждений	ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
3.2. Разработка (изменение) показателей эффективности деятельности подведомственных органов государственной власти и органов местного самоуправления учреждений и их руководителей			
3.2.1.	Проведение анализа действующих показателей эффективности деятельности подведомственных учреждений и их руководителей	ежегодно	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, органы местного самоуправления
3.2.2.	Разработка (изменение, дополнение) показателей эффективности деятельности работников по видам учреждений, основным категориям работников подведомственных государственных (муниципальных) учреждений в соответствии с методическими рекомендациями, установленными правовыми актами федеральных органов государственной власти	в течение месяца с даты принятия методических рекомендаций по соответствующим видам учреждений и (или) основным категориям работников	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, органы местного самоуправления
3.2.3.	Разработка и внедрение механизмов контроля за выполнением показателей деятельности учреждений, структурных подразделений, работников, в том числе формирование системы рейтингов государственных (муниципальных) учреждений	до 2018 года	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, органы местного самоуправления
3.3. Мероприятия по организации заключения дополнительных соглашений к трудовым договорам (новых трудовых договоров) с работниками государственных (муниципальных) учреждений в связи с введением «эффективного контракта»			
3.3.1.	Предоставление в министерство труда и занятости Иркутской области информации о проведенной работе по переводу работников государственных (муниципальных) учреждений на «эффективный контракт»	1 раз в полугодие (до 30 июня и 30 декабря)	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
3.3.2.	Разработка и утверждение планов поэтапного перевода работников государственных (муниципальных) учреждений на «эффективный контракт»	ежегодно до 25 января	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
3.3.3.	Проведение работы по перезаключению (заключению) трудовых договоров (дополнительных соглашений) с работниками подведомственных учреждений в связи с введением «эффективного контракта» в соответствии утвержденными рекомендациями министерством труда и социальной защиты Российской Федерации	постоянно	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
3.3.4.	Проведение анализа лучших практик внедрения «эффективных контрактов» в субъектах Российской Федерации с последующим применением передового опыта в подведомственных учреждениях	ежегодно, до 30 июня	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
3.3.5.	Мониторинг влияния внедрения «эффективного контракта» на качество предоставляемых услуг государственными (муниципальными) учреждениями и удовлетворенность населения качеством предоставленных услуг	ежегодно до 20 июня, 20 декабря	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
3.4. Развитие кадрового потенциала работников и внедрение систем нормирования труда в учреждениях, подведомственных органам государственной власти и органам местного самоуправления			
3.4.1.	Реализация комплекса мер, способствующих тому, чтобы число высококвалифицированных работников к 2020 году составляло не менее трети от числа квалифицированных работников	ежегодно	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления

3.4.2.	Проведение анализа кадрового обеспечения государственных (муниципальных) учреждений, в том числе определение динамики заполнения вакантных должностей и доли привлекаемых молодых специалистов	ежегодно до 20 июня, 20 декабря	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа
3.4.3.	Разработка и утверждение плана мероприятий по повышению кадрового потенциала работников государственных (муниципальных) учреждений	ежегодно до 25 января	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
3.4.4.	Формирование единой системы оценки профессиональных квалификаций и подготовки рабочих кадров, включая механизм независимой оценки профессионального уровня квалификации работников и внедрения профессиональных стандартов среди работников государственных (муниципальных) учреждений	постоянно	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа
3.4.5.	Внедрение профессиональных стандартов, утвержденных Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации, в государственных (муниципальных) учреждениях	до 2018 года (после утверждения профессиональных стандартов Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации)	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
3.4.6.	Повышение квалификации, переподготовка работников с целью обеспечения соответствия современным квалификационным требованиям	до 2018 года	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
3.4.7.	Утверждение графиков аттестации работников, определенных Указами Президента Российской Федерации, в государственных (муниципальных) учреждениях в соответствии с трудовым законодательством	ежегодно до 25 января	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
3.4.8.	Утверждение новых порядков проведения нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях, пересмотр (актуализация) утвержденных норм затрат труда	в течение 90 дней с даты вступления в силу правовых актов на федеральном уровне	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления
3.4.9.	Обеспечение организации применения в подведомственных государственных (муниципальных) учреждениях отраслевых норм труда, утвержденных на федеральном уровне	по мере утверждения федеральными органами исполнительной власти типовых отраслевых норм труда	министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, органы местного самоуправления

». Заместитель Председателя Правительства Иркутской области
В.Ф. Вобликова

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 апреля 2016 года

№ 255-пп

Иркутск

Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления государственной поддержки Иркутской области на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в 2016 году

В соответствии со статьями 167, 191 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Закона Иркутской области от 27 декабря 2013 года № 167-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о порядке и условиях предоставления государственной поддержки Иркутской области на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в 2016 году (далее – Положение) (прилагается).

2. Правовые акты министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, предусмотренные подпунктом 1 пункта 7, пунктами 11, 15 Положения, подлежат изданию в течение 30 рабочих дней со дня вступления в силу настоящего постановления.

3. Настоящее постановление вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области
А.С. Битаров

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Иркутской области
от 28 апреля 2016 года № 255-пп

ПОЛОЖЕНИЕ

О ПОРЯДКЕ И УСЛОВИЯХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПРОВЕДЕНИЕ КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА В МКВАРТИРНЫХ ДОМАХ В 2016 ГОДУ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение в соответствии со статьями 167, 191 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ), статьей 9 Закона Иркутской области от 27 декабря 2013 года № 167-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области» устанавливает порядок и условия предоставления государственной поддержки Иркутской области на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Иркутской области, в 2016 году (далее – государственная поддержка).

2. Государственная поддержка предоставляется за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) и средств областного бюджета, предусмотрен-

ных на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Иркутской области, в форме субсидии (далее – субсидия) в соответствии с государственной программой Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 – 2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 446-пп, региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2014 – 2043 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 20 марта 2014 года № 138-пп (далее – региональная программа), и краткосрочным планом реализации в 2015 году региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2014 – 2043 годы, утвержденным приказом министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 25 мая 2015 года № 45-мпр (далее – краткосрочный план на 2015 год).

3. Субсидия предоставляется специализированной некоммерческой организации, которая в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Иркутской области (далее – региональный оператор).

4. Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на предоставление субсидии является министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее – уполномоченный орган).

Глава 2. ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕМА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИИ РЕГИОНАЛЬНОМУ ОПЕРАТОРУ

5. Субсидия предоставляется в целях обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете (счетах) регионального оператора.

6. Субсидия предоставляется региональному оператору при следующих условиях:

- 1) включение многоквартирных домов в региональную программу и краткосрочный план на 2015 год;
- 2) наличие решений общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах, принятых в соответствии с частью 3 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации, либо решений органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, принятых в порядке, предусмотренном частью 6 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации, подтверждающих формирование фондов капитального ремонта многоквартирных домов на счете (счетах) регионального оператора;
- 3) наличие решений общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах, принятых в соответствии с частью 5 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации, либо решений органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, принятых в порядке, предусмотренном частью 6 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации, о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;
- 4) наличие согласия регионального оператора на осуществление уполномоченным органом и органом государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии;
- 5) выполнение муниципальными образованиями Иркутской области, на территории которых расположены многоквартирные дома, включенные в региональную программу и краткосрочный план на 2015 год, условий, предусмотренных статьей 14 Федерального закона № 185-ФЗ;
- 6) одобрение Фондом заявки Иркутской области на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в 2016 году.

Проверка соблюдения условий, установленных подпунктами 1, 5, 6 настоящего пункта, осуществляется уполномоченным органом самостоятельно.

7. Для получения субсидии региональный оператор обязан представить в уполномоченный орган лично или через организации почтовой связи следующие документы:

1. Внести в пункт 5 Положения о службе по тарифам Иркутской области, утвержденном постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, изменение, дополнив его подпунктом 25¹ следующего содержания: «25¹) устанавливает предельные размеры оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»;
2. Настоящее постановление вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области
А.С. Битаров

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 мая 2016 года

Иркутск

№ 269-пп

О внесении изменения в пункт 5 Положения о службе по тарифам Иркутской области

В соответствии с Федеральным законом от 8 марта 2015 года № 33-ФЗ «О внесении изменений в статью 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И
ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

11 мая 2016 года

№ 23-пра

Иркутск

Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области»

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 год № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», руководствуясь Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 220-пп, руководствуясь статьёй 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю :

1. Утвердить административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования.

Заместитель Губернатора Иркутской области –
руководитель аппарата Губернатора Иркутской области
и Правительства Иркутской области

УТВЕРЖДЕН

приказом аппарата Губернатора
Иркутской области
и Правительства Иркутской области
от 11 мая 2016 года № 23-пра

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ «ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ
СУБСИДИЙ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА В ЦЕЛЯХ ФИНАНСОВОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ (ВОЗМЕЩЕНИЯ) ЗАТРАТ В СВЯЗИ С ВЫПОЛНЕНИЕМ
РАБОТ, ОКАЗАНИЕМ УСЛУГ ПО ОСВЕЩЕНИЮ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ
ИНФОРМАЦИИ ВОПРОСОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО, ОБЩЕСТВЕННО-
ПОЛИТИЧЕСКОГО И КУЛЬТУРНОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, А ТАКЖЕ ИНЫХ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Раздел I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 1. ПРЕДМЕТ РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА

1. Настоящий административный регламент разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 220-пп.

2. Целью настоящего административного регламента является обеспечение открытости порядка предоставления государственной услуги, повышения качества ее исполнения, создания условий для участия заинтересованных лиц в отношениях, возникающих при ее предоставлении.

3. Настоящий административный регламент устанавливает порядок и стандарт предоставления государственной услуги, состав, последовательность, сроки выполнения административных процедур (действий) при ее предоставлении, а также порядок обжалования действий (бездействия) органа исполнительной власти, предоставляющего государственную услугу.

Глава 2. КРУГ ЗАЯВИТЕЛЕЙ

4. Право на получение субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (далее – субсидии) имеют юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), признанные победителями конкурса на предоставление субсидий (далее соответственно – юридические лица, конкурс), соответствующие одновременно следующим условиям:

- осуществляющие деятельность в сфере средств массовой информации на территории Иркутской области;
- осуществляющие деятельность по выполнению работ, оказанию услуг по освещению в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, и несуте в связи с осуществлением таких работ, услуг соответствующие затраты;
- зарегистрированные на территории Российской Федерации;
- не имеющие просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды;
- отсутствие у юридических лиц установленных случаев нецелевого использования ранее предоставленных субсидий;
- отсутствие решения арбитражного суда о признании юридического лица несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства, ликвидации.

Юридические лица, указанные в настоящем пункте, далее именуются заявителями.

Глава 3. ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ ИНФОРМИРОВАНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

5. Для получения информации по вопросам предоставления государственной услуги и о ходе предоставления государственной услуги (далее – информация) заинтересованное лицо обращается в управление пресс-службы и информации Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (далее – Управление).

6. Информация предоставляется:

- при личном контакте с заинтересованными лицами;
 - с использованием средств телефонной, факсимильной и электронной связи, в том числе через официальный сайт Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.irkobl.ru;
 - письменно в случае письменного обращения заинтересованного лица.
7. Информация об Управлении, порядке предоставления государственной услуги, а также порядке получения информации по вопросам предоставления государственной услуги и о ходе предоставления государственной услуги размещается:

- на стендах, расположенных в помещениях, занимаемых Управлением;
 - на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.irkobl.ru;
 - посредством публикации в средствах массовой информации.
8. Информация об Управлении:
- местонахождение: г. Иркутск, улица Ленина, д. 1 «А»;
 - контактный телефон (факс): (3952) 25-60-17;
 - почтовый адрес для направления обращения: 664027, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1 «А». Получатель: Управление пресс-службы и информации Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области;
 - официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.irkobl.ru;

д) график работы Управления:

- | | |
|----------------------|-------------------------------|
| понедельник-пятница: | с 9-00 часов до 18-00 часов; |
| обеденный перерыв: | с 13-00 часов до 14-00 часов; |
| суббота-воскресенье: | выходные дни. |

9. Прием заинтересованных лиц по вопросам предоставления государственной услуги осуществляется в соответствии с графиком работы Управления.

Раздел II СТАНДАРТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

Глава 4. НАИМЕНОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

10. Под государственной услугой в настоящем административном регламенте понимается предоставление субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Глава 5. НАИМЕНОВАНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩЕГО ГОСУДАРСТВЕННУЮ УСЛУГУ

11. Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, предоставляющим государственную услугу, является аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (далее – аппарат Губернатора).

Аппарат Губернатора осуществляет свою деятельность через Управление.

12. При предоставлении государственной услуги осуществляется взаимодействие информационное взаимодействие с Федеральной налоговой службой, Фондом социального страхования Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации.

13. При предоставлении государственной услуги Управление не вправе требовать от заявителей осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственной услуги и связанных с обращением в иные государственные органы и организации, за исключением получения услуг, включенных в перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг, утвержденный Правительством Иркутской области.

Глава 6. ОПИСАНИЕ РЕЗУЛЬТАТА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

14. Результатом предоставления государственной услуги является предоставление субсидий или отказ в предоставлении субсидий.

Глава 7. СРОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, В ТОМ ЧИСЛЕ С УЧЕТОМ НЕОБХОДИМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ В ОРГАНИЗАЦИЮ, УЧАСТВУЮЩЕЕ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, СРОК ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, СРОК ВЫДАЧИ (НАПРАВЛЕНИЯ) ДОКУМЕНТОВ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ РЕЗУЛЬТАТОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

15. Государственная услуга предоставляется в сроки, определенные в извещении о проведении конкурса (далее – извещение) и не превышает 12 календарных месяцев.

16. Извещением, которое публикуется в общественно-политической газете «Областная» и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Правительства Иркутской области - www.irkobl.ru не менее чем за 10 рабочих дней до дня начала приема заявок на участие в конкурсе, определяется срок приема заявок на участие в конкурсе и документов к ним, который составляет не менее четырех рабочих дней.

17. Заседание по рассмотрению документов и подведению итогов конкурса проводится конкурсной комиссией не позднее 10 рабочих дней со дня получения документов от Управления.

18. Управление не позднее трех рабочих дней после дня заседания конкурсной комиссии по подведению итогов конкурса публикует итоги конкурса в общественно-политической газете «Областная» и размещает в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте - www.irkobl.ru, а также уведомляет заявителя о решении конкурсной комиссии об отказе в участии в конкурсе, об отказе в предоставлении субсидий путем направления выписки из протокола заседания конкурсной комиссии.

19. В течение 10 рабочих дней после дня официального опубликования протокола и представления победителями конкурса расчета размера затрат и плана мероприятий проекта освещения в средствах массовой информации вопросов государственной политики в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области (далее – проект освещения в СМИ вопросов государственной политики) аппарат Губернатора заключает с победителями конкурса соглашения о предоставлении субсидий (далее – получатели субсидий).

20. Предоставление субсидий осуществляется ежемесячно, при условии предоставления получателями субсидий отчета о произведенных затратах не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным.

21. Срок приостановления предоставления государственной услуги законодательством не предусмотрен.

Глава 8. ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ОТНОШЕНИЯ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В СВЯЗИ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

22. Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации (Российская газета, 1993, 25 декабря);

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (Российская газета, 1998, 12 августа);

- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179) (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ);

- постановление Правительства Иркутской области от 14 июня 2012 года № 344-пп «О мерах по переводу услуг в электронный вид» (Областная, 2012, 20 июня) (далее – постановление № 344-пп);

- постановление Правительства Иркутской области от 28 сентября 2012 года № 526-пп «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Иркутской области и их должностных лиц, государственных гражданских служащих Иркутской области при предоставлении государственных услуг Иркутской области» (Областная, 2012, 15 октября);

- постановление Правительства Иркутской области от 11 июля 2014 года № 344-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (Областная, 2014, 16 июля) (далее – Положение);

- распоряжение Правительства Иркутской области от 29 октября 2012 года № 502-рп «Об утверждении Перечня государственных услуг Иркутской области с элементами межведомственного взаимодействия» (Областная, 2012, 14 ноября).

Глава 9. ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ В СООТВЕТСТВИИ С НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ И УСЛУГ, КОТОРЫЕ ЯВЛЯЮТСЯ НЕОБХОДИМЫМИ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫМИ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ЗАЯВИТЕЛЕМ

23. Для предоставления государственной услуги заявителю необходимо предоставить следующие документы:

- заявку на участие в конкурсе, подготовленную в соответствии с формой, установленной Положением (далее – заявка), с приложением документов, подтверждающих критерии конкурсного отбора;
- копии учредительных документов, за исключением типового устава;
- копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица или уполномоченного лица.

24. При предоставлении государственной услуги Управление не вправе требовать от заявителей документы, не указанные в пункте 23 настоящего административного регламента.

25. Требования к документам, предоставляемым заявителем:

- заявка подается в письменном виде с подписью руководителя или уполномоченного лица и печатью юридического лица (при наличии печати). Все листы заявки должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены подписью руководителя или уполномоченного лица и печатью юридического лица (при наличии печати). Копии документов должны быть заверены подписью руководителя или уполномоченного лица и печатью юридического лица (при наличии печати);
- документы должны иметь печати (при наличии печати), подписи уполномоченных должностных лиц государственных органов или организаций, выдавших данные документы или удостоверивших подлинность копий документов;
- копии документов должны быть заверены подписью руководителя или уполномоченного лица и печатью юридического лица (при наличии печати);
- тексты документов должны быть написаны разборчиво;
- документы не должны иметь подчисток, приписок, зачеркнутых слов и не оговоренных в них исправлений;
- документы не должны быть исполнены карандашом;
- документы не должны иметь повреждений, наличие которых не позволяет однозначно истолковать их содержание.

Глава 10. ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ В СООТВЕТСТВИИ С НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, КОТОРЫЕ НАХОДЯТСЯ В РАСПОРЯЖЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ИНЫХ ОРГАНОВ, УЧАСТВУЮЩИХ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, И КОТОРЫЕ ЗАЯВИТЕЛЬ ВПРАВЕ ПРЕДСТАВИТЬ

26. К документам, необходимым в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и иных органов, участвующих в предоставлении государственной услуги, и которые гражданин вправе представить, относятся следующие документы:

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная не ранее чем за один месяц до дня ее представления;
- документ налогового органа, подтверждающий отсутствие просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды.

27. Управление при предоставлении государственной услуги не вправе требовать от заявителей:

- предоставления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги;
- предоставления документов и информации, которые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области и муниципальными правовыми актами муниципальных образований Иркутской области находятся в распоряжении государственных органов, предоставляющих государственную услугу, иных государственных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и (или) подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, за исключением документов, указанных в части 6 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

Глава 11. ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВАНИЙ ДЛЯ ОТКАЗА В ПРИЕМЕ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

28. Основания для отказа в приеме заявки и документов законодательством Российской Федерации и Иркутской области не предусмотрены.

Глава 12. ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВАНИЙ ДЛЯ ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ ИЛИ ОТКАЗА В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

29. Основания для приостановления предоставления государственной услуги законодательством Российской Федерации и Иркутской области не предусмотрены.

30. Основаниями для отказа в предоставлении государственной услуги (принятия конкурсной комиссией решения об отказе в участии в конкурсе) являются:

- выявление фактов несоответствия представленных документов требованиям пунктов 10, 12 Положения;
- несвоевременное представление, представление не в полном объеме документов, указанных в пункте 10 Положения;

в) представление неполной информации в документах, указанных в пункте 10 Положения;

г) несоответствие юридического лица условиям, установленным в пункте 3 Положения.

31. Отказ в предоставлении государственной услуги может быть обжалован в порядке, установленном законодательством.

Глава 13. ПЕРЕЧЕНЬ УСЛУГ, КОТОРЫЕ ЯВЛЯЮТСЯ НЕОБХОДИМЫМИ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫМИ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, В ТОМ ЧИСЛЕ СВЕДЕНИЯ О ДОКУМЕНТЕ (ДОКУМЕНТАХ), ВЫДАВАЕМОМ (ВЫДАВАЕМЫХ) ОРГАНИЗАЦИЯМИ, УЧАСТВУЮЩИМИ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

32. Услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, отсутствуют.

33. Документы, выдаваемые организациями, участвующими в предоставлении государственной услуги, необходимые для предоставления государственной услуги, отсутствуют.

Глава 14. ПОРЯДОК, РАЗМЕР И ОСНОВАНИЯ ВЗИМАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОШЛИНЫ ИЛИ ИНОЙ ПЛАТЫ, ВЗИМАЕМОЙ ЗА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

34. Государственная услуга предоставляется бесплатно. Оплата государственной пошлины или иной платы при предоставлении государственной услуги не установлена.

35. Порядок, размер и основания взимания государственной пошлины или иной платы при предоставлении государственной услуги законодательством Российской Федерации и Иркутской области не предусмотрены.

Глава 15. ПОРЯДОК, РАЗМЕР И ОСНОВАНИЯ ВЗИМАНИЯ ПЛАТЫ ЗА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ, КОТОРЫЕ ЯВЛЯЮТСЯ НЕОБХОДИМЫМИ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫМИ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, ВКЛЮЧАЯ ИНФОРМАЦИЮ О МЕТОДИКАХ РАСЧЕТА РАЗМЕРА ТАКОЙ ПЛАТЫ

36. Плата за услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, отсутствует.

Глава 16. МАКСИМАЛЬНЫЙ СРОК ОЖИДАНИЯ В ОЧЕРЕДИ ПРИ ПОДАЧЕ ЗАПРОСА О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ И ПРИ ПОЛУЧЕНИИ РЕЗУЛЬТАТА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ТАКОЙ УСЛУГИ

37. Максимальное время ожидания в очереди при подаче заявки и документов не превышает 15 минут.

38. Максимальное время ожидания в очереди при получении результата предоставления государственной услуги не превышает 15 минут.

Глава 17. СРОК И ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ ЗАПРОСА ЗАЯВИТЕЛЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

39. Регистрацию заявок и документов осуществляет должностное лицо Управления, ответственное за регистрацию заявок и документов.

40. Максимальное время регистрации заявки и документов составляет 15 минут.

Глава 18. ТРЕБОВАНИЯ К ПОМЕЩЕНИЯМ, В КОТОРЫХ ПРЕДОСТАВЛЯЕТСЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ УСЛУГА

41. Вход в здание Правительства Иркутской области оборудуется информационной табличкой (вывеской), содержащей информацию о его полном наименовании.

42. Инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) (далее – инвалиды) обеспечивается беспрепятственный доступ к зданию Правительства Иркутской области и предоставляемой в нем государственной услуге.

В случаях, если здание невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственник этого объекта до его реконструкции или капитального ремонта должен принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории Иркутской области, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления государственной услуги либо, когда это возможно, обеспечивает предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.

43. Прием граждан, документов, необходимых для предоставления государственной услуги, осуществляется в кабинетах Управления.

44. Рабочее место должностного лица Управления, ответственного за регистрацию заявок и документов, должно быть оборудовано персональным компьютером с возможностью доступа к необходимым информационным базам данных, печатающим устройствам.

45. Места ожидания должны соответствовать комфортным условиям для граждан и оптимальным условиям работы должностных лиц Управления.

46. Места ожидания в очереди на прием, подачу документов, необходимых для предоставления государственной услуги, оборудуются стульями, кресельными секциями, скамьями.

Глава 19. ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТУПНОСТИ И КАЧЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, В ТОМ ЧИСЛЕ КОЛИЧЕСТВО ВЗАИМОДЕЙСТВИЙ ЗАЯВИТЕЛЯ С ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ И ИХ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ, ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ В МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНОМ ЦЕНТРЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ, ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ О ХОДЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, В ТОМ ЧИСЛЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

47. Основными показателями доступности и качества государственной услуги являются:

- соблюдение требований к местам предоставления государственной услуги, их транспортной доступности;
- среднее время ожидания в очереди при подаче документов;
- количество обращений об обжаловании решений и действий (бездействия) Управления, а также должностных лиц Управления;
- количество взаимодействий заявителя с должностными лицами Управления и их продолжительность;
- возможность получения информации о ходе предоставления государственной услуги, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

48. Основными требованиями к качеству рассмотрения обращений заявителей являются:

- достоверность предоставляемой заявителям информации о ходе рассмотрения обращения;
- полнота информирования заявителей о ходе рассмотрения обращения;
- удобство и доступность получения заявителями информации о порядке предоставления государственной услуги.

Глава 20. ИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ УЧИТЫВАЮЩИЕ ОСОБЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ В МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ И ОСОБЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

49. Возможность предоставления государственной услуги в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг отсутствует.

50. Предоставление государственной услуги в электронной форме осуществляется в соответствии с этапами перехода на предоставление услуг (функций) в электронном виде, прилагаемыми к распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 года № 1993-р, и планом перехода на предоставление в электронном виде государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области, утвержденным постановлением № 344-пп, и предусматривает два этапа:

I этап – возможность получения информации о государственной услуге посредством региональной государственной информационной системы «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области» (электронный адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://38.gosuslugi.ru>);

II этап – возможность копирования и заполнения в электронном виде форм заявлений и иных документов, необходимых для получения государственной услуги, размещенных в региональной государственной информационной системе «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области» (электронный адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://38.gosuslugi.ru>).

Раздел III СОСТАВ, ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ И СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР, ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОСОБЕННОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

Глава 21. СОСТАВ И ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР

51. Предоставление государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры:

- а) прием, регистрация заявок и документов;
- б) формирование и направление межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении государственной услуги;
- в) принятие решения об отказе в участии в конкурсе, об отказе в предоставлении субсидий и (или) о победителях конкурса;
- г) опубликование итогов конкурса и информирование заявителей о принятом решении об отказе в участии в конкурсе, об отказе в предоставлении субсидий;
- д) заключение соглашений о предоставлении субсидий;
- е) предоставление субсидий.

52. Блок-схема административных процедур предоставления государственной услуги приводится в приложении к настоящему административному регламенту.

Глава 22. ПРИЕМ, РЕГИСТРАЦИЯ ЗАЯВОК И ДОКУМЕНТОВ

53. Извещение публикуется в общественно-политической газете «Областная» и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Правительства Иркутской области - www.irkobl.ru не менее чем за 10 рабочих дней до дня начала приема заявок.

54. Для предоставления государственной услуги заявители в течение срока, определенного в извещении, подают в Управление заявки и документы, указанные в пункте 23 настоящего административного регламента.

55. Заявки и документы регистрируются Управлением в день их поступления в журнале регистрации с указанием даты и времени.

Заявитель вправе отозвать заявку и документы, но не позднее дня окончания срока подачи заявок и документов.

56. Днем обращения заявителя считается дата регистрации в Управлении заявления и документов.

57. Максимальный срок выполнения настоящей административной процедуры – не более 10 минут.

58. Результатом выполнения настоящей административной процедуры является прием, регистрация Управлением заявок и документов.

Глава 23. ФОРМИРОВАНИЕ И НАПРАВЛЕНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННЫХ ЗАПРОСОВ В ОРГАНЫ (ОРГАНИЗАЦИИ), УЧАСТВУЮЩИЕ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

59. Непредставление заявителем документов, указанных в пункте 26 настоящего административного регламента, не является основанием для отказа в предоставлении государственной услуги.

В случае непредставления заявителем указанных документов они должны быть получены Управлением в рамках межведомственного информационного взаимодействия с Федеральной налоговой службой, Фондом социального страхования, Пенсионным фондом Российской Федерации.

60. В целях получения документа, указанного в подпункте «а» пункта 26 настоящего административного регламента, Управление формирует и направляет в Федеральную налоговую службу межведомственный запрос в соответствии с законодательством.

В целях получения документа, указанного в подпункте «б» пункта 26 настоящего административного регламента, Управление формирует и направляет в Федеральную налоговую службу, Фонд социального страхования, Пенсионный фонд Российской Федерации межведомственные запросы в соответствии с законодательством.

61. Межведомственные запросы направляются в течение двух рабочих дней со дня представления заявителями документов, указанных в пункте 23 настоящего административного регламента.

62. Результатом выполнения настоящей административной процедуры является получение Управлением документов, указанных в пункте 26 настоящего административного регламента (сведений, содержащихся в них), в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Глава 24. ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ ОБ ОТКАЗЕ В УЧАСТИИ В КОНКУРСЕ, ОБ ОТКАЗЕ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СУБСИДИЙ И (ИЛИ) О ПОБЕДИТЕЛЯХ КОНКУРСА

63. Управление направляет конкурсной комиссии документы на следующий рабочий день после дня окончания их приема.

64. Заседание по рассмотрению документов и подведению итогов конкурса проводится конкурсной комиссией не позднее 10 рабочих дней со дня получения документов от Управления.

Конкурсная комиссия рассматривает заявителей и представленные документы на соответствие условиям и требованиям, установленным Положением, а также проводит оценку проекта освещения в СМИ вопросов государственной политики, на соответствие минимальным количественным и качественным характеристикам выпускаемых материалов, указанным в извещении.

65. Решение об отказе в участии в конкурсе принимается в случае наличия оснований для отказа, установленных пунктом 30 настоящего административного регламента.

66. В случае отсутствия оснований для отказа в участии в конкурсе конкурсная комиссия проводит оценку сведений, содержащихся в заявке, в соответствии с критериями конкурсного отбора, указанными в пункте 16 Положения, и определяет победителей конкурса.

67. Результатом выполнения настоящей административной процедуры является оформление протокола заседания конкурсной комиссии, содержащего решение об отказе в участии в конкурсе, об отказе в предоставлении субсидий и (или) о победителях конкурса.

Глава 25. ОПУБЛИКОВАНИЕ ИТОГОВ КОНКУРСА И ИНФОРМИРОВАНИЕ ЗАЯВИТЕЛЕЙ О ПРИНЯТОМ РЕШЕНИИ ОБ ОТКАЗЕ В УЧАСТИИ В КОНКУРСЕ, ОБ ОТКАЗЕ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СУБСИДИЙ

68. Управление не позднее трех рабочих дней после дня заседания конкурсной комиссии по подведению итогов конкурса публикует итоги конкурса в общественно-политической газете «Областная» и размещает в информацион-

но-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте - www.irkobl.ru, а также уведомляет заявителя о решении конкурсной комиссии об отказе в участии в конкурсе, об отказе в предоставлении субсидий путем направления выписки из протокола заседания конкурсной комиссии.

69. Результатом выполнения настоящей административной процедуры является опубликование итогов конкурса и информирование заявителей о принятом решении об отказе в участии в конкурсе, об отказе в предоставлении субсидий.

Глава 26. ЗАКЛЮЧЕНИЕ СОГЛАШЕНИЙ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СУБСИДИЙ

70. Основанием начала административной процедуры является принятие решения о победителях конкурса и опубликование итогов конкурса.

71. По результатам проведения конкурса и на основании протокола заседания конкурсной комиссии аппаратом Губернатора и победителями конкурса - получателями субсидий (далее – получатели субсидий) заключаются соглашения о предоставлении субсидий по форме, установленной Положением (далее – Соглашение), не позднее 10 рабочих дней после дня опубликования итогов конкурса и представления получателями субсидий расчета размера затрат и плана мероприятий проекта освещения в СМИ вопросов государственной политики по формам согласно приложениям к Соглашению.

72. Подписанное обеими сторонами Соглашение подлежит регистрации. Регистрация Соглашения осуществляется путем присвоения номера Соглашению, указания даты заключения Соглашения.

73. После регистрации один экземпляр Соглашения передается в канцелярию аппарата Губернатора, другой – получателю субсидий. Копия Соглашения передается в отдел финансового обеспечения аппарата Губернатора.

74. Максимальный срок выполнения настоящей административной процедуры – 10 рабочих дней.

75. Результатом выполнения настоящей административной процедуры является заключение Соглашения.

Глава 27. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ

76. Основанием начала административной процедуры является заключение Соглашения.

77. Предоставление субсидий осуществляется ежемесячно при условии представления получателями субсидий не позднее пятого числа месяца, следующего за отчетным, отчета о затратах, связанных с реализацией проекта освещения в СМИ вопросов государственной политики по форме согласно приложению к Соглашению, с приложением подтверждающих материалов, а также счета к оплате на сумму произведенных затрат.

78. Аппарат Губернатора в течение 10 рабочих дней проверяет представленные отчеты, материалы и счета к оплате.

В случае непредставления или неполного (несвоевременного) представления, а также представления недостоверных сведений в отчете, материалах и счетах к оплате субсидии не предоставляются.

Получатели субсидий письменно извещаются об отказе в предоставлении субсидий не позднее пяти рабочих дней со дня окончания проверки отчета и материалов с указанием причин отказа в предоставлении субсидий.

79. Перечисление субсидий осуществляется ежемесячно в установленном законодательством порядке с лицевого счета аппарата Губернатора на расчетные счета получателей субсидий не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным.

Платеж за декабрь осуществляется в виде авансового платежа на основании счета к оплате.

80. Результатом выполнения настоящей административной процедуры является предоставление субсидий.

Раздел IV ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

Глава 28. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ОТВЕТСТВЕННЫМИ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ПОЛОЖЕНИЙ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, УСТАНОВЛИВАЮЩИХ ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, А ТАКЖЕ ПРИНЯТИЕМ ИМИ РЕШЕНИЙ

81. Текущий контроль за исполнением настоящего административного регламента осуществляется руководителем аппарата Губернатора в форме наблюдения за обеспечением полноты и качества предоставления государственной услуги, а именно: за выполнением должностными лицами Управления установленной последовательности административных процедур, порядка подготовки документов, соблюдением сроков административных процедур, отсутствием обращений (жалоб) заявителей о нарушении настоящего административного регламента, а также в форме проведения соответствующих проверок.

82. Основными задачами текущего контроля являются:

- обеспечение своевременного и качественного предоставления государственной услуги;
- выявление нарушений в сроках и качестве предоставления государственной услуги;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих ненадлежащему предоставлению государственной услуги;
- принятие мер по надлежащему предоставлению государственной услуги.

83. Текущий контроль осуществляется на постоянной основе.

Глава 29. ПОРЯДОК И ПЕРИОДИЧНОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК ПОЛНОТЫ И КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОРЯДОК И ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ПОЛНОТОЙ И КАЧЕСТВОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

84. Уполномоченное структурное подразделение аппарата Губернатора организует и осуществляет выборочный контроль за полнотой и качеством предоставления государственной услуги.

85. Проверки осуществляются на основании планов проведения проверок (плановые проверки) или по факту обращения заинтересованных лиц (внеплановые проверки).

86. Контроль за полнотой и качеством предоставления государственной услуги включает в себя проведение проверок, выявление и устранение нарушений прав заинтересованных лиц, рассмотрение, принятие решений и подготовку ответов на обращения заинтересованных лиц, содержащие жалобы на решения, действия (бездействие) должностных лиц Управления.

Срок проведения проверки за порядком предоставления государственной услуги и оформления акта составляет 30 календарных дней со дня начала проверки. Днем начала проверки является день утверждения акта о назначении проверки. В случае обращения заинтересованного лица в целях организации проведения внеплановой проверки за порядком предоставления государственной услуги акт о назначении проверки утверждается в течение 10 календарных дней с момента конкретного обращения заинтересованного лица.

87. Контроль за полнотой и качеством предоставления государственной услуги может также осуществляться иными надзорными органами в пределах их компетенции и в соответствии с нормативными документами, регулирующими их деятельность.

Глава 30. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА ЗА РЕШЕНИЯ И ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ), ПРИНИМАЕМЫЕ (ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ) ИМИ В ХОДЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

88. Обязанность соблюдения положений настоящего административного регламента закрепляется в должностных регламентах государственных гражданских служащих Управления.

При выявлении нарушений прав заявителей в связи с исполнением настоящего административного регламента виновные в нарушении должностные лица Управления привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава 31. ПОЛОЖЕНИЯ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ И ФОРМАМ КОНТРОЛЯ ЗА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ, В ТОМ ЧИСЛЕ СО СТОРОНЫ ГРАЖДАН, ИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ

89. Контроль за предоставлением государственной услуги со стороны организаций осуществляется путем информирования о фактах: нарушения прав и законных интересов заявителей решением, действием (бездействием) Управления, его должностных лиц; нарушения положений настоящего административного регламента или иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования к предоставлению государственной услуги; некорректного поведения должностных лиц Управления, нарушения правил служебной этики при предоставлении государственной услуги.

90. Информацию, указанную в пункте 89 настоящего административного регламента, заявители могут сообщить по телефону Управления, указанному в пункте 8 настоящего административного регламента.

91. Контроль за предоставлением государственной услуги осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Раздел V ДОСУДЕБНЫЙ (ВНЕСУДЕБНЫЙ) ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ РЕШЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩЕГО ГОСУДАРСТВЕННУЮ УСЛУГУ, А ТАКЖЕ ЕГО ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

Глава 32. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) АППАРАТА ГУБЕРНАТОРА, А ТАКЖЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ АППАРАТА ГУБЕРНАТОРА

92. Предметом досудебного (внесудебного) обжалования заинтересованными лицами являются решения и действия (бездействия) аппарата Губернатора, а также должностных лиц аппарата Губернатора, связанные с предоставлением государственной услуги.

93. С целью обжалования решений и действий (бездействия) аппарата Губернатора, а также должностных лиц аппарата Губернатора заинтересованное лицо вправе обратиться в аппарат Губернатора с жалобой на решения и действия (бездействия) аппарата Губернатора, а также должностных лиц аппарата Губернатора (далее - жалоба).

94. Заинтересованное лицо может обратиться с жалобой, в том числе в следующих случаях:

- нарушение срока регистрации заявки заинтересованного лица о предоставлении государственной услуги;
- нарушение срока предоставления государственной услуги;
- требование у заинтересованного лица документов, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области, настоящим административным регламентом для предоставления государственной услуги;
- отказ в приеме документов, предоставление которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области для предоставления государственной услуги, у заинтересованного лица;
- отказ в предоставлении государственной услуги по основаниям, не предусмотренным федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области, а также настоящим административным регламентом;
- затребование с заинтересованного лица при предоставлении государственной услуги платы, не предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области.

95. Жалоба может быть подана в письменной форме на бумажном носителе, в электронной форме одним из следующих способов:

- лично по адресу: 664027, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А; факс: (3952) 25-60-17;
- через организации почтовой связи по адресу: 664027, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А. Получатель: аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области;
- через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;
- через региональную информационную систему «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области (электронный адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://38.gosuslugi.ru).

96. Прием жалоб в письменной форме осуществляется Управлением.

97. Жалоба, поступившая в аппарат Губернатора, подлежит обязательной регистрации в течение одного рабочего дня со дня ее поступления, и в течение

трех рабочих дней со дня ее регистрации заинтересованному лицу направляется уведомление о дате и месте ее рассмотрения.

98. Жалоба должна содержать:

- наименование органа, предоставляющего государственную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, либо государственного служащего, решения и действия (бездействия) которых обжалуются;
- наименование, сведения о месте нахождения заинтересованного лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заинтересованному лицу;
- сведения об обжалуемых решениях и действиях (бездействии) аппарата Губернатора, должностного лица аппарата Губернатора;
- доводы, на основании которых заинтересованное лицо не согласно с решением и действием (бездействием) аппарата Губернатора, должностного лица аппарата Губернатора. Заинтересованным лицом могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие доводы заинтересованного лица, либо их копии.

99. При рассмотрении жалобы:

- обеспечивается объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение жалобы, в случае необходимости – с участием заинтересованного лица, направившего жалобу;
- по результатам рассмотрения жалобы принимаются меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов заинтересованных лиц;
- обеспечивается по просьбе заинтересованного лица представление заинтересованному лицу информации и документов (их копий), необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы в течение трех рабочих дней со дня регистрации жалобы в аппарате Губернатора.

100. Жалоба, поступившая в аппарат Губернатора, подлежит рассмотрению в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации, а в случае обжалования отказа в приеме документов у заинтересованного лица либо в исправлении допущенных опечаток и ошибок или в случае обжалования нарушения установленного срока таких исправлений - в течение пяти рабочих дней со дня ее регистрации.

101. Порядок рассмотрения отдельных жалоб:

- если в жалобе не указаны фамилия заявителя – физического лица либо наименование заявителя – юридического лица, а также адрес электронной почты или почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заявителю, ответ на жалобу не дается;
- при получении жалобы, в которой содержатся нецензурные или оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью или имуществу должностного лица, а также членам его семьи, руководитель аппарата Губернатора ставит жалобу без ответа по существу поставленных в ней вопросов и в течение семи рабочих дней в письменной форме на бумажном носителе или в электронной форме сообщает лицу, направившему жалобу, о недопустимости злоупотребления правом;
- если текст письменной жалобы не поддается прочтению, ответ на жалобу не дается, о чем в течение семи рабочих дней со дня регистрации жалобы сообщается лицу, направившему жалобу, в том случае, если его фамилия и почтовый адрес (адрес электронной почты) поддаются прочтению;
- если в жалобе содержится вопрос, на который заявителю неоднократно давались письменные ответы по существу и в связи с ранее направляемыми жалобами, при этом в жалобе не приводятся новые доводы или обстоятельства, руководитель аппарата Губернатора принимает решение о безосновательности очередной жалобы и прекращении переписки по данному вопросу при условии, что указанная жалоба и ранее направляемые жалобы направлялись в аппарат Губернатора. О данном решении лицо, направившее жалобу, уведомляется в письменной форме на бумажном носителе или в электронной форме в течение семи рабочих дней.

102. По результатам рассмотрения жалобы аппарат Губернатора принимает одно из следующих решений:

- удовлетворяет жалобу;
 - отказывает в удовлетворении жалобы.
103. Не позднее дня, следующего за днем принятия решения, указанного в пункте 102 настоящего административного регламента, заинтересованному лицу в письменной форме и по его желанию в электронной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения жалобы.
104. В ответе по результатам рассмотрения жалобы указываются:

- наименование органа, предоставляющего государственную услугу, рассмотревшего жалобу, должность, фамилия, имя, отчество его должностного лица, подготовившего ответ на жалобу;
- номер, дата, место принятия решения;
- наименование (фамилия, имя, отчество) заинтересованного лица, подавшего жалобу;

г) основания для принятия решения по жалобе;

- принятое по жалобе решение;
 - в случае, если жалоба признана обоснованной, сроки устранения выявленных нарушений, в том числе, срок предоставления результата государственной услуги;
 - сведения о порядке обжалования принятого по жалобе решения.
105. Основаниями отказа в удовлетворении жалобы являются:
- наличие вступившего в законную силу решения суда, арбитражного суда по жалобе о том же предмете и по тем же основаниям;
 - подача жалобы лицом, полномочия которого не подтверждены в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
 - наличие решения аппарата Губернатора по жалобе, принятого ранее в отношении того же заинтересованного лица и по тому же предмету жалобы.

106. Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

107. В случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или преступления должностное лицо, наделенное полномочиями по рассмотрению жалоб, незамедлительно направляет имеющиеся материалы в органы прокуратуры.

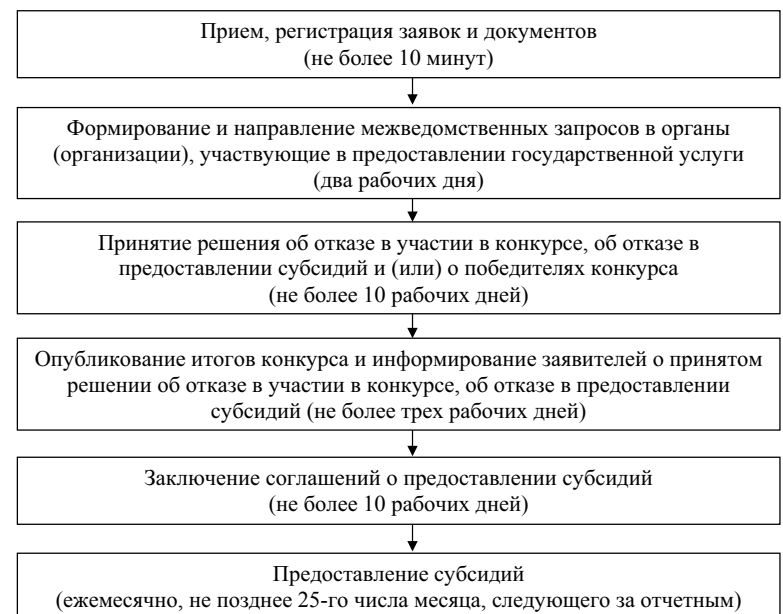
108. Способами информирования заинтересованных лиц о порядке подачи и рассмотрения жалобы являются:

- личное обращение заинтересованных лиц в аппарат Губернатора;
- через организации почтовой связи;
- с помощью средств электронной связи (направление письма на адрес электронной почты аппарата Губернатора);
- с помощью телефонной и факсимильной связи.

Начальник управления пресс-службы и информации Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области
И.В. Алашкевич

Приложение к административному регламенту предоставления государственной услуги «Предоставление субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области»

БЛОК-СХЕМА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ



АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

11 мая 2016 года

Иркутск

№ 24-пра

О внесении изменения в приложение к Порядку создания официального сайта аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, размещения и обновления на нем информации о деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области

В целях обеспечения доступа граждан и организаций к информации о деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 19 октября 2012 года № 576-п «Об организации размещения информации о деятельности государственных органов Иркутской области, Губернатора Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечении доступа к указанной информации», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области:

1. Внести в приложение к Порядку создания официального сайта аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, размещения и обновления на нем информации о деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, утвержденного приказом аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 29 октября 2012 года № 19-пра, изменение, изложив строку «Статистическая информация о деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» в следующей редакции:

«	Статистическая информация о деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	Сведения об использовании подведомственными учреждениями выделяемых бюджетных средств	В течение пяти рабочих дней со дня ее создания, получения или внесения соответствующих изменений	Начальник отдела финансового обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области
		Сведения о предоставленных организациям и индивидуальным предпринимателям льготах, отсрочках, рассрочках, списании задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации	В течение пяти рабочих дней со дня ее создания, получения или внесения соответствующих изменений	Начальник отдела финансового обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области
		Отчеты, сводные отчеты о расходовании бюджетных ассигнований на информационное обеспечение деятельности и поддержку средств массовой информации	В течение 15 рабочих дней после отчетной даты (1 июля, 31 декабря)	Начальник управления пресс-службы и информации Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Заместитель Губернатора Иркутской области – руководитель аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области
Д.В. Чернышов

МИНИСТЕРСТВО ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

19 апреля 2016 года

Иркутск

№ 79-мпр

О внесении изменений в приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 5 февраля 2016 года № 17-мпр

В соответствии Положением о министерстве по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2010 года № 32-пн, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 5 февраля 2016 года № 17-мпр «О наделении полномочиями центров тестирования частных общеобразовательных учреждений ОАО «РЖД», расположенных на территории Иркутской области» (далее - приказа) следующие изменения:

- в пункте 2 слово «действует» заменить словом «действуют»;
 - пункт 2 следующего содержания: «Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию» считать пунктом 3 приказа.
2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области
И.Ю. Резник

МИНИСТЕРСТВО ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

19 апреля 2016 года

Иркутск

№ 80-мпр

О внесении изменений в ведомственную целевую Программу «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2014-2020 годы

В соответствии с Положением о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2013 года № 261-пп, Положением о министерстве по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2010 года № 32-пп, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в ведомственную целевую Программу «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2014-2020 годы, утвержденную приказом министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 21 октября 2013 года № 85-мпр (далее - Программа), следующие изменения:

- а) в строке «Ресурсное обеспечение ведомственной целевой программы» паспорта Программы: цифры «349 099,0» заменить цифрами «347 919,0»;
- б) в разделе 6 «Обоснование потребности в необходимых ресурсах»: слова «2016 год – 47 829,2 тыс. рублей» заменить словами «2016 год – 46 649,2 тыс. рублей»;
- в) в абзаце втором цифры «349 099,0» заменить цифрами «347 919,0»;
- г) в абзаце пятом цифры «47 829,2» заменить цифрами «46 649,2»;
- д) приложения 2, 3 изложить в новой редакции (прилагаются).

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области
И.Ю. Резник

Приложение
к приказу министерства по физической культуре,
спорту и молодежной политике Иркутской области
от 19 апреля 2016 года № 80-мпр

«Приложение 2 к ведомственной целевой программе
«Организация вовлечения населения в занятия физической
культурой и массовым спортом» на 2014 - 2020 годы

СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

N п./п.	Наименование цели, задачи, мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия	Срок реализации мероприятия		Источник финансирования / Наименование показателя мероприятия	Ед. изм.	Расходы на мероприятие / Значения показателей мероприятия						
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Цель «Совершенствование системы физического воспитания, развитие массового спорта среди различных категорий населения»													
1.1	Мероприятие «Выполнение работ по организации и проведению физкультурных, спортивных мероприятий»	министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	12061,1	8602,4	8602,4	8602,4	8602,4	8 602,4	8 602,4
					Показатель объема «Количество человек принявших участие «	Человек	10468	10468	10468	10468	10468	10468	10468
					Показатель качества «Количество проведенных мероприятий»	ед.	7	7	7	7	7	7	7
1.2	Мероприятие «Изготовление и размещение медийной продукции на телевидении, радио, светодиодных табло, интернет-ресурсах «	министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	300,0	0,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0
					Показатель объема «Продолжительность»	Минута	30	12	12	12	7	7	7
					Показатель качества «Количество рекламных роликов»	Штука	5	3	3	3	3	3	3
1.3	Мероприятие «Изготовление и размещение печатных материалов в печатных средствах массовой информации»	министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	300,0	0,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0
					Показатель объема «Тираж»	Экземпляр	4000	4000	4000	4000	4000	4000	4000
					Показатель качества «Количество публикаций»	Единица	40	40	40	40	40	40	40
1.4	Мероприятие «Обеспечение доступа к закрытым спортивным объектам для свободного пользования в течение ограниченного времени»	министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	18203,4	21650,7	14719,0	15899,0	15899,0	15 899,0	15 899,0
					Показатель объема «Количество посетителей закрытых спортивных объектов в год»	Человек	42648	42648	42648	42648	42648	42648	42648
					Показатель качества «Количество спортивных закрытых объектов, приходящихся на тысячу жителей территории»	Единица	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15
1.5	Мероприятие «Обеспечение доступа к открытым спортивным объектам для свободного пользования»	министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	12945,1	9279,8	9279,8	9279,8	9279,8	9 279,8	9 279,8
					Показатель объема «Количество посетителей открытых спортивных объектов в год»	Человек	10596	10596	10596	10596	10596	10596	10596
					Показатель качества «Количество спортивных открытых объектов, приходящихся на тысячу жителей территории»	Единица	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13
1.6	Мероприятие «Организация и проведение в Иркутской области спортивно-массовых мероприятий совместно с федерациями по видам спорта, общественными организациями среди различных слоев населения»	министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	01.2014	12.2020	Показатель объема «Количество участников массовых мероприятий»	Человек	600	700	750	750	750	750	750
					Показатель качества «Количество МО, представители которых приняли участие в физкультурно-массовых мероприятиях»	Штука	4	5	6	7	7	7	7
1.7	Мероприятие «Организация и проведение в соответствии с календарным планом физкультурно-массовых и спортивных мероприятий, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и иных мероприятий»	министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	9495	9583,3	10 054,0	10 754,0	10 754,0	10 754,0	10 754,0
					Показатель объема «Количество проведенных мероприятий»	Единица	75	80	85	85	85	85	85
					Показатель качества «Количество человек, принявших участие»	Человек	10 000	10000	10000	10000	10000	10000	10000
1.8	Мероприятие «Организация систематических занятий физической культурой для лиц пожилого возраста в группах оздоровительной направленности»	министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	01.2014	12.2020	Показатель объема «Объем проведенных занятий»	Человеко-час	96	96	96	96	96	96	96
					Показатель качества «Количество занимающихся»	Человек	100	120	140	140	140	140	140
1.9	Мероприятие «Организация, проведение совещаний, семинаров, мастер-классов и иных мероприятий для специалистов спортивного профиля и участие в них»	министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	01.2014	12.2020	Показатель объема «Количество проведенных мероприятий»	Единица	20	20	20	20	20	20	20
					Показатель качества «Количество специалистов, принявших участие в официальных спортивных мероприятиях»	Человек	400	400	400	400	400	400	400
1.10	Мероприятие «Разработка и тиражирование информационно-методической и справочной продукции на различных носителях, а так же видео и аудио материалов»	министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	01.2014	12.2020	Показатель объема «Количество изданий»	Единица	1	2	3	3	3	3	3
					Показатель качества «Процент выполнения плана»	процент	100	100	100	100	100	100	100
1.11	Мероприятие «Создание и размещение на телевидении программ о физической культуре и спорте»	министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	400,0	263,2	400,0	400,0	400,0	400,0	400,0
					Показатель объема «Продолжительность эфира»	Минута	40	630	630	630	630	630	630
					Показатель качества «Аудитория»	Человек	10000	10000	10000	10000	10000	10000	10000
1.12	Мероприятие «Участие в региональных, всероссийских и международных соревнованиях»	министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	2812	1157,0	2994,0	2994,0	2994,0	2 994,0	2 994,0
					Показатель объема «Количество мероприятий, проведенных в течение года»	Единица	40	42	44	45	45	45	45
					Показатель качества «Количество участников»	Человек	120	126	132	132	132	132	132
1.13	Обеспечение проведения мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»	министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	01.2014	12.2014	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	100						
					Показатель объема «Количество размещенных видео роликов в течении года»	Единица	1						
					Показатель качества «Продолжительность видео-роликов»	Минута	2						
ИТОГО объем финансирования в целом по программе						тыс. руб.	56 616,6	50 536,4	46 649,2	48 529,2	48 529,2	48 529,2	48 529,2

Приложение 3 к ведомственной целевой программе
«Организация вовлечения населения в занятия физической
культурой и массовым спортом» на 2014-2020 годы

НАПРАВЛЕНИЯ И ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

№	Наименование цели, задачи, мероприятия	Источник финансирования	КВСР	Рз	Пр	КЦСР	КВР	Общий объем финансирования, тыс. руб.	Объем финансирования, тыс. руб.						
									2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14		
	Цель «Совершенствование системы физического воспитания, развитие массового спорта среди различных категорий населения»	x	x	x	x	x	x	347 919,0	56 616,6	50 536,4	46 649,2	48 529,2	48 529,2	48 529,2	48 529,2
1.1	Выполнение работ по организации и проведению физкультурных, спортивных мероприятий	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	6.2.1	20 663,5	12 061,1	8 602,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	6.2.1	43 012,0	0,0	0,0	8 602,4	8 602,4	8 602,4	8 602,4	8 602,4

1.2	Изготовление и размещение медийной продукции на телевидении, радио, светодиодных табло, интернет-ресурсах	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	2.4.4	300,0	300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	2.4.4	1 500,0	0,0	0,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0
1.3	Изготовление и размещение печатных материалов в печатных средствах массовой информации	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	2.4.4	300,0	300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	2.4.4	1 500,0	0,0	0,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0
1.4	Обеспечение доступа к закрытым спортивным объектам для свободного пользования в течение ограниченного времени	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	6.2.1	34 102,4	18 203,4	15 899,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	6.2.2	5 751,7	0,0	5 751,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	6.2.1	78 315,0	0,0	0,0	14 719,0	15 899,0	15 899,0	15 899,0	15 899,0
1.5	Обеспечение доступа к открытым спортивным объектам для свободного пользования	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	6.2.1	22 224,9	12 945,1	9 279,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	6.2.1	46 399,0	0,0	0,0	9 279,8	9 279,8	9 279,8	9 279,8	9 279,8
1.6	Организация и проведение в Иркутской области спортивно-массовых мероприятий совместно с федерациями по видам спорта, общественными организациями среди различных слоев населения	бюджет субъекта Российской Федерации													
1.7	Организация и проведение в соответствии с календарным планом физкультурно-массовых и спортивных мероприятий, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и иных мероприятий	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	2.4.4	17 878,3	9 495,0	8 383,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	6.2.1	1 200,0	0,0	1 200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	2.4.4	53 070,0	0,0	0,0	10 054,0	10 754,0	10 754,0	10 754,0	10 754,0
1.8	Организация систематических занятий физической культурой для лиц пожилого возраста в группах оздоровительной направленности														
1.9	Организация, проведение совещаний, семинаров, мастер-классов и иных мероприятий для специалистов спортивного профиля и участие в них														
1.10	Разработка и тиражирование информационно-методической и справочной продукции на различных носителях, а так же видео и аудио материалов														
1.11	Создание и размещение на телевидении программ о физической культуре и спорте	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	2.4.4	663,2	400,0	263,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	2.4.4	2 000,0	0,0	0,0	400,0	400,0	400,0	400,0	400,0
1.12	Участие в региональных, всероссийских и международных соревнованиях	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	2.4.4	3 969,0	2 812,0	1 157,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	2.4.4	14 970,0	0,0	0,0	2 994,0	2 994,0	2 994,0	2 994,0	2 994,0
1.13	Обеспечение проведения мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	2.4.4	100,0	100,0						

Министр по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области
И.Ю. Резник

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

25 марта 2016 года № 49-мр
Иркутск

О внесении изменения в распоряжение министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 29 мая 2015 года № 62-мр

Руководствуясь распоряжением Губернатора Иркутской области от 2 марта 2016 года № 128-рк «О Воронове Д.А.», Положением о министерстве строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2011 года № 29-пп:

1. Внести изменение в пункт 1 распоряжения министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 29 мая 2015 года № 62-мр «О подготовке документации по планировке территории», слова «1 марта 2016» заменить словами «30 июня 2016».

2. Отделу градостроительства, ценообразования и сметного нормирования в строительстве министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (Рубцова О.Н.) в течение одного дня направить копию настоящего распоряжения главе администрации Чунского муниципального образования.

3. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте Правительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области
Д.А. Воронов

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

25 марта 2016 года № 44-мр
Иркутск

О внесении изменения в распоряжение министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 18 июня 2015 года № 77-мр

Руководствуясь распоряжением Губернатора Иркутской области от 2 марта 2016 года № 128-рк «О Воронове Д.А.», Положением о министерстве строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2011 года № 29-пп:

1. Внести изменение в пункт 1 распоряжения министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 18 июня 2015 года № 77-мр «О подготовке документации по планировке территории», слова «31 марта 2016» заменить словами «31 декабря 2016».

2. Отделу градостроительства, ценообразования и сметного нормирования в строительстве министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (Рубцова О.Н.) в течение одного дня направить копию настоящего распоряжения главе администрации муниципального образования «Улейское», главе администрации муниципального образования «Бильчир», главе администрации муниципального образования «Обуса», главе администрации муниципального образования «Ново-Ленино», главе администрации муниципального образования «Ирхидей».

3. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте Правительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области
Д.А. Воронов

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

25 марта 2016 года № 47-мр
Иркутск

О внесении изменения в распоряжение министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 13 июля 2015 года № 95-мр

Руководствуясь распоряжением Губернатора Иркутской области от 2 марта 2016 года № 128-рк «О Воронове Д.А.», Положением о министерстве строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2011 года № 29-пп:

1. Внести изменение в пункт 1 распоряжения министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 13 июля 2015 года № 95-мр «О подготовке документации по планировке территории», слова «30 апреля 2016» заменить словами «31 декабря 2016».

2. Отделу градостроительства, ценообразования и сметного нормирования в строительстве министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (Рубцова О.Н.) в течение одного дня направить копию настоящего распоряжения главе администрации Киренского района, главе администрации Казачинско-Ленского района.

3. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте Правительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области
Д.А. Воронов

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

25 марта 2016 года № 46-мр
Иркутск

О внесении изменения в распоряжение министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 13 июля 2015 года № 96-мр

Руководствуясь распоряжением Губернатора Иркутской области от 2 марта 2016 года № 128-рк «О Воронове Д.А.», Положением о министерстве строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2011 года № 29-пп:

1. Внести изменение в пункт 1 распоряжения министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 13 июля 2015 года № 96-мр «О подготовке документации по планировке территории», слова «30 апреля 2016» заменить словами «1 августа 2016».

2. Отделу градостроительства, ценообразования и сметного нормирования в строительстве министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (Рубцова О.Н.) в течение одного дня направить копию настоящего распоряжения главе администрации Казачинско-Ленского района.

3. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте Правительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области
Д.А. Воронов

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

25 марта 2016 года № 45-мр
Иркутск

О внесении изменения в распоряжение министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 18 июня 2015 года № 78-мр

Руководствуясь распоряжением Губернатора Иркутской области от 2 марта 2016 года № 128-рк «О Воронове Д.А.», Положением о министерстве строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2011 года № 29-пп:

1. Внести изменение в пункт 1 распоряжения министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 18 июня 2015 года № 78-мр «О подготовке документации по планировке территории», слова «31 марта 2016» заменить словами «1 июля 2017».

2. Отделу градостроительства, ценообразования и сметного нормирования в строительстве министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (Рубцова О.Н.) в течение одного дня направить копию настоящего распоряжения мэру города Иркутска, главе администрации Уриковского муниципального образования.

3. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте Правительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области
Д.А. Воронов

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

25 марта 2016 года № 48-мр
Иркутск

О внесении изменения в распоряжение министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 23 июня 2015 года № 81-мр

Руководствуясь распоряжением Губернатора Иркутской области от 2 марта 2016 года № 128-рк «О Воронове Д.А.», Положением о министерстве строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2011 года № 29-пп:

1. Внести изменение в пункт 1 распоряжения министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 23 июня 2015 года № 81-мр «О подготовке документации по планировке территории», слова «31 марта 2016» заменить словами «31 декабря 2016».

2. Отделу градостроительства, ценообразования и сметного нормирования в строительстве министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (Рубцова О.Н.) в течение одного дня направить копию настоящего распоряжения главе администрации Бодайбинского городского поселения.

3. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте Правительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области
Д.А. Воронов

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

25 апреля 2016 года

г. Иркутск

№ 53-мпр

О внесении изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14 декабря 2015 года № 174-мпр

Руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, Положением о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14 декабря 2015 года № 174-мпр «Об утверждении тарифов на социальные услуги, предоставляемые в стационарной форме социального обслуживания» следующие изменения:

- пункт 1 дополнить подпунктом 28 следующего содержания:
«28) областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей» (приложение 28).»;
- дополнить приложением 28 согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
В.А. Родионов

Приложение
к приказу министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25 апреля 2016 года № 53-мпр
«Приложение 28
к приказу министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14 декабря 2015 года № 174-мпр

ТАРИФЫ

НА СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ В СТАЦИОНАРНОЙ ФОРМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Наименование поставщика социальных услуг: Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Иркутский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей»

№ п/п	Описание социальной услуги	Тариф на одну услугу (руб) в месяц
1	2	3
1.	Социально-бытовые услуги	
1.1.	Предоставление площади жилых помещений согласно утвержденным нормативам	5457,41
1.2.	Предоставление в пользование мебели согласно утвержденным нормативам	528,26
1.3.	Обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам	7876,12
1.4.	Обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем и постельными принадлежностями) согласно утвержденным нормативам	1751,38
1.5.	Уборка жилых помещений	3111,44
1.6.	Стирка, глажение, дезинфекция, ремонт белья, одежды, постельных принадлежностей	721,29
1.7.	Организация досуга и отдыха, в том числе обеспечение книгами, журналами, настольными играми и игрушками	326,02
1.8.	Предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья либо в силу возраста самостоятельно осуществлять за собой уход	6488,86

1.9.	Отправка за счет средств получателя социальных услуг почтовой корреспонденции	
2.	Социально-медицинские услуги	
2.1.	Оказание доврачебной помощи	274,85
2.2.	Содействие в получении медицинской помощи	812,26
2.3.	Содействие в проведении медико социальной экспертизы	332,30
2.4.	Содействие в обеспечении техническими средствами реабилитации	80,64
2.5.	Выполнение процедур, связанных с сохранением здоровья получателей социальных услуг	1664,67
2.6.	Организация и проведение оздоровительных мероприятий	222,30
2.7.	Систематическое наблюдение за получателями социальных услуг выявление отклонений в состоянии их здоровья	621,27
2.8.	Консультирование по социально-медицинским вопросам (поддержания и сохранения здоровья получателей социальных услуг, проведения оздоровительных мероприятий, наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья)	197,59
2.9.	Проведение занятий, обучающих здоровому образу жизни	288,15
2.10.	Проведение занятий по адаптивной физической культуре	184,56
3.	Социально-психологические услуги	
3.1.	Социально-психологическое консультирование, в том числе по вопросам внутрисемейных отношений	114,65
3.2.	Психологическая помощь и поддержка, в том числе гражданам, осуществляющим уход на дому за тяжелобольными получателями социальных услуг	191,08
3.3.	Социально-психологический патронаж	76,44
3.4.	Оказание консультативной психологической помощи анонимно, в том числе с использованием телефона доверия	
4.	Социально-педагогические услуги	
4.1.	Обучение родственников практическим навыкам общего ухода за тяжелобольными получателями социальных услуг	
4.2.	Организация помощи родителям или законным представителям детей-инвалидов, воспитываемых дома, в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения и контроля, направленных на развитие личности	
4.3.	Социально-педагогическая коррекция, включая диагностику и консультирование	5016,81
4.4.	Формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга)	1112,28
4.5.	Организация досуга (праздники, экскурсии и другие культурные мероприятия)	1713,74
5.	Социально-трудовые услуги	
5.1.	Проведение мероприятий по использованию остаточных трудовых возможностей и обучению доступным профессиональным навыкам	967,33
5.2.	Оказание помощи в трудоустройстве	
5.3.	Организация помощи в получении образования и (или) квалификации инвалидами (детьми-инвалидами) в соответствии с их способностями	352,22
6.	Социально-правовые услуги	
6.1.	Оказание помощи в оформлении и восстановлении документов получателей социальных услуг	519,12
6.2.	Оказание помощи в получении юридических услуг	103,82
6.3.	Услуги по защите прав и законных интересов получателей социальных услуг в установленном законодательством порядке	415,29
7.	Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов	
7.1.	Обучение инвалидов (детей-инвалидов) пользованию средствами ухода и техническими средствами реабилитации	279,45
7.2.	Проведение социально-реабилитационных мероприятий в сфере социального обслуживания граждан	203,91
7.3.	Обучение навыкам самообслуживания, проведения в быту и общественных местах	2648,62
7.4.	Оказание помощи в обучении навыкам компьютерной грамотности	150,66
ИТОГО:		44804,78

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
В.А. Родионов

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

13 мая 2016 года

№ 63-спр

Иркутск

О внесении изменений в приказ службы по тарифам Иркутской области от 9 сентября 2014 года № 395-спр

Руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в приказ службы по тарифам Иркутской области от 9 сентября 2014 года № 395-спр «Об Общественном совете при службе по тарифам Иркутской области» (далее – приказ) следующие изменения:

- в преамбуле слова «постановлением Правительства Иркутской области от 3 апреля 2014 года № 182-пп «О Порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области» заменить словами «частью 2 статьи 3 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 года № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области»;
- приложение к приказу изложить в новой редакции (прилагается).

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Временно замещающая должность руководителя службы
И.Ю. Веключ

Приложение
к приказу службы по тарифам Иркутской области от 13 мая 2016 года № 63-спр

«УТВЕРЖДЕНО
приказом службы по тарифам Иркутской области от 9 сентября 2014 года № 395-спр

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ СОВЕТЕ ПРИ СЛУЖБЕ ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение определяет цели и задачи Общественного совета при службе по тарифам Иркутской области (далее соответственно – Общественный совет, Служба), срок, на который формируется Общественный совет, порядок его деятельности.

2. Общественный совет выполняет консультативно-совещательные функции и участвует в соответствии с законодательством в осуществлении общественного контроля.

3. Общественный совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области, иными нормативными правовыми актами Иркутской области, а также настоящим Положением.

4. Решения Общественного совета носят рекомендательный характер.

5. Члены Общественного совета осуществляют свою деятельность на общественных началах.

Глава 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА

6. Целями деятельности Общественного совета являются:

- обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосу-

дарственных некоммерческих организаций при осуществлении деятельности Службы;

- повышение уровня доверия граждан к деятельности Службы;
- повышение эффективности деятельности Службы;
- обеспечение прозрачности и открытости деятельности Службы;
- содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;
- общественная оценка деятельности Службы.

7. Задачами деятельности Общественного совета являются:

1) взаимодействие Службы с Общественной палатой Иркутской области, общественными объединениями (за исключением политических партий) и иными некоммерческими организациями, зарегистрированными в установленном законодательством порядке и осуществляющими деятельность на территории Иркутской области (далее – общественные объединения), гражданами Российской Федерации;

2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан Российской Федерации, общественных объединений при принятии решений Службой;

3) учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений при формировании и реализации государственной политики по вопросам, относящимся к соответствующей сфере деятельности Службы;

4) привлечение граждан Российской Федерации и представителей общественных объединений к разработке основных направлений государственной политики по вопросам, относящимся к соответствующей сфере деятельности Службы;

5) осуществление общественного контроля за деятельностью Службы.

Глава 3. ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА

8. Общественный совет формируется в количестве 7 человек в соответствии с Порядком формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области, определенном постановлением Правительства Иркутской области

от 15 октября 2015 года № 515-пп, и требованиями, установленными Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

9. Общественный совет формируется сроком на два года. Срок исчисляется со дня вступления в силу правового акта Службы.

Глава 4. ПОРЯДОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА

10. Общественный совет осуществляет свою деятельность на основе принципов, определенных статьей 6 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

11. Общественный совет избирает из своего состава председателя Общественного совета, заместителя председателя Общественного совета и секретаря Общественного совета.

12. Решение об избрании председателя Общественного совета, заместителя председателя Общественного совета и секретаря Общественного совета принимается на заседании Общественного совета большинством голосов от общего числа членов Общественного совета.

13. Председатель Общественного совета:

- организует работу Общественного совета, председательствует на его заседаниях;
- утверждает план работы Общественного совета, формирует повестку дня заседания Общественного совета, состав лиц, приглашаемых на заседания;
- определяет место и время проведения заседаний Общественного совета;
- дает поручения членам Общественного совета;
- голосует по вопросам, рассматриваемым на заседании Общественного совета;
- подписывает протоколы заседаний Общественного совета;
- представляет решения Общественного совета руководителю Службы или лицу, его замещающему;

8) взаимодействует с руководителем Службы или лицом, его замещающим, по вопросам реализации решений Общественного совета, изменению его состава;

9) обеспечивает участие членов Общественного совета в заседаниях конкурсной и аттестационной комиссий Службы;

10) обеспечивает участие членов Общественного совета в осуществлении антикоррупционных мероприятий, проводимых Службой;

11) представляет руководителю Службы или лицу, его замещающему, информацию о деятельности Общественного совета для размещения на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

14. В отсутствие председателя Общественного совета его функции выполняет заместитель председателя Общественного совета.

15. Секретарь Общественного совета:

- организует текущую деятельность Общественного совета;
- вносит предложения в план работы Общественного совета, повестку дня его заседаний и порядок обсуждения вопросов;
- информирует членов Общественного совета о дате, времени и месте проведения заседания Общественного совета, обеспечивает их необходимыми документами и информационными материалами;
- участвует в заседаниях Общественного совета;
- ведет протокол заседаний Общественного совета;
- голосует по вопросам, рассматриваемым на заседании Общественного совета;
- оформляет решения по результатам заседания Общественного совета;
- подписывает протоколы заседаний Общественного совета;
- обеспечивает хранение и передачу председателю Общественного совета протоколов заседаний Общественного совета, решений по результатам заседаний Общественного совета;
- участвует в осуществлении антикоррупционных мероприятий, проводимых Службой (по приглашению).

16. Иные члены Общественного совета:

- вносят предложения в план работы Общественного совета, повестку дня его заседаний и порядок обсуждения вопросов;
- участвуют в подготовке документов и информационных материалов к заседаниям Общественного совета;
- участвуют в заседаниях Общественного совета;
- голосуют по вопросам, рассматриваемым на заседании Общественного совета;
- подписывают протоколы заседаний Общественного совета;
- участвуют в заседаниях конкурсной и аттестационной комиссий Службы (по приглашению);
- посещают Службу при осуществлении общественного контроля в порядке, установленном статьей 9 Закона Иркутской области от 7 июля 2015 года № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области»;
- участвуют в осуществлении антикоррупционных мероприятий, проводимых Службой (по приглашению).

17. Основной формой деятельности Общественного совета являются заседания.

18. Заседания Общественного совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца.

19. Информирование членов Общественного совета о дате, времени и месте проведения заседания Общественного совета осуществляется секретарем Общественного совета не менее чем за 2 рабочих дня до его проведения.

20. Заседание Общественного совета считается правомочным, если на нем присутствуют не менее половины членов Общественного совета.

21. Представители Службы могут участвовать в заседаниях Общественного совета с правом совещательного голоса. На заседания Общественного совета могут также приглашаться иные лица, не являющиеся членами Общественного совета.

22. Решения Общественного совета принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании лиц, входящих в состав Общественного совета. В случае равенства голосов решающим является голос председателя Общественного совета.

23. Член Общественного совета, голосовавший против принятого Общественным советом решения, вправе письменно изложить свое особое мнение. Особое мнение приобщается к решению Общественного совета.

24. Решение Общественного совета оформляется протоколом, который подписывается председателем Общественного совета, секретарем Общественного совета и иными членами Общественного совета, присутствующими на заседании Общественного совета.

25. Копия протокола заседания Общественного совета, представляется руководителю Службы или лицу, его замещающему, в течение 10 рабочих дней после дня проведения заседания Общественного совета.

26. Председатель Общественного совета, заместитель Председателя Общественного совета, секретарь Общественного совета и иные члены Общественного совета не вправе распространять персональные данные, полученные ими при осуществлении своих функций.

27. Организационно-техническое обеспечение деятельности Общественного совета осуществляет Служба.

28. Информация о деятельности Общественного совета размещается на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Начальник контрольно-правового управления службы
по тарифам Иркутской области
Ж.В. Еремина

ИЗВЕЩЕНИЯ О СОГЛАСОВАНИИ ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» кадастровым инженером Левданской Ириной Николаевной (номер квал. аттестата 24-11-193, почтовый адрес кадастрового инженера: 660077 Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Авиаторов, д. 27, кв. 11; адрес электронной почты: rochtalin@rambler.ru, тел. 89029239885) подготовлены проекты межевания по выделу земельных участков в счёт земельных долей из исходных земельных участков ТООСХП имени Ленина:

- с кадастровым номером 38:14:250115:82, расположенного: Иркутская область, Тайшетский район, с. Заречное;
- с кадастровым номером 38:14:250116:49, расположенного: р-н Тайшетский земли СХПК им.Ленина;
- с кадастровым номером 38:14:250126:331, расположенного: Иркутская обл., Тайшетский р-он, с. Заречное;
- с кадастровым номером 38:14:250127:236, расположенного: обл. Иркутская р. Тайшетский;
- с кадастровым номером 38:14:250112:257, расположенного: Иркутская обл., р-н Тайшетский, с. Заречное.

Заказчик кадастровых работ – ООО «Конторка» (почтовый адрес: 665002 г. Тайшет-2, а/я 105, тел. 8-39563-2-04-67).

Ознакомиться с проектами межевания можно в течение 30 дней со дня опубликования данного извещения по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, д. Конторка, д. 3.

После ознакомления с проектами межевания заинтересованные лица могут в течение 30 дней со дня опубликования данного извещения вручить или направить по вышеуказанному почтовому адресу кадастрового инженера предложения о доработке проектов межевания, а также обоснованные возражения относительно размера и местоположения границ выделяемых в счет земельных долей земельных участков.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» кадастровым инженером Левданской Ириной Николаевной (номер квал. аттестата 24-11-193, почтовый адрес кадастрового инженера: 660077 Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Авиаторов, д. 27, кв. 11; адрес электронной почты: rochtalin@rambler.ru, тел. 89029239885) подготовлены проекты межевания по выделу земельных участков в счёт земельных долей из исходных земельных участков предприятия по производству сельхозпродукции «Путь к коммунизму»:

- с кадастровым номером 38:14:250114:188, расположенного: Иркутская область, Тайшетский район, с. Шелехово;
- с кадастровым номером 38:14:250118:48, расположенного: Иркутская обл., р-н Тайшетский, с. Шелехово.

Заказчик кадастровых работ – ООО «Шелеховское» (почтовый адрес: 665002 г. Тайшет-2, а/я 105, тел. 8-39563-2-04-67).

Ознакомиться с проектами межевания можно в течение 30 дней со дня опубликования данного извещения по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, с. Шелехово, ул. Почтовая, д. 1.

После ознакомления с проектами межевания заинтересованные лица могут в течение 30 дней со дня опубликования данного извещения вручить или направить по вышеуказанному почтовому адресу кадастрового инженера предложения о доработке проектов межевания, а также обоснованные возражения относительно размера и местоположения границ выделяемых в счет земельных долей земельных участков.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» кадастровым инженером Левданской Ириной Николаевной (номер квал. аттестата 24-11-193, почтовый адрес кадастрового инженера: 660077 Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Авиаторов, д. 27, кв. 11; адрес электронной почты: rochtalin@rambler.ru, тел. 89029239885) подготовлены проекты межевания по выделу земельных участков в счёт земельных долей из исходных земельных участков сельскохозяйственного кооператива «Парижская Коммуна»:

- с кадастровым номером 38:14:250113:545, расположенного: Иркутская обл., Тайшетский р-н, д. Парижская Коммуна;
- с кадастровым номером 38:14:250121:118, расположенного: Иркутская область, Тайшетский район, д. Парижская Коммуна;
- с кадастровым номером 38:14:250125:495, расположенного: Иркутская обл., р-н Тайшетский, д. Парижская Коммуна;
- с кадастровым номером 38:14:250124:329, расположенного: Иркутская обл., Тайшетский р-н, д. Парижская Коммуна.

Заказчик кадастровых работ – ООО «Новая Заря» (почтовый адрес: 665002 г. Тайшет-2, а/я 105, тел. 8-39563-2-04-67).

Ознакомиться с проектами межевания можно в течение 30 дней со дня опубликования данного извещения по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, д. Старый Акульшет, ул. Комсомольская, д. 1.

После ознакомления с проектами межевания заинтересованные лица могут в течение 30 дней со дня опубликования данного извещения вручить или направить по вышеуказанному почтовому адресу кадастрового инженера предложения о доработке проектов межевания, а также обоснованные возражения относительно размера и местоположения границ выделяемых в счет земельных долей земельных участков.

Кадастровым инженером Копатковой Ольгой Викторовной, квалификационный аттестат от 14.12.2010 г. № 38-10-38, почтовый адрес: 664519 Иркутская область, Иркутский район, с. Смоленщина, переулок. Майский, 12, тел. 89643574014, e-mail: kopatkova_ov@mail.ru, выполняются кадастровые работы по уточнению местоположения границ земельного участка с кадастровым номером 38:06:141601:473, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, п. Еловый, ул. Кольцевая, 5.

Заказчик работ: Усанов Альберт Сергеевич. Контактный телефон: 735553.
Почтовый адрес заказчика: Иркутская область, Иркутский район, г. Иркутск, ул. Бочкина, дом 4, кв. 1.

Собрание заинтересованных лиц по поводу согласования местоположения границ состоится по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Лопатина, 2; 26 мая 2016 г. в 11.00. Ознакомиться с проектом межевого плана и направить возражения относительно размера и местоположения границ уточняемого земельного участка можно в течение 30 дней со дня опубликования извещения по адресу: 664075 Иркутская область, г. Иркутск, ул. Лопатина, 2.

При проведении согласования местоположения границ при себе иметь документ, подтверждающий личность, а также документы о правах на земельный участок.

При отсутствии возражений размеры и местоположение границ земельного участка считаются согласованными.

СЛУЖБА ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

29 марта 2016 г.

№ 26-спр

г. Иркутск

О внесении изменений в приказ службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области от 24 февраля 2016 года № 14-спр «О внесении изменений в ведомственный перечень государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых областным государственным автономным учреждением «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области»»

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, Положением о службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2010 года № 31-пп,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Пункт 1 приказа службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области от 24 февраля 2016 года № 14-спр «О внесении изменений в ведомственный перечень государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых областным государственным автономным учреждением «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области»» изложить в следующей редакции:

«Раздел 2 ведомственного перечня государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых областным государственным автономным учреждением «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области», утвержденного приказом службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области от 29.05.2015 № 19-спр «Об утверждении ведомственного перечня государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых областным государственным автономным учреждением «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области»» изложить в новой редакции (прилагается)».

3. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», на «Официальном интернет-портале правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

4. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования.

Временно замещающий должность руководителя службы
Г.А. Ивлев

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области сообщает о проведении аукционов по продаже заложенного арестованного имущества:

09 июня 2016 г. в 10 часов местного времени:

Лот № 1 – квартира общей площадью 48,1 кв.м. по адресу: г. Иркутск, ул. Цимлянская, д. 13, кв. 26. Правообладатель: Кузнецова Т.А. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 2 295 000 рублей.

Лот № 2 – двухкомнатная квартира общей площадью 42,86 кв.м. по адресу: Иркутская обл., г. Усолье-Сибирское, пр-т Комсомольский, д. 39, кв. 15. Правообладатель: Озаркив А.Я. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 712 640 рублей.

Лот № 3 – квартира общей площадью 60,8 кв.м. по адресу: Иркутская обл., г. Братск, ж.р. Центральный, пер. Новый, д. 4, кв. 1. Правообладатель: Рязанцева Е.Н. Обременение: арест, залог. Начальная цена 1 330 250 рублей.

Лот № 4 – двухэтажный жилой дом общей площадью 322,8 с земельным участком общей площадью 1018 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов под эксплуатацию существующего индивидуального жилого дома по адресу: г. Иркутск, м-н Лесной, ул. Правобережная, 2. Правообладатель: Колмыков С.В. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 4 930 000 рублей.

Задаток в размере 5% от начальной цены лота должен поступить на счет Территориального управления Росимущества в Иркутской области одним платежом до 02 июня 2016 г. включительно. Окончательный срок приема заявок 02 июня 2016 г. 16.00.

14 июня 2016 г. в 10 часов местного времени:

Лот № 1 – квартира общей площадью 35,3 кв.м. по адресу: Иркутская обл, г. Братск, ж.р. Осиновка, ул. Центральная, д. 14А, кв. 62. Правообладатель: Степанов А.Г. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 1 160 000 рублей.

Лот № 2 – квартира общей площадью 63,5 кв.м. по адресу: Иркутская обл., г. Ангарск, м-н 6А, д. 26, кв. 36. Правообладатель: Тарасова И.В. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 2 460 000 рублей.

Лот № 3 – квартира общей площадью 65,2 кв.м. по адресу: Иркутская обл., г. Ангарск, м-н 6А, д. 25, кв. 149. Правообладатель: Станиславская Т.Т. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 2 379 000 рублей.

Задаток в размере 5% от начальной цены лота должен поступить на счет Территориального управления Росимущества в Иркутской области одним платежом до 09 июня 2016 г. включительно. Окончательный срок приема заявок 09 июня 2016 г. 16.00.

Аукционы проводятся открытыми как по составу участников, так и по форме подачи предложений. Аукцион состоится при наличии не менее 2 участников. Аукцион начинается с объявления начальной цены имущества, каждая последующая цена увеличивается на шаг аукциона, который остается неизменным на весь период аукциона. Участники заявляют о готовности купить имущество по заявленной цене поднятием карточки. При отсутствии предложений на повышение цены имущества, аукционист трехкратно повторяет предложенную цену. Если после трехкратного объявления заявленной цены ни один из участников не поднял карточку с предложением заявленной цены, аукцион завершается. Победителем аукциона признается участник, предложивший наиболее высокую цену за объект продажи, и названный аукционистом последним. Шаг аукциона устанавливается не более 5% от начальной цены каждого лота.

В день проведения торгов с Победителем подписывается Протокол о результатах торгов.

Для участия в аукционе необходимо подать заявку и внести задаток путем перечисления денежных средств по следующим реквизитам: Получатель: УФК по Иркутской области (ТУ Росимущества в Иркутской области, л/с 05341А53640) Отделение Иркутск г. Иркутск ИНН/КПП 3808214087/380801001 р/счет 40302810200001000001, БИК 042520001. К заявке прилагается следующий пакет документов: платежный документ, подтверждающий перечисление задатка, на основании заключенного с Территориальным управлением Росимущества в Иркутской области договора о задатке; нотариально заверенные копии учредительных документов и копия свидетельства о регистрации, бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату, протокол о назначении исполнительного органа, решение уполномоченного органа об участии в торгах (для юридических лиц); копия паспорта (для физических лиц); доверенность на лицо, уполномоченное действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в торгах представителем заявителя; опись документов (в двух экземплярах); иные необходимые документы. Договор о задатке заключается до момента перечисления Претендентом задатка.

Договор купли-продажи имущества заключается с победителем торгов не ранее чем через десять дней со дня подписания протокола о результатах торгов. В случае, если арестованное недвижимое имущество является предметом залога, договор купли-продажи заключается в течение 5 дней с момента внесения покупной цены победителем торгов. Право собственности на объект продажи возникает у покупателя в соответствии с действующим законодательством РФ. Оформление права собственности осуществляется покупателем самостоятельно и за свой счет.

Аукционы проводятся в указанный в информационном сообщении день и час по адресу: г. Иркутск, ул. Российская, 17, каб. 429.

Ознакомиться с правоустанавливающими и иными документами на реализуемое имущество, образцами договора о задатке, протокола о результатах торгов, порядком проведения торгов, проектом договора купли-продажи имущества и подать заявку на участие в торгах можно по адресу организатора аукциона: г. Иркутск, ул. Российская, 17, кабинет 407, в рабочие дни с 09.00 до 13.00 и с 14.00 до 16.00.

Телефоны для справок: 8(3952) 33-54-74, 33-54-88.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 мая 2016 года

Иркутск

№ 268-пп

О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 18 мая 2010 года № 111-пп

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Иркутской области от 18 мая 2010 года № 111-пп «О службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области» (далее – постановление) следующие изменения:

- 1) пункт 3 изложить в следующей редакции:
«3. Установить предельную штатную численность службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области в количестве 44 единиц, в том числе 44 единиц государственных гражданских служащих Иркутской области.»;
- 2) в подпункте 39.18 пункта 7 Положения о службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, утвержденного постановлением, слова «ведение государственной регистрации» заменить словом «регистрация».
2. Настоящее постановление вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования, за исключением подпункта 1 пункта 1, который вступает в силу с 1 июля 2016 года.

Первый заместитель Губернатора Иркутской области –
Председатель Правительства Иркутской области
А.С. Битаров

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ И АРХИВОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

29 апреля 2016 г.

Иркутск

№ 19-мпр

О внесении изменений в приказ министерства культуры и архивов Иркутской области от 11 февраля 2016 года № 2-мпр

В соответствии с Федеральным законом от 15 февраля 2016 года № 23 ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в Форму соглашения о предоставлении субсидии, утвержденную приказом министерства культуры и архивов Иркутской области от 11 февраля 2016 года № 2-мпр «Об определении сроков подачи заявок и документов на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в целях осуществления деятельности в сфере культуры и искусства в 2016 году, утверждении соглашения на предоставление субсидии и формы отчета об использовании субсидии» изменение, дополнив пунктом 2.2.5. следующего содержания:

«2.2.5. Соблюдать запрет на приобретение за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления указанных средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.»

2. Настоящий приказ вступает в силу не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования.

Министр
О.К. Стасюлевич

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ УЧРЕДИТЕЛЯ, КОТОРОГО ОСУЩЕСТВЛЯЕТ МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ И АРХИВОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, И ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗАКРЕПЛЕННОГО ЗА НИМ ОБЛАСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА

Областное государственное автономное учреждение «Иркутский Дом литераторов»
Отчетный период 2015 год

Общие сведения об автономном учреждении

Отчет о деятельности государственного автономного учреждения Иркутской области и об использовании закрепленного за ним имущества рассмотрен и утвержден наблюдательным советом (дата утверждения, N протокола заседания наблюдательного совета автономного учреждения)	Протокол № 2 от 11.04.2016 г.
Состав наблюдательного совета автономного учреждения (с указанием должностей, фамилий, имен, отчества)	Председатель Наблюдательного совета- Семенова Валентина Андреевна-член Союза писателей России; Члены Наблюдательного совета: - Сивкова Зинаида Иосифовна, начальник отдела по работе с государственными учреждениями министерства имущественных отношений Иркутской области; - Сальников Андрей Иванович – первый заместитель министра культуры и архивов Иркутской области; - Сидорченко Виталий Петрович - заслуженный артист РФ, член Союза писателей России - Михеева Светлана Анатольевна-член Союза Российских писателей; - Казакова Надежда Викторовна, главный бухгалтер ОГАУ «ИДЛ».
Перечень видов деятельности, осуществляемых автономным учреждением	Основными видами деятельности учреждения являются: 1) просветительская деятельность (популяризация литературы России и Восточной Сибири); 2) участие по предоставлению мер государственной поддержки организациям культуры и искусства и творческим работникам в сфере литературного творчества; 3) поддержка изучения в общеобразовательных учреждениях литературы России и Восточной Сибири; 4) участие в организации и проведении исследований и методической работы в сфере библиотечн. дела. Иные виды деятельности: 1 редакционно-издательская и полиграфическая; 2. социально-бытовая; 3. посредническая; 4. организация кружков; 5. релетиторство; 6. организационно-хозяйственная; 7. организационная; 8. консультативная; 9. заключение и исполнение сделок в соответствии с действующим законодательством.
Перечень разрешительных документов (с указанием номеров, даты выдачи и срока действия), на основании которых автономное учреждение осуществляет деятельность	1. Устав областного государственного автономного учреждения «Иркутский Дом литераторов» от 29 декабря 2009 года (новая редакция от 20 июня 2012 года). 2. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе серия 38 № 003209858; 3. Свидетельство о государственной регистрации территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области от 18.01. 2010 года (выдано 27.01.2010 г.)

Финансово-экономические показатели деятельности автономного учреждения

N п/п	Наименование показателя	Единица измерения	В отчетном году	В году, предшествующем отчетному
1	2	3	4	5
1.	Среднегодовая численность работников автономного учреждения	ед.	5	5
2.	Средняя заработная плата работников автономного учреждения	руб.	19510,00	19444,00
3.	Объем финансового обеспечения задания учредителя	тыс. руб.	4675,90	4948,00
4.	Объем финансового обеспечения развития автономного учреждения в рамках утвержденных программ	тыс. руб.	-	5,00

4.1	В том числе по отдельным программам:	тыс. руб.	-	
	- противопожарные мероприятия	тыс. руб.	-	5,00
	- приобретение мебели, компьютеров		-	
5.	Общая сумма прибыли автономного учреждения после налогообложения, образовавшаяся в связи с оказанием автономным учреждением услуг (работ)	тыс. руб.	-	0
	в том числе:		-	
5.1	- частично от платных услуг (работ)	тыс. руб.	-	0
5.2	- полностью от платных услуг (работ)		-	
6.	Общее количество потребителей, воспользовавшихся услугами (работами) автономного учреждения	Количество физических и юридических лиц	6802	4985

Информация об исполнении государственного задания

(тыс. руб.)

N п/п	Наименование услуг (работ), включенных в государственное задание	Форма финансирования выполнения государственного задания	Объем услуг (работ)			
			В отчетном году		В году предшествующем отчетн.	
			В соответствии с заданием	Фактически выполнено	В соответствии с заданием	Фактически выполнено
1.	Заработная плата	Субсидии на выполнение гос. задания	1180,70	1180,70	1177,50	1177,50
2.	Начисления на оплату труда	Субсидии на выполнение гос. задания	356,60	356,60	363,60	360,60
3.	Услуги связи	Субсидии на выполнение гос. задания	42,40	42,40	72,00	72,00
4.	Транспортные услуги	Субсидии на выполнение гос. задания			30,20	30,20
5.	Коммунальные услуги	Содержание движимого и недвижимого имущества	155,00	155,00	185,00	185,00
6.	Услуги по содержанию имущества	Содержание движимого и недвижимого имущества	51,10	51,10	80,00	80,00
7.	Прочие услуги	Субсидии на выполнение гос. задания	316,30	327,90	645,00	732,80
8.	Прочие расходы (налоги)	Содержание движимого и недвижимого имущества	26,30	26,30	138,70	138,70
9.	Увеличение стоимости материальных запасов в т.ч.	Субсидии на выполнение гос. задания	1882,90	1882,90	1416,00	1416,00
	Издание журнала «Сибирь»	Субсидии на выполнение гос. задания	1135,00	1135,00	930,00	930,00
	Издание книги В. Распутина, В. Курбатова «По Ангаре»	Субсидии на выполнение гос. задания			100,00	100,00
	Издание книги А. Горбунова «Северное сияние. Избранные сказки»	Субсидии на выполнение гос. задания			210,00	210,00
	Издание книги С. Волковой «Сказки старого города»	Субсидии на выполнение гос. задания	230,80	230,80		
	Сборник «Литературные жемчужины. Иркутск-Байкал»	Субсидии на выполнение гос. задания	500,00	500,00		
	Издание книги Н. Кудашкиной «Я завещаю вам любовь»	Субсидии на выполнение гос. задания			176,00	176,00
10.	Поездки писателей по области	Субсидии на выполнение гос. задания	240,00	240,00	240,00	240,00
11.	Дни русской духовности и культуры «Сияние России»	Субсидии на выполнение гос. задания	424,60	424,60	600,00	600,00
	Итого		4675,90	4687,50	4948,00	5032,80

Информация об имуществе автономного учреждения

(тыс. руб.)

N п/п	Наименование показателя	Единица измерения	На начало отчетного года	На конец отчетного года
1.	Общая балансовая стоимость закрепленного за автономным учреждением имущества	тыс. руб.	17639,50	17782,10
	в том числе:			
1.1	- стоимость недвижимого имущества	тыс. руб.	16860,20	16860,20
1.2	- стоимость особо ценного движимого имущества	тыс. руб.	582,30	649,90
2	Количество объектов недвижимого имущества (зданий, строений, помещений), закрепленных за автономным учреждением	шт.	1	1
3	Общая площадь объектов недвижимого имущества, закрепленного за автономным учреждением	кв.м	573,50	573,50
3.1	- в том числе площадь объектов недвижимого имущества, переданного автономным учреждением в аренду	кв.м		

Руководитель учреждения А.К. Лалтев
Главный бухгалтер учреждения Н.В. Казакова

ОТЧЕТ

о результатах деятельности государственного автономного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Центр обучения и содействия трудоустройству» (полное наименование учреждения) и об использовании закрепленного за ним областного государственного имущества за 2015 год

N п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Отчетные данные			
РАЗДЕЛ 1						
Общие сведения об учреждении						
1	Перечень видов деятельности, которые учреждение вправе осуществлять в соответствии с его учредительными документами		<ul style="list-style-type: none"> - организация и проведение работ по профессиональному консультированию, профессиональному отбору (подбору), психологической поддержке безработных граждан, других слаботабельных категорий населения, а также иного населения; - организация профессиональной ориентации, психологической поддержки и социальной адаптации населения; - организация и осуществление на основе современных эффективных технологий и методик, профессионального обучения, дополнительного профессионального образования безработных и иных граждан и дополнительного образования детей и взрослых (далее – профессиональное обучение) по профессиям, специальностям, видам деятельности, востребованным на рынке труда, с целью их последующего трудоустройства; - внедрение эффективных методов и средств профессионального информирования, профконсультирования, психофизиологического отбора (подбора), психологической поддержки; - проведение на территории Иркутской области экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации; - оказание помощи образовательным учреждениям (учебным подразделениям предприятий), осуществляющим профессиональное обучение безработных граждан по направлению Центров занятости населения; - научно-методическое и информационное обеспечение профессионального обучения безработных граждан, других слаботабельных категорий населения, а также иного населения; - содействие трудоустройству безработных граждан, других слаботабельных категорий населения (инвалидов, молодежи, граждан, уволенных с военной службы и др.), а также иного населения посредством организации профессионального обучения по профессиям, специальностям, видам деятельности в соответствии с потребностями рынка труда; - переподготовка и повышение квалификации работников Центров занятости населения и социальной сферы, государственных и муниципальных служащих, работников органов местного самоуправления, работников предприятий, организаций и учреждений; - апробирование новых направлений профессионального обучения, учебных курсов, интенсивных технологий обучения и внедрение их в практику образовательного процесса; - оказание услуг организациям по профессиональному обучению высвобождаемых и других работников; - организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест; - информирование населения и работодателей о положении на рынке труда; - предоставление мест для проживания иногородним слушателям; - организация мониторинга по трудоустройству граждан, прошедших обучение; - научно-методическое руководство и координация деятельности в сфере профориентации и психологической поддержки населения Иркутской области независимо от их ведомственной принадлежности; - организация и проведение фундаментальных, поисковых и прикладных исследований проблем развития человеческих ресурсов, повышения социальной и профессиональной конкурентоспособности граждан; - обучение работодателей и работников вопросам охраны труда. 			
2	Перечень услуг, которые оказываются потребителям за плату в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, с указанием потребителей указанных услуг		- платные образовательные услуги по заданиям и за счет средств физических и (или) юридических лиц.			
3	Перечень документов, на основании которых учреждение осуществляет деятельность (свидетельство о государственной регистрации учреждения, лицензии и другие разрешительные документы с указанием номеров, даты выдачи и срока действия)		Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия 38 № 002934560 от 29.12.2009 года. Лист записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 31.12.2015 года. Лицензия на осуществление образовательной деятельности: Серия 38ЛО1 № 0003215 от 27.01.2016 г. (рег. № 8862) выдана службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области бессрочно.			
4	Количество штатных единиц учреждения (указываются данные о количественном составе и квалификации сотрудников учреждения на начало и конец отчетного года, причины изменения количества штатных единиц учреждения на конец отчетного периода)		На начало отчетного года	На конец отчетного года	По квалификационным уровням	Причины
	Всего	чел.	23	23		
	в том числе					
	Руководители (директор, заместитель, главный бухгалтер, заместитель, начальник отдела, заместитель начальника отдела)		8	8	X	
	Специалисты:		12	12		
	общепрофессиональные должности служащих	квалификационный уровень				
	служащие первого уровня	1	чел.	1	1	
	служащие второго уровня	1	чел.	1	1	
	служащие третьего уровня	4	чел.	3	3	
	служащие четвертого уровня	5	чел.	2	2	
	Группа должностей профессорско-преподавательского состава и руководителей структурных подразделений	1	чел.	5	5	
	Младший обслуживающий персонал		чел.	3		X
5	Сведения о размере средней заработной платы сотрудников учреждения, рублей		Средняя заработная плата за год	ФОТ по категориям сотрудников за год	Среднеисчисленная численность данной категории сотрудников	
5.1	Средняя заработная плата работников учреждения, рублей	руб.	36186,45	9553222,33	22	
5.2	Средняя заработная плата работников учреждения, относящихся к категории руководители, рублей	руб.	69145,25	6637944,33	8	
5.3	Средняя заработная плата основного персонала (в соответствии с положением об оплате труда), рублей	руб.	33695,07	1213022,54	3	

РАЗДЕЛ 2					
	Результат деятельности учреждения	Ед. изм.	Предыдущий год	Отчетный год	(гр. 5 / гр. 4) x 100%
1	Сведения об изменении (увеличении, уменьшении) балансовой (остаточной) стоимости нефинансовых активов относительно предыдущего отчетного года (в процентах)	руб., %	10278362,68 (2869966,73)	9743867,84 (2471722,95)	94,8 (86,1)
2	Общая сумма выставленных требований в возмещение ущерба по недостаткам и хищениям материальных ценностей, денежных средств, а также от порчи материальных ценностей	руб., %	0,00	0,00	0,0
3	Сведения об изменении (увеличении, уменьшении) дебиторской и кредиторской задолженности учреждения по поступлениям (выплатам), предусмотренным Планом в сравнении с предыдущим отчетным годом (в процентах) с указанием причин образования просроченной кредиторской задолженности, а также дебиторской задолженности, нереальной к взысканию	руб., %	51175,11/0	40485,81/0	79,1/0
	Просроченной кредиторской задолженности и дебиторской задолженности, нереальной к взысканию нет.				
4	Суммы доходов, полученных учреждением от оказания платных услуг	руб., %	4210546,20	3378134,52	80,2
5	Цены (тарифы) на платные услуги, оказываемые потребителям (в динамике в течение отчетного периода)	руб., %	8496	8597	101,2
6	Общее количество потребителей, воспользовавшихся услугами учреждения (в том числе платными для потребителей)	слухатели, %	2455/481	2024/386	82,4/80,2
7	Количество жалоб потребителей и принятые по результатам их рассмотрения меры	шт., %	-	-	-
8	Показатели кассового исполнения бюджета учреждения и показатели доведенных учреждению лимитов бюджетных обязательств, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> - по платной и иной приносящей доход деятельности - по субсидии на выполнение государственного задания 	руб., %	-	-	-
9	Суммы кассовых и плановых поступлений (с учетом возвратов) по поступлениям, предусмотренным Планом, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> - по платной и иной приносящей доход деятельности - по субсидии на выполнение государственного задания - по субсидии на иные цели 	руб., %	23760346,20	20793834,52	87,5
			4210546,20	3378134,52	80,2
			19504800,00	17415700,00	89,3
			45000,00	0	0
10	Суммы кассовых и плановых выплат (с учетом восстановленных кассовых выплат) по выплатам, предусмотренным Планом в том числе: <ul style="list-style-type: none"> - по платной и иной приносящей доход деятельности - по субсидии на выполнение государственного задания - по субсидии на иные цели 	руб., %	25056412,24	21068879,19	84,1
			5506612,24	3653179,19	66,3
			19504800,00	17415700,00	89,3
			45000,00	0	0
РАЗДЕЛ 3					
	Использование имущества, закрепленного за учреждением	Ед. изм.	На начало отчетного периода	На конец отчетного периода	(гр. 5 / гр. 4) x 100%
1	Общая балансовая (остаточная) стоимость недвижимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления	руб., %	2490000,00 (1949317,98)	2490000,00 (1873424,34)	100 (96,1)
2	Общая балансовая (остаточная) стоимость недвижимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления, и переданного в аренду	руб., %	0,00	0,00	0,0
3	Общая балансовая (остаточная) стоимость недвижимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления, и переданного в безвозмездное пользование	руб., %	0,00	0,00	0,0
4	Общая балансовая (остаточная) стоимость движимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления	руб., %	7788362,68 (920648,75)	7253867,84 (598298,61)	93,1/65,0
5	Общая балансовая (остаточная) стоимость движимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления, и переданного в аренду	руб., %	0,00	0,00	0,0
6	Общая балансовая (остаточная) стоимость движимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления, и переданного в безвозмездное пользование	руб., %	0,00	0,00	0,0
7	Общая площадь объектов недвижимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления	кв.м.	288,7	288,7	100
	в том числе полезная	кв.м.	288,7	288,7	100
8	Общая площадь объектов недвижимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления, и переданного в аренду	кв.м.	0,00	0,00	0,0
	в том числе полезная	кв.м.	0,00	0,00	0,0
9	Общая площадь объектов недвижимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления, и переданного в безвозмездное пользование	кв.м.	0,00	0,00	0,0
	в том числе полезная	кв.м.	0,00	0,00	0,0
10	Количество объектов недвижимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления	шт.	2	2	100
	в том числе (перечень всех объектов)				
	1. Административное здание	шт.	1	1	100
	2. Нежилое помещение	шт.	1	1	100
11	Объем средств, полученных в отчетном году от распоряжения в установленном порядке имуществом, находящимся у учреждения на праве оперативного управления	руб., %	0,00	0,00	0,0

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Организатор торгов – ООО «Торгпроф» (ОГРН1103850011715, ИНН 3810315580, почт. адрес: 664002, г. Иркутск, ул. Марии Ульяновой, д. 25-А) уведомляет о проведении публичных торгов на Электронной Торговой Площадке «Региональная торговая площадка», по адресу в сети интернет: www.regorg.com, в форме публичного предложения по продаже имущества ОАО «Ангарское управление строительства» (ОАО «АУС», ИНН 3801010824/ОГРН 1023800516190, 665835, Иркут. область, г. Ангарск, микр. 7 «А», д.35, конкурсный управляющий Галандин Сергей Анатольевич - ИНН 381100209800, СНИЛС 038-301-196-28, членство Ассоциация «РСОПАУ» - ИНН7701317591, ОГРН1027701018730, № в реестре 001-6, г. Москва, Кутузовский проспект, д.36, стр.23, утв. Решением АС Иркутской области от 15.05.2015 г. по делу № А19-14152/2014), находящегося в залоге ПАО «Сбербанк России», одним лотом:

Лот 2: Одноэтажное нежилое отдельно стоящее железобетонное, металлическое здание – склад, назначение: нежилое, 1 – этажный, общая площадь 2 224,7 кв.м., инв.№ 3796, лит. А, А1, адрес (местонахождение) объекта: Иркутская область, г. Ангарск, квартал 252, строение 24/2, Кадастровый (или условный) номер: 38:32:000000:00:26-00-3796/А/А1; Одноэтажное нежилое отдельно стоящее бетонированное здание – овощехранилище, назначение: нежилое, 1 – этажный, общая площадь 89,6 кв.м. инв.№ 3796, лит. А2, адрес (местонахождение) объекта: Иркутская область, г. Ангарск, квартал 252, строение 24/5, Кадастровый (или условный) номер: 38:32:000000:00:26-00-3796/А2; Двухэтажное нежилое отдельно стоящее газозолотонное, кирпичное здание – столовая №9, назначение: нежилое, 2 – этажный, общая площадь 1 924,4 кв.м., инв.№3796, лит. А3, А4, адрес (местонахождение) объекта: Иркутская область, г. Ангарск, квартал 252, строение 24, Кадастровый (или условный) номер: 38:26:041203:579; 3-этажное, из железобетонных плит, отдельно стоящее нежилое здание заготовительного цеха, назначение: Нежилое здание, 3 – этажный, общая площадь 3 279,4 кв.м., инв.№3796, лит. А5, адрес: (местонахождение) объекта: Иркутская область, г. Ангарск, квартал 252, строение 24/3, Кадастровый (или условный) номер: 38:26:041203:576; Одноэтажное нежилое отдельно стоящее шлаколитое здание – проходная, назначение: нежилое, 1 – этажный, общая площадь 30,6 кв.м. инв.№ 3796, лит. А7, адрес (местонахождение) объекта: Иркутская область, г. Ангарск, квартал 252, строение 24/6, Кадастровый (или условный) номер: 38:32:000000:00:26-00-3796/А7; 2-этажное, отдельно стоящее, из кирпича и железобетонных плит, назначение: Цех трубных сборок, 2 – этажный, общая площадь 6 250,6 кв.м., инв. № 3796, лит. А9, адрес (местонахождение) объекта: Иркутская область, г. Ангарск, квартал 252, строение 24/4. Кадастровый (или условный) номер: 38:32:000000:00:26-00-3796/А9; 3-этажное, отдельно стоящее, из железобетонных плит и кирпича, основное производственное здание с вентиляционной камерой, назначение: нежилое, 3-этажный, общая площадь 7 234,1 кв.м., инв.№ 3796, лит. А10, А11, а, адрес (местонахождение) объект: Иркутская область, г. Ангарск, квартал 252, строение 24/1. Кадастровый (или условный) номер: 38:26:041203:583;

Право аренды земельного участка, земли населенных пунктов, для эксплуатации нежилых зданий, общая площадь 92 338 кв.м., кадастровый номер: 38:26:040302:0097, адрес (местоположение) объекта: Иркутская обл., г. Ангарск, квартал 252, строение 24.

Начальная цена продажи имущества составляет 92 745 000 рублей.

Сведения об имуществе, его характеристиках и составе содержатся в отчете об оценке № 512-Н-15 от 15.10.15 г., опубликованном ООО «Национальное Агентство Оценки и Консалтинга», опубликованном на сайте ЕФРСБ – www.bankrot.fedresurs.ru в сообщении № 861672 от 16.12.15 г. Сведения о порядке обеспечения сохранности предмета залога опубликованы в сообщении №833776 от 25.11.15г. на сайте ЕФРСБ.

Заявки на участие в торгах принимаются с 09 ч. 00 м. 24.05.2016 г. до 18 ч. 59 м. 19.07.2016 г. включительно (время г. Москва) по адресу: www.regorg.com. К участию в торгах допускаются лица, уплатившие задаток и подавшие организатору торгов заявку через оператора электронной площадки.

Срок действия начальной цены при продаже имущества должника посредством публичного предложения устанавливается в 7 календарных дней с 24.05.2016 г. по 30.05.2016 г. По истечении указанного срока начальная цена подлежит снижению каждые 7 календарных дней. Величина снижения начальной цены продажи имущества должника, устанавливается в размере 5% от начальной стоимости. Минимальная цена продажи имущества устанавливается в размере 80% от начальной цены продажи имущества. Реализация имущества на торгах посредством публичного предложения производится в течение 60 (шестидесяти) дней со дня опубликования и размещения настоящей сообщения. По достижении минимальной цены оставшийся срок реализации имущества осуществляется по минимальной цене. График снижения указан на ЭТП «Региональная торговая площадка».

Сумма задатка устанавливается в размере 10 % от действующей на момент подачи заявки цены имущества и должна быть внесена до даты подачи заявки на основании заключенного с организатором торгов договора о задатке на расчетный счет должника по следующим реквизитам: получатель платежа ОАО «Ангарское управление строительства», ИНН 3801010824, р/счет 40702810002010400120, банк

получателя: ОАО Коммерческий банк «Международный финансовый клуб», БИК 040407592, кор.счет 30101810100000000592. Суммы внесенных задатков возвращаются всем заявителям, за исключением победителя торгов, в течение пяти рабочих дней со дня утверждения протокола о результатах проведения торгов.

Заявка на участие в публичном предложении составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать: наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), почтовый адрес, номер контактного телефона, адрес электронной почты, банковские реквизиты заявителя; обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов; сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности Заявителя по отношению к Должнику, кредиторам, Конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности; сведения об участии в капитале Заявителя Конкурсного управляющего, а также сведения о Заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является Конкурсный управляющий.

К заявке прилагаются документы: Действительная на день представления заявки на участие в торгах выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), или её нотариальная копия, (для юридического лица и индивидуального предпринимателя); Документ, удостоверяющий личность (для физического лица); Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); Устав организации, Решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение Имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой; Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, договор о задатке, подписанный заявителем; документ, подтверждающий оплату задатка за участие в торгах.

По окончании проведения торгов по адресу www.regorg.com подводятся их результаты и оформляются протоколом о результатах проведения торгов соответствии с регламентом Электронной торговой площадки «Региональная торговая площадка».

Победителем признается участник торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов. В случае если несколько участников торгов представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, победителем признается участник торгов, предложивший максимальную цену. В случае поступления в установленный в определенном периоде срок заявок, содержащих равные предложения о цене имущества должника победителем признается участник торгов, который первым представил заявку.

В течение 2 дней с даты подписания протокола конкурсный управляющий направляет победителю торгов предложение заключить договор купли-продажи имущества с приложением проекта данного договора. В случае отказа или уклонения победителя торгов от подписания данного договора в течение 5 дней с даты получения указанного предложения конкурсного управляющего внесенный задаток ему не возвращается, и конкурсный управляющий вправе предложить заключить договор купли-продажи предприятия участнику торгов, которым предложена наиболее высокая цена имущества по сравнению с ценой имущества, предложенной другими участниками торгов, за исключением победителя торгов.

Оплата приобретенного на торгах имущества производится в течение 30 (тридцати) дней со дня подписания договора купли-продажи, путем перечисления Покупателем денежных средств на расчетный счет Должника по следующим реквизитам: получатель: ОАО «Ангарское управление строительства», ИНН 3801010824, р/с получателя: №40702810302010400121, Банк получателя: ОАО Коммерческий банк «Международный финансовый клуб» к/с 30101810100000000592, БИК 040407592. Задаток, внесенный покупателем, засчитывается в оплату приобретаемого имущества.

Ознакомление с документами о предмете торгов и условиями торгов, имуществом проводится по рабочим дням с 09 до 17 часов (время г. Иркутск) в течение всего срока приема заявок, по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, микр. 7А, 35, по предварит. звонку по тел. 8(3955)608-017 при наличии документов, подтверждающих полномочия лица.

Адрес для направления корреспонденции организатору торгов: 664002, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Марии Ульяновой, д. 25А, адрес электр. почты - torgprof_bankrot@mail.ru, тел. 8(3955)608-017.

ИЗВЕЩЕНИЕ

о проведении общественных обсуждений проектной документации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, включая материалы оценки воздействия на окружающую среду

В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и «Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» утвержденным приказом Госкомэкологии РФ № 372 от 16.05.2000 г., организованы общественные обсуждения (в форме слушаний) материалов проектной документации, содержащие материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) по объекту государственной экологической экспертизы: «Транспортно-пересадочный узел. Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск».

Место расположения объекта: Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, микрорайон Гагарина, № 6Б. Земельный участок с кадастровым номером: 38:25:020102:4099, площадью 3200 м².

Заказчик: ООО ФТК «Байкальский бриз», адрес: 665932 Слюдянский район, г. Байкальск, микрорайон Строитель, ул. Байкальская, 2А.

Разработчик проектной документации: ООО «МонАрх», юридический адрес: 664009 г. Иркутск, ул. Красноярская, 31/1, оф. 401.

Разработчик раздела ОВОС: ООО «Сибирский стандарт», адрес: 664081 г. Иркутск, ул. Красноярская, 115, оф. 221.

Основные характеристики объекта: проектируемый объект предназначен для оказания услуг пассажирам и перевозчикам при осуществлении перевозок пассажиров и багажа. Здание прямоугольное в плане, двухэтажное, с техническим этажом.

Организаторами слушаний являются: Администрация муниципального образования Слюдянский район (Россия, 665903 Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Ржанова, 2, телефон/факс (39544) 51-2-05) совместно с ООО ФТК «Байкальский бриз» и ООО «Сибирский стандарт».

Проведение общественных слушаний по обсуждению проектной документации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, включая материалы оценки воздействия на окружающую среду, по объекту государственной экологической экспертизы: «Транспортно-пересадочный узел. Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск» назначено на 20 июня 2016 г., в 11.00 в актовом зале администрации муниципального образования Слюдянский район по адресу: Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Ржанова, 2.

С целью учета общественного мнения в течение 30 дней с момента настоящей публикации материалы ОВОС и проектная документация доступны для ознакомления и подготовки замечаний и предложений (в письменной форме) по адресу: Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Ржанова, 2, кабинет 9, отдел стратегического развития администрации муниципального района, с 8.00 до 17.00; г. Иркутск, ул. Красноярская, 115, оф. 221, с 9.00 до 18.00; на сайте ООО «Сибирский стандарт» (адрес сайта: www.sibstgroup.com).

Приглашаем желающих граждан, общественные организации принять участие в общественных обсуждениях.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Организаторы слушаний Закрытое акционерное общество «ИркутскГорРемСтрой» и отдел экологической безопасности и контроля управления экологии комитета городского обустройства администрации г. Иркутска (г. Иркутск, ул. Марата, д. 14, каб. 207, тел. 8 (3952) 20-04-24) в целях информирования общественности и учета мнения населения проводят общественные обсуждения (в форме общественных слушаний) намечаемой хозяйственной и иной деятельности (проектной документации, включая раздел «Оценка воздействия на окружающую среду») по объекту: «Группа жилых домов с подземной автостоянкой в Куйбышевском районе г. Иркутска по ул. Киренская».

Место проведения слушаний: Иркутская область, Управление экологии комитета городского обустройства администрации г. Иркутска по адресу: г. Иркутск, ул. Марата, д. 14, каб. 401.

Дата и время проведения слушаний: 24 июня 2016 года, 11.00 местного времени.

Орган, ответственный за организацию слушаний: Управление экологии комитета городского обустройства администрации г. Иркутска по адресу: г. Иркутск, ул. Марата, д. 14, каб. 401.

Сроки и место доступности материалов, приема замечаний и предложений в письменном виде: с 19 мая 2016 года по 23 июня 2016 года с 09.00 до 16.00 местного времени в рабочие дни по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Байкальская, д. 105А, оф. 402, тел.: 8(3952) 500-171, и электронной почте: info@sipi38.ru.

СООБЩЕНИЕ О ТОРГАХ

Организатор торгов - ООО «МТЦ» (664007 г. Иркутск, ул. Поленова, 35Б, ОГРН 1113850029545, тел.: 89842714427, mtc38@bk.ru) - по поручению конкурсного управляющего ООО «Вертикаль» Баженова А.М. (ИНН 381101514540, СНИЛС 112-908-338 39), являющегося членом Союза «СРО АУ СЗ», действующего на основании Определения АС Иркутской обл. от 31.07.13 г. по делу № А19-20096/2012, Определения АС Иркутской обл. от 29.04.16 г. по делу № А19-20096/2012, сообщает о проведении открытых торгов по реализации имущества ООО «Вертикаль» (664011 г. Иркутск, ул. Свердлова, д. 41, ОГРН 1073808023321, ИНН 3808157294) в форме аукциона с открытой формой подачи предложений о цене имущества. Имущество выставляется одним лотом. Торги состоятся 29.06.16 г. в 12.00, прием заявок с 12.00 23.05.16 г. по 12.00 28.06.16 г. (время московское). Перечень реализуемого имущества должника, электронная площадка, правила и порядок проведения торгов указаны в объявлении на сайте: <http://bankrot.fedresurs.ru>, тип объявления - объявление о проведении торгов, опубликовано ООО «МТЦ», номер сообщения 1077743.

СООБЩЕНИЕ О ТОРГАХ

Организатор торгов - ООО «АТЦ» (664007 г. Иркутск, ул. Поленова, 35Б, оф. 5, ИНН 3849034911, ОГРН1143850012063, тел.: 89842714427, atc38@list.ru), сообщает о проведении торгов по реализации имущества ООО «Сибметалпак» (664050 Иркутская область, г. Иркутск, пр. Маршала Жукова, 70-82, ИНН 3810027535, ОГРН 1023801430025) в форме публичного предложения. Имущество выставляется одним лотом. Перечень реализуемого имущества должника, электронная площадка, правила и порядок проведения торгов указаны в объявлении на сайте: <http://bankrot.fedresurs.ru>, тип объявления - объявление о проведении торгов, опубликовано ООО «АТЦ», номер сообщения 1084829.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

ОАО «ПО «Усольмаш» (ИНН 3819005945, ОГРН 1023802139382, адрес: 665460 Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, ул. Дзержинского, д. 1) продает готовую продукцию, изготовленную предприятием в процессе своей хозяйственной деятельности.

Готовая продукция / цена (рублей, в том числе НДС): 1. Агрегат электронасосный ПР400/38 ПРУМ-400.00.000СБ 3шт./ 7 736 916; 2. Бандаж 1 шт./ 2 480 448; 3. Блок аэрационный 1шт./ 541 082; 4. Блок импеллера 2шт./ 2 970 489,84; 5. Болт 25шт./ 2 016; 6. Броня №2 130шт./ 682 009,90; 7. Вал 1шт./ 68 420; 8. Вал 1шт./ 50 668; 9. Ванна в сборе 4шт./ 332 480; 10. Диск защитный 3шт./ 588 714; 11. Импеллер 56шт./ 4 108 736; 12. Колесо рабочее «905 ГраТ 1800/67 3шт./ 1 987 402; 13. Кольцо отражательное 40шт./ 142 080; 14. Корпус внутренний ГраТ1800/67 3шт./ 2 418 370; 15. Корпус чана КЧ-50 в кислотн. КЧ-50 КУМ100.00.000СБ 2шт./ 5 467 890,76; 16. Крышка 5шт./ 771 300; 17. Крышка 4шт./ 11 424; 18. Лист перфорированный 1шт./ 87 859; 19. Лист перфорированный 1шт./ 88 538; 20. Лист перфорированный 1шт./ 92 920; 21. Лист перфорированный 8шт./ 789 679,18; 22. Лист перфорированный 19 шт./ 1 766 107,07; 23. Лопатка 1шт./ 9 500; 24. Наборина 100шт./ 368 200,09; 25. Насадка песковая «30 08-У-46.01 10шт./ 12 440; 26. Насадка песковая «32 08-У-46.02 10шт./ 12 320; 27. Насадка песковая «35 10шт./ 11 340; 28. Насадка песковая «55 10шт./ 9 820; 29. Патрубок 18шт./ 154 800; 30. Переходник 4шт./ 56 411,98; 31. Плита футеровочная 1шт./ 33 250; 32. Пробка 6шт./ 14 280; 33. Ролик 4шт./ 82 144; 34. Секция прямая L=340 4шт./ 724 880; 35. Секция прямая L=170 4шт./ 918 872; 36. Секция прямая 40шт./ 1 348 320; 37. Стакан 6шт./ 469 928; 38. Статор 5шт./ 5 132 550; 39. Стенд испытательный 1шт./ 937 970; 40. Труба нижняя 1шт./ 724 904; 41. Улита 4шт./ 1 136 728; 42. Установа обогащения мелкого и тонкого золота 1шт./ 816 214; 43. Футеровка конуса 3шт./ 40 596; 44. Футеровка отвода задняя 1шт./ 78 456; 45. Футеровка отвода передняя 385.01.200СБ 1шт./ 73 330; 46. Шкив ведущий 3шт./ 137 300; 47. Шнек 3шт./ 243 960; 48. Электродвигатель 5АМ250М6 УЗ исп.М1081 1шт./ 442 636; 49. Концентратор центробежный КЦ-500Р 2шт./ 132 751,54; 50. Концентратор центробежный КЦ-360Р 2шт./ 102 470,42; 51. Стойка ФПМ-40 1шт./ 204 600; 52. Колесная пара 1шт./ 78 760.

По вопросам обращаться по тел. 89016329506 или адресу: Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, ул. Дзержинского, д. 1.

Подробная информация о лотах на сайте ЭТП «МЭТС» и в ЕФРСБ. Ознакомление с имуществом – по месту нахождения имущества в рабочие дни с 10 до 16 часов после письменного разрешения организатора торгов. Размер задатка – 10%, шаг аукциона – 10% от начальной стоимости лота. Место проведения торгов и приема заявок – ЭТП «Межрегиональная электронная торговая система» (www.m-ets.ru). Прием заявок и задатков – с 25.04.2016 00:00 по 02.06.2016 23:59 (московское время). Дата и время подведения результатов торгов – 06.06.2016 в 10.00 (московское время). Задатки зачисляются до даты и времени окончания приема заявок по реквизитам: Байкальский банк Сбербанка РФ г. Иркутск, р/с 40702810118350099975; к/с 3010181090000000607; БИК 042520607, получатель ОАО «ПО «Усольмаш» (ИНН 3819005945, ОГРН 1023802139382).

Для участия в торгах необходимо зарегистрироваться на электронной площадке «МЭТС». Заявка и приложенные документы предоставляются по месту проведения торгов в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, в соответствии с Регламентом электронной площадки. Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям ФЗ № 127-ФЗ от 26.10.2002 г. «О несостоятельности (банкротстве)», Приказа Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 г. № 54, сообщения о торгах.

Заявка оформляется на русском языке и должна содержать следующие сведения: обязательство участника соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении торгов; фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика; сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться следующие документы: действительная на день представления заявки на участие в торгах выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), действительная на день представления заявки на участие в торгах выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой; копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридического лица). Для участия в открытых торгах заявитель представляет подписанный электронной подписью заявителя договор о задатке вместе с заявкой на участие в торгах. Заявитель вправе также направить задаток на счет, указанные в сообщении о проведении торгов без представления подписанного договора о задатке. В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с сообщением о проведении торгов считается акцептом размещенного на электронной площадке договора о задатке. К заявке на участие в торгах в обязательном порядке должно быть приложено подтверждение перечисления задатка Заявителем, а именно: документ, подтверждающий перечисление задатка на счет, которым может являться платежное поручение, квитанция, иной документ – с отметкой банка, подтверждающей внесение Заявителем установленного задатка.

Задаток в размере 10% (Десять процентов) от начальной стоимости лота должен быть зачислен в срок не позднее даты и времени окончания приема заявок по реквизитам: Байкальский банк Сбербанка РФ г. Иркутск, р/с 40702810118350099975; к/с 3010181090000000607; БИК 042520607, получатель ОАО «ПО «Усольмаш» (ИНН 3819005945, ОГРН 1023802139382).

К участию в торгах допускаются лица, представившие надлежащим образом оформленные заявки на участие в торгах и необходимые документы, содержащие достоверные сведения и обеспечившие поступление задатка на указанный в сообщении счет на дату составления протокола об определении участников торгов.

Торги проводятся путем повышения начальной цены на величину, кратную величине шага аукциона. Шаг аукциона – 10% от начальной стоимости лота. Предложения о цене заявляются на электронной площадке участниками торгов открыто в ходе проведения торгов. Подведение результатов торгов осуществляется в течение трех часов с момента завершения открытых торгов.

Договор купли-продажи подписывается в простой письменной форме Победителем и Продавцом в течение 5 (пяти) дней с момента получения Победителем предложения заключить Договор купли-продажи с приложением проекта данного договора. Оплата по договору купли-продажи – в течение 30 дней с момента заключения договора по реквизитам: Байкальский банк Сбербанка РФ г. Иркутск, р/с 40702810118310003725; к/с 3010181090000000607; БИК 042520607, получатель ОАО «ПО «Усольмаш» (ИНН 3819005945, ОГРН 1023802139382).

Газета зарегистрирована управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Иркутской области. Регистрационное свидетельство ПИ № ТУ 38-00167 от 17 сентября 2009 г.

Рукописи, рисунки и фотографии не рецензируются и не возвращаются. Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции. Материалы на таком фоне в разделе «Официальная информация» и в рубрике «Корпоративное управление» публикуются на платной основе. Перепечатка и любое использование материалов возможны только с письменного разрешения редакции.

Учредители: Правительство Иркутской области
Законодательное Собрание Иркутской области,
Редакция: ОГКУ «Редакция газеты «Областная»
Издатель: ОГАУ «Издательский центр»
Адрес редакции и издателя: 664011 г. Иркутск, ул. Рабочая, 2а, а/я 177
Адрес размещения: г. Иркутск, пер. Черемховский, 76

Телефон для справок: «Издательский центр» (ИЦ) (3952)-200-628, 200-638, факс 200-674
e-mail: og@ogirk.ru, gazeta@ogirk.ru
Подписные индексы: 78448 – для пенсионеров 78449 – для физических лиц 78450 – для юридических лиц

Главный редактор Люстрицкий Д.Г.
Редакторская группа: Хлебникова О.А., Пшонко Е.А., Кульгина Ю.О.
Рекламная служба: Дормидонова Н.А., Кривецкая А.М.
Служба распространения: Огошкова Л.А.
Издательская группа: Полякова О.А., Афонченко А.В.

Газета подписана в печать: 18.05.16 г. в 21.00
Отпечатано в типографии ООО «Типография «Комсомольская правда» в Иркутске», п. Маркова, ул. Индустриальная, 1
Заказ Тираж 1800 экз.
Цена свободная
Следующий номер газеты выйдет 23.05.2016 г.

ogirk.ru



ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Утерянный аттестат о среднем (полном) общем образовании (№ 495082), выданный 25 июня 1986 г. средней школой № 27 г. Иркутска на имя Федорчука Сергея Александровича, считать недействительным.

Утерянный диплом (№ 265928), выданный в 2002 г. ГОУ Профессиональным лицеем № 33 города Железногорска-Илимского на имя Казарина Алексея Михайловича, считать недействительным.

Утерянный аттестат о среднем (полном) общем образовании (серия Б № 1056215), выданный 23.06.2004 г. МОУ поселковой СОШ п. Мельничный Нижнеудинского района на имя Потеряева Артема Александровича, считать недействительным.

Утерянный диплом (серия ЗСПА № 0000239), выданный в 2011 г. ОГОУ СПО профессиональным колледжем города Железногорска-Илимского на имя Зубакиной Дарьи Юрьевны, считать недействительным.

Утерянный аттестат о среднем образовании (серия Б № 322914), выданный 25.06.89 г. Уковской средней общеобразовательной школой п. Ук, Нижнеудинского района на имя Солдатенко Ольги Ивановны, считать недействительным.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Батаминское муниципальное образование Зиминского района Иркутской области уведомляет участников общей долевой собственности АОЗТ «Окинское» о проведении общего собрания участников долевой собственности на земельный участок с кадастровым номером 38:05:000000:520, расположенный по адресу: Иркутская область, Зиминский район, СПК «Окинский».

Собрание проводится по инициативе участников общей долевой собственности: Дроздук Людмила Валентиновна и Сельскохозяйственного производственного кооператива «Окинский».

Дата проведения общего собрания: 01 июля 2016 года в 10 часов 30 минут.

Место проведения общего собрания: Иркутская область, Зиминский район, с. Басалаевка, ул. Речная, 62 (Дом досуга).

Начало регистрации участников собрания с 10 часов. Для регистрации иметь документы: паспорт, свидетельство о собственности на земельные доли, доверенность (для представителя).

Повестка дня общего собрания:

1. Об утверждении проекта межевания земельного участка, выделяемых в счет земельных долей.
2. Об утверждении перечня собственников земельных участков, образуемых в соответствии с проектом межевания.
3. Об утверждении размеров долей в праве общей долевой собственности на земельные участки, образуемые в соответствии с проектом межевания.
4. О лице, уполномоченном общим собранием от имени участников долевой собственности без доверенности действовать при согласовании местоположения границ земельных участков, одновременно являющихся границей образуемого из земельного участка с кадастровым номером 38:05:000000:520, расположенного по адресу: Иркутская область, Зиминский район, СПК «Окинский», при обращении с заявлениями о проведении государственного учета и государственной регистрации прав на земельный участок, образуемый из земельного участка с кадастровым номером 38:05:000000:520, расположенного по адресу: Иркутская область, Зиминский район, СПК «Окинский».

С документами по вопросам, вынесенным на обсуждение общего собрания, заинтересованные лица могут ознакомиться в администрации Батаминского муниципального образования Зиминского района Иркутской области по адресу: с. Батама, ул. Ленина, 40, со дня опубликования настоящего уведомления в рабочие часы с 08 до 17 часов. Телефон: 83955427274.

Заказчиком работ по подготовке проекта межевания выделяемых земельных участков являются: Дроздук Л.В., проживающая по адресу: Иркутская область, г. Зима, микрорайон Ангарский, дом 41, кв. 19, телефон для связи: 89025771987;

Сельскохозяйственный производственный кооператив «Окинский», юридический и почтовый адрес: Иркутская область, Зиминский район, с. Ухтуй, телефон для связи: 8(39554)3-18-52.

Проекты межевания подготовлены кадастровым инженером Манюшкиным Владимиром Александровичем, квалификационный аттестат № 38-10-88, адрес: Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, ул. Розы Люксембург, д. 2, кв. 37, телефон 8-902-76-60-801, manushkin@list.ru

С проектом межевания земельного участка можно ознакомиться с 09 до 18 часов по адресу: Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, ул. Розы Люксембург, д. 2, кв. 37 (кадастровому инженеру Манюшкину В.А.).

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

о проведении общественных обсуждений (в виде слушаний) намечаемой хозяйственной и иной деятельности (проектной документации, включая раздел «Оценки воздействия на окружающую среду») по объекту: «База отдыха в деревне Худяково в Иркутском районе Иркутской области»

В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», «Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», утвержденным приказом Госкомэкологии РФ № 372 от 16.05.2000 г., организованы общественные обсуждения (в виде слушаний) намечаемой хозяйственной и иной деятельности (проектной документации, включая раздел «Оценки воздействия на окружающую среду») по объекту: «База отдыха в деревне Худяково в Иркутском районе Иркутской области». Разработчиком материалов является проектная организация ООО «Урбан План» (г. Иркутск, ул. Лызина, 34, оф. 1, тел. (914) 8880851, e-mail: project@urban-plan.ru).

Организаторами слушаний является ООО «ОкРол» (адрес: 664057 г. Иркутск, проспект Маршала Жукова, д. 1, кв. 70, тел. (902)5663313) и Управление инженерной инфраструктуры, дорог и охраны окружающей среды администрации Иркутского района (г. Иркутск, ул. Черского, 1, тел. (3952)339761). Материалы проектной документации доступны для рассмотрения и подготовки замечаний заинтересованных лиц с 19 мая 2016 года по 19 июня 2016 года с 9.00 до 16.00 по адресам: г. Иркутск, ул. Маршала Жукова, д. 1, кв. 70, и Иркутская область, Иркутский район, с. Пивовариха, ул. Дачная, 8. Проведение общественных слушаний по обсуждению намечаемой хозяйственной и иной деятельности (проектной документации, включая раздел «Оценки воздействия на окружающую среду») по объекту: «База отдыха в деревне Худяково в Иркутском районе Иркутской области» назначено на 22 июня 2016 года в 14.00 по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Пивовариха, ул. Дачная, 6 (здание культурно-спортивного комплекса).

ПОПРАВКА

В информационном сообщении Филиала ОАО «ИЭСК» «Южные электрические сети» о проведении общественных обсуждений материалов оценки воздействия на окружающую среду, опубликованном в газете «Областная» № 51 (1515) от 18 мая 2016 года (стр. 59), дату и время проведения слушаний читать в следующей редакции: 20 июня 2016 года.